ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.12.2022 № 1100

г. Ростов-на-Дону

О внесении изменений
в постановление Правительства
Ростовской области от 26.12.2018 № 864

В целях приведения нормативного правового акта Правительства Ростовской области в соответствие с действующим законодательством Правительство Ростовской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в постановление Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года» изменения согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ростовской области Скрябина А.Ю.

Губернатор
Ростовской области В.Ю. Голубев

Правительство Ростовской области
Управление документационного обеспечения

Постановление вносит
министерство экономического
развития Ростовской области

Y:\ORST\Ppo\1219p1100.f22.docx

Приложение
к постановлению
Правительства
Ростовской области
от 19.12.2022 № 1100

ИЗМЕНЕНИЯ,
вносимые в постановление Правительства
Ростовской области от 26.12.2018 № 864 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года»

1. В пункте 2 слова «органам исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органам».

2. Пункт 4 изложить в редакции:

«4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ростовской области Скрябина А.Ю.».

3. Приложение изложить в редакции:

«Приложение
к постановлению
Правительства
Ростовской области
от 26.12.2018 № 864

СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития
Ростовской области на период до 2030 года

1. Введение

Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года (далее также – Стратегия Ростовской области) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Областным законом Ростовской области от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области», постановлением Правительства Ростовской области от 16.12.2015 № 170 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Ростовской области, плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области» и является ключевым документом стратегического планирования на региональном уровне, который опирается на документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на федеральном уровне, включая Прогноз научно-технологического развития России на период до 2030 года, Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года,

бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года. Основные положения Стратегии Ростовской области основываются на документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания на федеральном уровне (Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указ Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации»).

Будучи основным элементом системы регионального целеполагания, Стратегия Ростовской области опирается на документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на региональном уровне, такие как Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Ростовской области на период до 2036 года, Прогноз социально-экономического развития Ростовской области на 2023 – 2025 годы, Бюджетный прогноз Ростовской области на период 2023 – 2036 годов.

При разработке Стратегии Ростовской области также учитывались документы стратегического планирования на федеральном уровне, включая отраслевые и межотраслевые, и документы стратегического планирования на региональном уровне, указанные в приложении № 1 к настоящей Стратегии Ростовской области.

Особое внимание уделено гармонизации основных положений Стратегии Ростовской области с новейшей федеральной стратегической повесткой межотраслевого характера. В частности, в документ Стратегии Ростовской области в рамках региональных полномочий интегрирован перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р. Новое содержание получили стратегические направления развития агропромышленного комплекса, промышленности, строительства, инвестиций, инноваций и производительности труда, малого бизнеса, экспорта, систем здравоохранения и образования, транспорта, информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры, экологической системы.

Кроме того, система целеполагания и механизм реализации Стратегии Ростовской области синхронизированы с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, а также с Народной программой партии «Единая Россия» «За благополучие и достойную жизнь людей. За сильную и успешную Россию». Предложения из данных документов характеризуются масштабным охватом социально-экономической системы и пространственного развития России и ее регионов, в связи с чем целевые установки и предложения, содержащиеся в данных документах, соотнесены со всеми разделами новой версии Стратегии Ростовской области.

Основные приоритетные направления социально-экономического развития, определенные Стратегией Ростовской области, должны быть раскрыты и конкретизированы в следующих документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования:

план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ростовской области;

государственные программы Ростовской области;

схема территориального планирования Ростовской области.

Учитывая требования Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ, основные положения Стратегии Ростовской области рекомендовано использовать при разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Ростовской области.

Концептуальной основой Стратегии Ростовской области является идея устойчивого развития – согласованное и сбалансированное экономическое, социальное и пространственное развитие, с учетом и соблюдением интересов настоящего и будущего поколений жителей Ростовской области.

Стратегия Ростовской области разработана в соответствии с методологической схемой «Вызов – Ответ», которая задает логику развития региона в долгосрочной перспективе и определяется преодолением трансформационных процессов, происходящих во внешней среде, – в мире и России.

Внешняя среда влияет на состояние и развитие региона и ставит перед ним вызовы. В зависимости от слабых или сильных сторон региона вызов несет, соответственно, угрозы или возможности.

Ответ – это набор идей, концепций, инструментов, технологий, новых систем ценностей, которые создают условия для преодоления вызова как за счет решения внутренних проблем, так и за счет реализации возможностей внешней среды.

Комплексный ответ на вызовы формируется в соответствии с системой целеполагания, которая на верхнем уровне формирует миссию региона.

Миссия региона конкретизируется через систему целей и связанных с ней индикаторов. В Стратегии Ростовской области выделяются два типа целей:

динамические цели – исходят из интересов объекта стратегирования (для экономической политики – хозяйствующие субъекты; для социальной политики – население; для пространственной политики – природно-антропогенная среда) и предусматривают интенсивное количественное позитивное изменение характеризующего его индикатора;

структурные цели – исходят из интересов устойчивого развития и предусматривают качественное изменение сферы стратегирования: преобразование ее структуры, устранение диспропорций.

Вариативность степени достижения целей определяется реализацией различных сценариев и выражается в соответствующих ожидаемых результатах.

Механизм реализации Стратегии Ростовской области основан на решении приоритетных задач и реализации стратегических проектных инициатив по перечню перспективных экономических специализаций (приложение № 2), а также ключевых отраслей социальной сферы Ростовской области.

Приоритетная задача определяется как деятельность, направленная на преодоление ключевых внутренних проблем, которые препятствуют достижению динамической цели или оказывают негативное влияние на нее.

Стратегическая проектная инициатива (далее также – СПИН) предполагает реализацию потенциала внутренних сильных сторон в рамках ключевых внешних трендов. СПИНы в Стратегии Ростовской области сформулированы как идеи регионального масштаба, консолидирующие региональные ресурсы и объединяющие основных стейкхолдеров (общество, власть, бизнес) на достижение структурной цели. Реализация СПИНов дает трансформационный и мультипликативный эффект для развития социально-экономической системы региона.

В качестве стратегической основы сбалансированного пространственного развития Ростовской области использована концепция поляризованного роста, которая предполагает целенаправленное наращивание социально-экономического потенциала центров опережающего развития или полюсов роста. Формирование таких полюсов роста позволит создать более устойчивую систему расселения за счет равномерного распределения центров экономической активности и доступа к социальной инфраструктуре по всей территории Ростовской области.

2. Анализ состояния и перспектив социально-экономического развития Ростовской области

2.1. Историко-географические сведения

История заселения и хозяйствования в Придонье резко отличается от истории других районов России. Это вызвано географическими и историческими особенностями: периферийным положением на юге европейской части страны; жарким, засушливым климатом в летний период; избытком тепла и дефицитом влаги, что обусловило наличие степного ландшафта, который не был традиционным для славян – жителей умеренных широт с мягким климатом, благоприятным для произрастания лесов.

Историки г. Ростова-на-Дону отмечают, что на территории донской столицы еще в IV – II веках до н. э. была основана древнегреческая фактория. Об этом говорят раскопки, материалы которых хранятся в Новочеркасском музее истории Донского казачества и Государственном Эрмитаже в г. Санкт-Петербурге.

Эпоха Великого переселения народов привела на Дон многочисленные племена болгар, аланов, хазар. Исследователи обнаружили созданную этими народами уникальную салтово-маяцкую археологическую культуру и следы мощного государства – Хазарского каганата, которое пало в X веке под натиском дружин древнерусского князя Святослава. С этого периода на некоторое время возникают славянские поселения на Нижнем Дону. На месте хазарской крепости Саркел возник древнерусский город Белая Вежа. Однако волны новых степных кочевников вынудили восточных славян временно покинуть эти земли. После этого территория Нижнего Подонья на много веков превращается в Дикое поле, где хозяйничали кочевые племена печенегов и половцев, совершавшие опустошительные набеги на территорию Древней Руси.

Ко времени существования монгольского государства – Золотой Орды относится становление на Нижнем Дону крупного города Азак (1067 год), располагавшегося на месте современного районного центра Ростовской области – города Азова, который считается одним из древних городов России. В средние века через город проходили два крупных торговых пути: из стран Западной Европы в Индию и Китай и из Москвы в Константинополь. В конце XIV века город подвергся разгрому войсками Тамерлана. В первой половине XV века в Азаке появляются европейские купцы – венецианцы, генуэзцы и пизанцы, которые построили здесь ряд крепостей. В 1471 году город был захвачен войсками Османской империи и почти на три века с небольшими перерывами стал турецкой крепостью.

По сведениям современных историков, к XV веку на степные просторы Дона начинается массовое переселение крестьян северных территорий Руси, а также жителей западнорусских земель, татар, литовцев, поляков и многих других национальностей, которые, смешиваясь с этой разномастной этнической группой, за короткое время образовали уникальное военизированное образование. Их назвали «казаками», что в переводе с тюркского означало «удальцы», «вольные люди». Так на просторах донских степей сложилось Всевеликое войско Донское, старейшее из казачьих войск России, со своим особенным укладом жизни, казачьей демократией, культурой и традициями.

Казачество было активным земледельческим и военным сословием, которое отличалось мощным патриотизмом, готовностью в любую минуту встать на защиту интересов государства Российского. С его историей связаны события и имена людей, которые «золотыми буквами» вписаны в летопись России. Отсюда вышли и покоритель Сибири Ермак Тимофеевич, и борцы за народную правду и свободу Степан Разин, Кондратий Булавин, Емельян Пугачев, и выдающийся полководец, атаман Матвей Платов, и многие другие талантливые военачальники, ученые, писатели, государственные деятели.

Яркой страницей в истории донского казачества является знаменитое Азовское сидение 1637 – 1642 годов, когда 5 500 казаков геройски защищали Азов в противостоянии с 140-тысячной турецкой армией. Спустя полвека русские войска и молодой русский флот под командованием Петра I вернули Дону и России Азов, открыв стране выход в Черное море. Казачьи полки покрыли себя неувядаемой славой в многочисленных русско-турецких войнах, войне с Наполеоном, в Первой и Второй мировых войнах.

Долгое время казаки не признавали над собой никакой власти, ведя себя независимо по отношению к московским царям. Однако рассматривая их как защитников южных рубежей Российского государства, московское правительство уже в XVI веке стремилось превратить казачество в служилое сословие, которое несло бы верную службу царю. Потому казакам стали выдавать жалованье, состоявшее из денег, хлеба, вина, пороха, сукна, серы.

Процесс вхождения земель Войска Донского в состав Российской империи начался в XVIII веке. Императрица Елизавета Петровна 15 декабря 1749 г. подписала указ об учреждении в устье реки Темерник государственной таможни. Этот день считается датой основания города Ростова-на-Дону. В 40 – 60-х годах того же столетия несколько таможенных застав и крепостей, в том числе крепость Святого Димитрия Ростовского, построенная в 1761 году, были основными форпостами царской власти на Дону.

С 1763 года крепость Святого Димитрия Ростовского находилась в ведении Киевского департамента, позже – в ведении Воронежского губернатора. В 1775 году была учреждена Азовская губерния, в которую вошли Войско Донское, Азов, Кагальник и крепость Святого Димитрия Ростовского.

Важным этапом в истории Дона стало переселение сюда армян. В 1779 году по приглашению российской Императрицы Екатерины Второй из Крыма на Дон переселились более двенадцати с половиной тысяч армян, притесняемых турками в Крыму. Помимо желания защитить единоверцев-христиан, другой причиной переселения было желание русского правительства поскорее положить начало колонизации тогда еще безлюдного Новороссийского края.

В четырех километрах от крепости Святого Димитрия Ростовского армяне заложили город Нахичевань, основали пять сел – Мец Салы, Султан Салы, Топты, Несветай и Чалтырь. Так на территории России была создана уникальная колония, внутренняя жизнь которой основывалась на национальных законах и традициях.

Взаимоотношения с казачеством, русским и другими народами, населявшими Дон, историки и ученые признают образцом того, как в мире и дружбе могут рядом жить люди разных национальностей и разной веры.

В историческом развитии территории Ростовской области выделяются 9 этапов:

I этап. В 1782 году крепость Святого Димитрия Ростовского и Нахичевань выделены в Таганрогский уезд Азовской губернии.

II этап. В 1784 году крепость и Нахичевань присоединены к Мариупольскому уезду, а Азовская губерния влилась в Екатеринославское наместничество.

III этап. В 1796 году Екатеринославское наместничество упразднили, и на его месте возникла Новороссийская губерния. Она была разделена на 12 уездов, включая Ростовский, учрежденный 29 августа 1797 года.

IV этап. С 1802 года Ростовский уезд подчинен Екатеринославской губернии. В 1806 году в указе императора Александра I впервые появляется упоминание собственно о «городе Ростове», а спустя 29 лет крепость Святого Димитрия Ростовского и город Ростов объединились в одну административную единицу. В 1807 году Ростов присоединен к ведомству Таганрогского градоначальства.

В 70-е годы XIX века город соединен железной дорогой с Харьковом, Воронежем и Владикавказом.

В этот период Ростов приобретает черты европейского уровня. Складывается инфраструктура городского хозяйства, появляется освещение, транспорт, газетные издательства, скверы, мосты. В конце XIX века в Ростове проживало уже 120 тысяч человек, насчитывалось свыше 15 казенных и около 500 общественных зданий, 58 церквей и более 20 тысяч частных домов.

V этап. В 1835 году вся территория области была разделена на семь округов: Черкасский, 1-й Донской, 2-й Донской, Усть-Медведицкий, Донецкий, Хоперский, Миусский.

В 1870 году указом Правительственного сената земля Войска Донского была переименована в Область Войска Донского. В 1888 году г. Ростов-на-Дону включен в состав Области Войска Донского. Это название сохранялось до 1918 года.

VI этап. Гражданская война, охватившая Дон в 1918 году, побудила руководство Области Войска Донского учредить новое государственное образование – Донскую казачью республику.

VII этап. В 1920 году край получил название Донской области с центром в Ростове-на-Дону.

В ноябре 1924 г. образован Северо-Кавказский край с центром в г. Ростове-на-Дону. В состав края вошли Донская и Кубанская области, Ставрополье, территории национальных округов и областей Северного Кавказа, а также Таганрогский и Шахтинский округа, ранее относившиеся к Украине. В том же году, в связи с ликвидацией Донской области, Ростов стал окружным центром Донского округа Северо-Кавказского края.

В октябре 1928 г. город Ростов-на-Дону выделен в самостоятельный в административном отношении город с непосредственным подчинением Северо-Кавказскому крайисполкому. В 1928 году к нему был присоединен г. Нахичевань, и город обрел те очертания, которые составляют основу современного Ростова.

В 1930 году административное деление края на округа упразднено. Вместо них появились районы.

VIII этап. С 1934 года Северо-Кавказский край разделен на Азово-Черноморский (с центром в Ростове-на-Дону) и Северо-Кавказский (с центром в Пятигорске) края.

IX этап. 13 сентября 1937 г. Азово-Черноморский край разделен на Краснодарский край и Ростовскую область.

Для области важными стали конец 20-х – начало 30-х годов XX века, когда на Дону развернулось крупное промышленное строительство. Тогда была построена Ростовская обувная фабрика, принимается решение о строительстве теплоэлектростанции в городе Шахты, ведется реконструкция паровозостроительного завода, был сдан в эксплуатацию крупнейший в стране Ростовский завод цинковых белил (ныне ЗАО «Эмпилс»). В 1930 году заканчивается строительство завода «Ростсельмаш» – одного из крупнейших в Европе предприятий сельскохозяйственного машиностроения. Это был период, когда область из чисто аграрной становилась индустриально-аграрной.

Колоссальный урон региону нанесли события Великой Отечественной войны. Столица области – г. Ростов-на-Дону в 1943 году был официально признан стертым с лица земли, попав в итоге в число 15 городов Советского Союза, наиболее пострадавших от военных действий. Только к концу 60-х годов Ростовская область окончательно оправилась от последствий войны.

В 70-е годы выросли и в полную мощь заработали десятки новых предприятий – Новочеркасская ГРЭС, Волгодонский «Атоммаш», Донецкий экскаваторный завод, один из крупнейших на тот момент в Европе Шахтинский хлопчатобумажный комбинат. Быстрые темпы приобретает развитие шахтерских городов: Гуково, Донецка, Новошахтинска, Красного Сулина и города Шахты. Донские шахтеры ставят рекорды по добыче угля, на всю страну гремит слава Михаила Чиха.

Центрами черной и цветной металлургии становятся Таганрог и Белая Калитва. В крупные железнодорожные узлы превращаются Миллерово, Сальск, Батайск.

В сельском хозяйстве Ростовской области собирают невиданные урожаи: среднегодовые сборы зерна в 70-е годы выросли до 6,6 миллиона тонн, а имя Нины Переверзевой становится синонимом трудовой славы селян.

Радикальные перемены, происшедшие в жизни страны в конце 80-х – начале 90-х годов XX века, отразились на общественно-политическом и экономическом развитии Донского региона. В этот непростой период удалось достичь главного – сохранить социальную и гражданскую стабильность, не допустить социальных конфронтаций.

Далее последовал период экономического подъема 2000-х годов, сопровождавшийся ростом доходов населения, снижением безработицы, повышением налогооблагаемой базы, ростом расходов на социальную сферу, повышением уровня качества жизни и форматов обслуживания.

В течение последних лет, несмотря на непростой период макроэкономической нестабильности, в регионе был реализован ряд масштабных инвестиционных проектов, усиливших индустриальный профиль региона в транспортном и энергетическом машиностроении, традиционной и альтернативной энергетике, нефтехимическом комплексе, стройиндустрии, пищевой промышленности и других отраслях промышленности.

Значимой вехой современного этапа развития Ростовской области стало проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018.

В рамках подготовки к чемпионату в регионе построен современный и технологичный футбольный стадион «Ростов Арена» на 45 тыс. зрительских мест, который входит в десятку самых крупных по количеству зрительских мест стадионов России и занимает третье место по посещаемости после стадионов «Зенит» и «Спартак».

Была создана новая транспортная и общественная инфраструктура, включая строительство нового международного аэропорта «Платов» и новой современной автотрассы к нему, реконструкцию Ворошиловского моста через р. Дон и южного подъезда к г. Ростову-на-Дону, благоустройство территории левобережной зоны.

Сегодня Ростовская область – один из крупных опорных регионов социально-экономического развития страны, имеющий выгодное экономико-географическое положение и значительный ресурсный потенциал для обеспечения высоких темпов роста традиционных и новых отраслей экономики, а также для достижения лучших мировых стандартов жизни населения.

2.2. Основные показатели социально-экономического развития региона в 2014 – 2021 годах

Численность населения – важнейший демографический показатель, определяющий экономическую значимость, трудовой потенциал и емкость потребительского рынка региона. Динамика численности постоянного населения Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

ДИНАМИКА численности постоянного населения Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год*
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Численность постоянного населения на 1 января следующего года за отчетным (тыс. человек)								
Ростовская область	4 242,1	4 236,0	4 231,4	4 220,5	4 202,3	4 197,8	4 181,5	4 153,8
Доля Ростовской области (далее также – РО) в Российской Федерации (далее также – РФ) (процентов)	2,90	2,89	2,88	2,87	2,86	2,85	2,90	2,90
Место РО в РФ	6-е	6-е	6-е	6-е	6-е	6-е	6-е	6-е

* По итогам Всероссийской переписи населения за 2021 год численность населения Ростовской области составила 4 200,7 тыс. человек.

По численности постоянного населения регион устойчиво занимает 6-е место в России и 2-е место в Южном федеральном округе, уступая Краснодарскому краю.

Обобщающим макроэкономическим индикатором, характеризующим социально-экономическое развитие региона, является валовой региональный продукт. Динамика валового регионального продукта Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

ДИНАМИКА
валового регионального продукта
Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год*
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Валовой региональный продукт (в текущих ценах) (млрд рублей)								
Ростовская область	1 007,8	1 189,1	1 375,1	1 441,7	1 548,2	1 636,0	1 692,4	1 950,8
Доля РО в РФ (процентов)	1,70	1,81	1,86	1,81	1,72	1,72	1,80	–
Место РО в РФ	13-е	13-е	11-е	12-е	12-е	12-е	11-е	–

* За 2021 год приведены оценочные данные министерства экономического развития Ростовской области.

По объему валового регионального продукта Ростовская область в 2020 году занимает 11-е место в России и 2-е место в Южном федеральном округе. При этом по сравнению с 2014 годом наблюдается положительная динамика роста доли и места региона в экономике страны.

Объем инвестиций в основной капитал обеспечивает воспроизводство и развитие экономики и социальной сферы, определяет темпы их перспективного развития. Динамика объема инвестиций в основной капитал в Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

ДИНАМИКА
объема инвестиций в основной капитал
в Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объем инвестиций в основной капитал (в фактически действовавших ценах) (млрд рублей)								
Ростовская область	264,2	309,4	294,5	323,9	264,9	284,2	328,1	398,0
Доля РО в РФ (процентов)	1,90	2,23	2,00	2,00	1,49	1,47	1,62	1,71
Место РО в РФ	13-е	11-е	11-е	11-е	18-е	21-е	15-е	13-е

По объему инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций Ростовская область находится на 13-м месте в России и 2-м месте по Южному федеральному округу.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении – интегральный демографический индикатор. На его величину оказывают влияние множество факторов, включая здоровье и уровень жизни населения, экологию. Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 4.

Таблица № 4

ДИНАМИКА
ожидаемой продолжительности жизни
при рождении в Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет)								
Ростовская область	71,30	71,90	72,20	73,03	73,21	73,69	72,04	69,79
Место РО в РФ	21-е	20-е	20-е	24 – 25-е	20-е	19-е	17-е	30-е

По итогам 2021 года ожидаемая продолжительность жизни населения Ростовской области незначительно уступает среднему значению по России (на 0,3 года). Донской регион находится на 30-м месте в рейтинге всех субъектов по данному показателю.

Среднедушевые денежные доходы – ключевой индикатор, характеризующий уровень жизни населения, он определяет размер покупательской способности населения и динамику развития внутрирегионального потребительского рынка. Динамика среднедушевых денежных доходов населения в Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

ДИНАМИКА
среднедушевых денежных доходов
населения в Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц) (рублей)								
Ростовская область	22 957	25 825	26 655	27 741	29 097	30 866	31 519	34 955
Место РО в РФ	37-е	35-е	35-е	31-е	30-е	29-е	31-е	30-е

По показателю среднедушевых денежных доходов населения наблюдается тенденция улучшения места региона среди других субъектов Российской Федерации.

Уровень развития внешней торговли региона, и в первую очередь экспорта продукции местных производителей, характеризует конкурентный потенциал региональной экономики. Динамика экспорта Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 6.

Таблица № 6

ДИНАМИКА
экспорта товаров Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Экспорт (в фактически действовавших ценах; млн долларов США)								
Ростовская область	4 730,0	4 804,6	5 545,7	6 844,7	9 061,3	8 275,0	8 763,8	11 556,6
Доля РО в РФ (процентов)	1,0	1,4	1,9	1,9	2,0	1,9	2,6	2,4
Место РО в РФ	19-е	16-е	10-е	9-е	7-е	7-е	6-е	6-е

Положительные значения роста экспорта в регионе определяются, с одной стороны, интенсивным развитием производства, а с другой, – выгодными транспортно-логистическими условиями организации внешнеторговой деятельности. В 2021 году объем экспорта значительно превзошел исторический рекорд 2018 года и составил 11,6 млрд долларов США. В результате Ростовская область по итогам 2021 года находится на лидирующем, 6-м, месте среди субъектов Российской Федерации по объемам экспорта, уступая лишь столичным и крупным сырьевым регионам (Москве, Санкт-Петербургу, Ханты-Мансийскому автономному округу, Кемеровской области и Республике Татарстан). В структуре общероссийского товарного экспорта доля Ростовской области составляет 2,4 процента.

Таким образом, несмотря на то, что Ростовская область является значимым регионом в социально-экономической системе страны, с развитой экономической базой и конкурентоспособным производством, в результате реализации Стратегии Ростовской области необходимо обеспечить опережающую по сравнению со среднероссийской динамику основных показателей социально-экономического развития области, чтобы занять достойное место среди субъектов Российской Федерации в соответствии с потенциалом региона, и, прежде всего, в части благосостояния населения.

2.3. Стратегические ресурсы развития

2.3.1. Природно-географический капитал и историческое наследие

Ростовская область обладает выгодным территориальным, геополитическим, экономико-географическим и транспортно-логистическим положением, в том числе для международного транзита. По территории Ростовской области проходят транспортные магистрали, связывающие центр России с Югом, и основные миграционные потоки с восточных, южных и западных границ России.

Регион характеризуется сравнительно благоприятными природно-климатическими условиями для ведения хозяйственной деятельности, в том числе:

умеренно-континентальный климат;

общая земельная площадь региона – 10 096,7 тыс. гектаров (31-е место в Российской Федерации), из них сельскохозяйственные угодья составляют 8 510,1 тыс. гектаров: по этому показателю регион занимает 5-е место в России, уступая Саратовской области (8 542,4 тыс. гектаров), Волгоградской области (8 761,0 тыс. гектаров), Оренбургской области (10 813,3 тыс. гектаров) и Алтайскому краю (11 004,2 тыс. гектаров). Значительную долю общей площади занимают плодородные почвы, пригодные для сельскохозяйственных работ: черноземы составляют более 64 процентов территории области при средней толщине плодородного слоя 40 – 80 см (4 – 5 процентов черноземов России), 20,8 процента почв – каштановые, 7,7 процента почв – луговые и лугово-болотные;

широкая гидрографическая сеть – 4 991 река и водоток, 336 озер, более 5 000 водохранилищ, прудов;

продолжительность солнечного сияния – 2 050 – 2 150 часов в год;

продолжительность периода с температурой выше 10 °С – 160 – 180 дней в году;

среднегодовая норма осадков – 424 мм;

высокий потенциал для развития возобновляемых источников энергии (далее также – ВИЭ) – солнечной и ветровой энергии;

минерально-сырьевая база полностью удовлетворяет потребности ряда отраслей: запасы ископаемых углей в области более чем на 75 процентов представлены антрацитами, также присутствуют каменный, коксующийся уголь, бурый уголь составляет незначительную часть (21 месторождение – природный газ, нефть, газовый конденсат); неметаллические ископаемые (514 месторождений – формовочные пески, цементное сырье, кварциты, огнеупорные и тугоплавкие глины, глауконитовые пески, бентонитовые глины, кремнистое сырье, пески строительные, камни строительные, кирпичное сырье, строительная известь, цеолиты).

Богатое историко-культурное наследие региона (более 1 600 памятников архитектуры, истории и монументального искусства; более 9 000 археологических объектов) создает основу для привлечения туристского потока. В области действуют 1 федеральный, 15 областных и 27 муниципальных музеев. Среди них – Семикаракорское городище на месте хазарского поселения VII – IX веков нашей эры, древний город-заповедник «Танаис», Алексеевские ворота Азовской крепости, Старочеркасский историко-архитектурный музей-заповедник, включенный в туристические справочники ЮНЕСКО, с расположенным на его территории самым древним православным храмом Дона – девятиглавым Войсковым Воскресенским Собором (1706 – 1719 годы), кафедральный собор в Новочеркасске, строившийся с 1805 по 1905 годы, собор Рождества Пресвятой Богородицы (1885 год) в Ростове-на-Дону, являющийся уменьшенной копией храма Христа Спасителя в Москве, Новочеркасский музей истории Донского казачества, родовое имение атамана М.И. Платова под Новочеркасском в хуторе Малом Мишкине и многие другие святыни.

Ростовская область характеризуется самобытной культурой (донское казачество). Туристскими центрами региона являются города Ростов-на-Дону,

Новочеркасск, Азов, Таганрог, а также Аксайский, Азовский, Неклиновский, Усть-Донецкий, Белокалитвинский, Цимлянский, Шолоховский районы. Крупными водными объектами для развития пляжного туризма являются Азовское море, Цимлянское, Веселовское, Пролетарское водохранилища, река Дон.

Туристский потенциал региона определяют следующие группы достопримечательностей:

природные – особо охраняемые природные территории, которые занимают 2,3 процента общей площади региона (государственный природный заповедник «Ростовский», Ботанический сад Южного федерального университета, государственные природные заказники «Цимлянский», «Горненский», «Левобережный», природный парк «Донской», 8 памятников природы, 41 охраняемый ландшафт, 20 охраняемых природных объектов; 14 особо охраняемых природных территорий местного значения);

рекреационные (Старочеркасский историко-архитектурный музей-заповедник, Археологический музей-заповедник «Танаис», театры и музеи);

ремесленные (семикаракорская керамика);

гастрономические (донские раки, донская уха, донской квас, донское вино, вяленая и сушеная рыба).

Ежегодно в Ростовской области проводится большое количество культурных событий. Среди наиболее известных – события, имеющие исторические корни и фольклорный окрас: Всероссийский фестиваль военно-исторических клубов «Осада Азова», посвященный Азовскому осадному сидению донских казаков 1641 года, историческая реконструкция «Оборона Таганрога 1855 года», Международный литературно-фольклорный фестиваль «Шолоховская весна», литературно-этнографический праздник «Кружилинские Толоки», фестиваль донского виноградарства и виноделия «Донская лоза» и гастрономический праздник «Донская уха», а также современные, популяризирующие массовое и элитарное искусство: Международный джазовый фестиваль «Ростовский джаз приглашает!», праздник «Зонтичное утро или культурное потрясение» и многие другие.

Вышеперечисленные факторы в совокупности создают привлекательные условия для притока туристов и мигрантов в регион.

2.3.2. Население и трудовые ресурсы

Регион характеризуется высокой численностью населения: согласно Всероссийской переписи населения 2021 года она составляет 4 200,7 тыс. человек, или 2,9 процента в общей численности населения Российской Федерации (6-е место в Российской Федерации и 2-е место в Южном федеральном округе). Для Ростовской области характерен умеренный, соответствующий особенностям экономического развития территории, уровень урбанизации, а также наличие одной из крупнейших в стране агломераций (Ростовская агломерация с центром в городе-миллионнике Ростове-на-Дону). В регионе сформировалось выгодное для бизнеса соотношение сравнительно умеренных зарплат при высоком уровне квалификации специалистов по целому ряду отраслей.

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше, по данным обследований рабочей силы по Ростовской области, в 2021 году составила 2 132,7 тыс. человек, наблюдается снижение численности на 10,3 тыс. человек по сравнению с 2017 годом. При этом обеспечена относительная стабилизация на уровне 60,5 процента участия в рабочей силе населения в возрасте 15 лет и старше. Численность рабочей силы в трудоспособном возрасте (мужчины в возрасте 16 – 60 лет, женщины – в возрасте 16 – 55 лет) в 2021 году по Ростовской области составила 90,7 процента численности рабочей силы в возрасте 15 лет и старше.

Доля высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников составляет 34,5 процента (624,3 тыс. человек). Доля занятых работников в составе рабочей силы, имеющих высшее образование, по итогам 2021 года, составила 33,0 процента (в Российской Федерации – 34,7 процента).

Высокая численность и квалификация трудовых ресурсов в Ростовской области обеспечивается значительным количеством ежегодно подготавливаемых региональными образовательными организациями высшего образования специалистов – порядка 37,8 тыс. специалистов, бакалавров, магистров.

2.3.3. Научно-образовательная и инновационная среда

Ростовская область располагает мощной научно-исследовательской базой и развитой многоуровневой сетью образовательных организаций, обеспечивающих доступ населения к обучению по программам высшего образования и реализацию научной деятельности как в крупных городах, так и в малых населенных пунктах, и способных отвечать на запросы экономики в подготовке и повышении квалификации кадров.

Высшее образование региона представлено 27 образовательными организациями высшего образования, в том числе:

9 государственных вузов:

1. ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет» (федеральный университет).
2. ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (опорный университет).
3. ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)».
4. ФГБОУ ВО «Ростовский государственный университет путей сообщения».
5. ФГБОУ ВО «Ростовский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации.
6. ФГБОУ ВО «Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова».

7 ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет».

8. ФГБОУ ВО «Ростовская государственная консерватория (академия) имени С.В. Рахманинова».

9. ФГКОУ ВО «Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации».

10 филиалов государственных вузов:

1. Ростовский филиал ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный институт кинематографии им. С.А. Герасимова».
2. Ростовский филиал ГКОУ ВО «Российская таможенная академия».
3. Южно-Российский институт управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».
4. Ростовский филиал ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации».
5. Донской казачий государственный институт пищевых технологий и бизнеса (филиал) ФГБОУ ВО «Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского (Первый казачий университет)».
6. Ростовский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия».
7. Волгодонский инженерно-технический институт – филиал ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ».
8. Институт водного транспорта имени Г.Я. Седова – филиал ФГБОУ ВО «Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова».
9. Северо-Кавказский филиал ордена Трудового Красного Знамени ФГБОУ ВО «Московский технический университет связи и информатики».
10. Ростовский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)».

5 негосударственных вузов:

1. ЧОУ ВО «Таганрогский институт управления и экономики».
2. ЧОУ ВО «Южный университет (ИУБиП)».
3. ЧОУ ВО «Ростовский институт защиты предпринимателя».
4. Религиозная организация – ДОО ВО «Донская духовная семинария Ростовской-на-Дону Епархии Русской Православной Церкви».
5. ЧУ ВО «Южно-Российский гуманитарный институт».

3 филиала негосударственных вузов:

1. Филиал ЧОУ ВО «Московский университет имени С.Ю. Витте».
2. Таганрогский филиал АНО ВО «Российский новый университет».
3. Каменский филиал АНО ВО «Российский новый университет».

На территории Ростовской области находится представительство НОЧУ ВО «Московский финансово-промышленный университет «Синергия».

На территории области и за ее пределами действует широкая сеть филиалов образовательных организаций высшего образования. На ведущих отраслевых предприятиях области функционируют базовые (корпоративные) кафедры образовательных организаций высшего образования.

Общая численность студентов, обучающихся в вузах, расположенных на территории Ростовской области, всех форм обучения по программам среднего профессионального и высшего образования составляет более 150 тысяч человек, из них более 75 тысяч человек – на очной форме обучения

по программам высшего образования. Количество сотрудников вузов превышает 20 тысяч человек, в том числе из числа профессорско-преподавательского состава, работающих на постоянной основе, – более 8,5 тыс. человек.

Система высшего образования Ростовской области позволяет удовлетворить потребность в высокопрофессиональных кадрах для всех сфер жизнедеятельности. Наиболее востребованными являются следующие направления подготовки студентов: 09.03.01 «Информатика и вычислительная техника»; 09.03.03 «Прикладная информатика», 09.03.04 «Программная инженерия», 11.03.04 «Электроника и наноэлектроника», 13.03.02 «Электроэнергетика и электротехника», 15.03.04 «Автоматизация технологических процессов и производств», 18.03.01 «Химическая технология», 21.03.01 «Нефтегазовое дело», 26.05.05 «Судовождение», 26.05.06 «Эксплуатация судовых энергетических установок», 38.03.01 «Экономика», 40.03.01 «Юриспруденция», 44.03.02 «Психолого-педагогическое образование».

По итогам вступительной кампании 2021 года подавляющее большинство выпускников поступают в вузы Ростовской области: в среднем 74,7 процента (в 2020 году – 75,4 процента). За последние три года незначительно сократился удельный вес абитуриентов, выбирающих университеты других регионов с 12,3 процента до 10,1 процента. Процент выпускников, поступающих в вузы городов федерального значения (г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь), за последние три года незначительно увеличился – с 12,3 процента до 13,9 процента.

Из университетов Ростовской области традиционно лидируют по числу абитуриентов два вуза – Донской государственный технический университет и Южный федеральный университет. За последние три года фиксируется небольшое сокращение абитуриентов общеобразовательных организаций области, выбравших ДГТУ (с 23,0 процента до 20,7 процента). Удельный вес обучающихся, поступивших в ЮФУ, за рассматриваемый период немного вырос (с 15,2 процента до 17,0 процента).

Правительство Ростовской области оказывает разностороннюю поддержку образовательным организациям высшего образования, расположенным на территории Ростовской области.

В Ростовской области принят первый нормативный акт среди 33 субъектов Российской Федерации, в которых действуют опорные университеты – Областной закон Ростовской области от 19.02.2018 № 1328-ЗС «О взаимодействии органов государственной власти и опорного университета Ростовской области», подтверждающий статус ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (далее – ДГТУ), который с 2016 года является опорным многопрофильным университетом Ростовской области.

С 2012 года действует региональный Комплекс мер по поддержке развития федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южный федеральный университет» (далее – ЮФУ). Постановлением Правительства Ростовской области от 23.05.2018 № 332 утвержден обновленный план мероприятий на 2018 – 2023 годы.

В целях государственной поддержки и стимулирования талантливой студенческой молодежи в Ростовской области учреждены губернаторские стипендии и премии, ежегодно их получают 380 аспирантов и студентов.

Также в соответствии с распоряжением Правительства Ростовской области от 30.08.2018 № 494 «О присуждении премий молодым ученым федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южный федеральный университет», занимающимся научной и инновационной деятельностью», 100 молодым ученым Южного федерального университета, проявившим особые способности в научной деятельности, ежегодно выплачиваются премии в размере 16,285 тыс. рублей каждая.

По поручению Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева в 2021 году создан Межрегиональный научно-образовательный центр Юга России: Волгоградской области, Краснодарского края и Ростовской области (далее – НОЦ Юга России). В рамках федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации» национального проекта «Наука» НОЦ Юга России вошел в пятерку победителей.

Целью НОЦ Юга России является согласованное и сбалансированное экономическое, социальное и пространственное развитие с учетом и соблюдением интересов настоящего и будущего поколений жителей Юга России, ориентированное на выполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Три университета, расположенные на территории Ростовской области, прошли конкурсный отбор и получат государственную поддержку в рамках федеральной программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030»:

ДГТУ как опорный университет Ростовской области, специализирующийся в области формирования рациональной и низкоуглеродной модели в АПК;

ЮРГПУ (НПИ) имени М.И. Платова;

ЮФУ – не только по базовой, но и по специальной части гранта «исследовательское лидерство».

В Ростовской области созданы ключевые компоненты инфраструктуры НТИ: сформировано Форсайт – движение, действует «Кванториум», сеть «Точек кипения».

В Ростовской области активно развиваются междисциплинарные и отраслевые научные учреждения, в том числе:

федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Федеральный исследовательский центр Южный научный центр Российской академии наук» (ЮНЦ РАН), г. Ростов-на-Дону;

федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Аграрный научный центр «Донской» (ФГБНУ «АНЦ «Донской»), г. Зерноград;

федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный Ростовский аграрный научный центр» (ФГБНУ ФРАНЦ), п. Рассвет;

федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Российский научно-исследовательский институт проблем мелиорации» (ФГБНУ «РосНИИПМ), г. Новочеркасск;

Северо-Кавказский филиал федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр пищевых систем имени В.М. Горбатова» РАН (ФГБНУ «ФНЦ пищевых систем им. В.М. Горбатова» РАН), г. Ростов-на-Дону;

Северо-Кавказский зональный научно-исследовательский ветеринарный институт – филиал федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный Ростовский аграрный научный центр», г. Новочеркасск.

В Ростовской области сформирован мощный сектор научных исследований и разработок, который занимается продуцированием новаторских идей и новых технологий. Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, в 2021 году составляет 11 165 человек (9-е место в России; 1,7 процента от общероссийской численности).

Инновационная инфраструктура Ростовской области включает в себя более 60 объектов:

АНО «Агентство инноваций Ростовской области» – ключевой объект региональной инновационной инфраструктуры;

представительство Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере в Ростовской области (на базе АНО «Агентство инноваций Ростовской области»);

«Межрегиональный научно-образовательный центр мирового уровня Юга России» (НОЦ Юга России);

Южный IT-Парк АО «Региональная корпорация развития»;

промышленный коворкинг «Гараж»;

МЦРП «Новый Ростов» коворкинг «Под крышей»;

коворкинг «Рубин»;

НП «Южный лазерный инновационно-технологический центр»;

НП «Технопарк Таганрог»;

центр инновационных компетенций ООО «Доринжсервис»;

кластер С52;

7 центров молодежного инновационного творчества (ЦМИТ «РОБОТОSchool», ЦМИТ «Фаблаб Технократ», ЦМИТ «РОБОТОКОТ», ЦМИТ «ФИРОН-ЛАБ», НЕЙРО ЦМИТ «CAT IN THE HAT», ЦМИТ «Умный кубик», ЦМИТ «DroidCentr»);

17 центров коллективного пользования на базе вузов (в том числе: 14 – на базе ФГАОУ ВО «Южный Федеральный университет», 1 – на базе ФГБОУ ВО «Ростовский государственный медицинский университет», 2 – на базе ФГБОУ ВО «Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова»);

6 инновационно-технологических центров, созданных на базе ФГАОУ ВО «Южный Федеральный университет»;

6 «точек кипения» (региональная «точка кипения» и 5 «точек кипения» на базе ключевых вузов);

4 инжиниринговых центра (в том числе: 1 – на базе ФГАОУ ВО «Южный Федеральный университет», 1 – на базе ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет», 2 – на базе ФГБОУ ВО «Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М.И. Платова»);

3 лаборатории (в том числе: 1 – на базе ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет»; 1 – на базе ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет», 1 – на базе ФГБОУ ВО «Ростовский государственный университет путей сообщения»);

3 научно-образовательных центра (в том числе: 1 – на базе ФГАОУ ВО «Южный Федеральный университет», 1 – на базе ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет», 1 – на базе ФГБОУ ВО «Ростовский государственный университет путей сообщения»);

12 иных объектов.

В целом, потенциал научно-образовательной и инновационной среды Ростовской области позволяет формировать в регионе инновационную экономику нового технологического уклада, проектировать и активно внедрять инновации. Так, по удельному весу организаций, осуществляющих технологические инновации, регион в 2021 году занял 1-е место в стране (43,0 процента). Уровень инновационной активности организаций в 2018 – 2021 годах варьировался от 13,2 процента до 27,6 процента, а объем инновационных товаров, работ, услуг, несмотря на ковидные ограничения, увеличился по сравнению с 2019 годом в 2,2 раза и достиг 140,7 млрд рублей в 2021 году. Доля инновационных товаров в общем объеме отгруженных товаров составила 8,9 процента; это выше, чем в ЮФО (3,6 процента) и в среднем по России (5,0 процента).

2.3.4. Инфраструктурные ресурсы

Инженерно-энергетическая, транспортная, производственная и социальная инфраструктуры формируют материальную основу социально-экономического развития Ростовской области.

Инженерно-энергетическая инфраструктура Ростовской области.

Ростовская область является энергообеспеченным регионом с профицитным электробалансом (суммарная выработка электроэнергии за 2021 год – 44 321,3 млн киловатт-часов, суммарное потребление электроэнергии 19 852,1 млн киловатт-часов). Суммарная установленная мощность электростанций Ростовской энергосистемы составляет более 7 000 МВт.

Основной производитель электрической энергии в Ростовской области – Ростовская АЭС, в промышленной эксплуатации которой находятся 4 энергоблока суммарной установленной мощностью 4 030 МВт.

Крупным источником электрической энергии также является тепловая электростанция «Новочеркасская ГРЭС», являющаяся филиалом ПАО «ОГК – 2», ее установленная мощность составляет 2 258 МВт.

В регионе успешно развивается новая и приоритетная отрасль – производство возобновляемой энергии – ветроэнергетика. По итогам 2021 года Ростовская область на первом месте по установленной мощности ветрогенерации среди регионов России.

В Ростовской области введены в эксплуатацию 6 ветропарков суммарной установленной мощностью 610 МВт.

Электроэнергия от ветропарков поступает на оптовый рынок электроэнергии (мощности):

ООО «УК «Ветроэнергетика» (ПАО «Фортум») – «Сулинская ВЭС» мощностью 100 МВт;

«Каменская ВЭС» мощностью 100 МВт;

«Гуковская ВЭС» мощностью 100 МВт;

«Казачья ВЭС» в 2 этапа суммарной мощностью 100 МВт;

ПАО «Энел Россия» – «Азовская ВЭС» мощностью 90 МВт;

АО «НоваВинд» – «Марченковская ВЭС» мощностью 120 МВт.

В Ростовской области природный газ используется более чем в 1 100 населенных пунктах. Протяженность межпоселковых и внутрипоселковых газопроводов по территории Ростовской области составляет более 43 тыс. километров, в том числе в сельской местности более 24 тыс. километров.

Транспортная инфраструктура Ростовской области.

Статус транспортного узла Ростовской области обеспечивается наличием всех видов транспортной инфраструктуры, включая развитую автомобильную и железнодорожную сеть, три морских порта, работающих в режиме круглогодичной навигации (порт Ростов-на-Дону, порт Азов и порт Таганрог), международный аэропорт Ростова-на-Дону «Платов» (первый крупный аэропорт, построенный с нуля, в современной истории России и самый крупный аэропорт Южного федерального округа).

Протяженность автомобильных дорог общего пользования на 1 января 2022 г. составила 35 586,9 километра.

Эксплуатационная длина главных путей железнодорожных линий составляет 1 900,8 километра; по территории Ростовской области проходят участки трех железных дорог: Северо-Кавказской, Приволжской, Юго-Восточной.

Общая протяженность внутренних водных путей, входящих в Перечень внутренних водных путей Российской Федерации (утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.12.2002 № 1800-р), на территории Ростовской области составляет 1 000,3 километра, в том числе 384,3 километра – с гарантированными габаритами судовых ходов.

На территории Ростовской области расположены 6 действующих гидроузлов и одна гидроэлектростанция (Кочетовский, Усть-Манычский, Веселовский, Пролетарский, Константиновский, Николаевский гидроузлы и Цимлянская ГЭС).

Грузооборот морских портов за 2021 год составил более 26 900 тыс. тонн:

г. Ростов-на-Дону – 15 551 тыс. тонн;

г. Азов – 8 494,7 тыс. тонн;

г. Таганрог – 2 898,8 тыс. тонн.

Наряду с морскими портами на территории Ростовской области расположен Усть-Донецкий речной порт и портопункты по рекам Дон, Северский Донец и Маныч, работающие в навигационный период, продолжительностью около 11 месяцев.

Благодаря выгодному геополитическому положению и развитой транспортной инфраструктуре, Ростовская область обладает значительным транзитным потенциалом, в том числе в системе международных транспортных коридоров, пять из которых проходят по территории региона.

Телекоммуникационная инфраструктура Ростовской области.

Услугами сотовой связи покрыто более 91 процента территории региона. Количество активных пользователей услуг сотовой связи превышает 5 млн абонентов. На территории Ростовской области действуют сети 3G, а также сети 4G (LTE), введенные в коммерческую эксплуатацию во многих населенных пунктах области. Жители Ростовской области полностью перешли на цифровой формат эфирного телевизионного вещания 3 июня 2019 г. Охват населения сигналом эфирных общероссийских телерадиоканалов в регионе превысил общероссийское значение и составил 99,74 процента граждан, что на 1,34 процента выше, чем в целом по стране. Услуги почтовой связи на территории Ростовской области предоставляют 10 операторов с использованием 1 105 объектов, из которых 1 096 объектов находятся в составе Управления федеральной почтовой связи Ростовской области, 1 объект – в составе ФГУП «Главный центр специальной связи» и 8 объектов – у операторов почтовой связи негосударственной формы собственности.

Деловая инфраструктура Ростовской области.

Развитая деловая инфраструктура Ростовской области отвечает всему спектру потребностей хозяйствующих субъектов. Потенциальным инвесторам предоставляется широкий выбор локаций, позволяющих снизить издержки при реализации инвестиционных проектов: 8 промышленных зон (Красносулинская, Новоалександровская, Южно-Батайская, Гуковская, Донецкая, Мясниковская, Азовская, Усть-Донецкая), Новочеркасский индустриальный парк, включенный в федеральный реестр, бизнес-парк «ГПЗ», а также порядка 300 инвестиционных площадок. Для начинающих предпринимателей в регионе создано и функционирует 8 коворкинг-центров и 4 бизнес-инкубатора. Развитая конгрессно-выставочная инфраструктура Ростовской области ориентирована на проведение деловых мероприятий любого уровня.

Регион является «домашним» по происхождению и локализации для значительного числа крупных предприятий, обладающих собственной научно-исследовательской базой, конструкторским потенциалом, крупными производственными мощностями, широкой дилерской сетью, значительным опытом экспортной деятельности (ООО «КЗ «Ростсельмаш», ООО «ПК «Новочеркасский электровозостроительный завод», ПАО «Роствертол», ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», ООО ПКФ «Атлантис-Пак», ПАО «ТКЗ «Красный Котельщик», филиал АО «АЭМ-технологии» «Атоммаш» в г. Волгодонске, АО «ТАГМЕТ»). Кроме того, промышленный потенциал региона составляет комплекс диверсифицированных средне- и высокотехнологичных предприятий.

Социальная инфраструктура Ростовской области.

Социальная инфраструктура региона ориентирована на всестороннее развитие человеческого капитала.

Образовательный комплекс Ростовской области – один из крупнейших в России, по состоянию на 1 января 2022 г. включает в себя 3 063 образовательных организации, в которых обучаются 977 278 обучающихся. Более 110 тыс. человек работают в организациях отрасли, из них почти 60 тысяч педагогических работников.

Дошкольное образование в Ростовской области по состоянию на 1 января 2022 г. представлено 1 499 образовательными организациями, реализующими программы дошкольного образования, из них 1 395 муниципальных и 11 федеральных дошкольных образовательных организаций, 12 частных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, и 81 индивидуальный предприниматель, реализующий программы дошкольного образования и осуществляющий присмотр и уход за детьми. За период с 2010 по 2022 год в Ростовской области дополнительно создано более 65,1 тыс. дополнительных дошкольных мест, в том числе около 4,7 тыс. дополнительных дошкольных мест для детей в возрасте до 3 лет.

В системе общего образования функционируют 1 145 общеобразовательных организаций, из них 1 084 муниципальных общеобразовательных организации, 48 государственных общеобразовательных организаций и 13 негосударственных общеобразовательных организаций. Общее количество обучающихся общего образования составляет 447 764 человека.

Система дополнительного образования Ростовской области представлена 347 организациями разного уровня, ведомственной принадлежности и типа. В сфере образования действует 2 областные организации дополнительного образования, 9 негосударственных организаций и 181 муниципальная организация; в сфере культуры – 112 муниципальных организаций, в сфере физической культуры и спорта 20 областных организаций и 23 муниципальные организации.

По состоянию на 1 января 2022 г. в Ростовской области обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (далее также – СПО) проводилось в 114 профессиональных образовательных организациях разной ведомственной подчиненности и формы собственности. Основными отраслями в государственном региональном заказе на подготовку квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена в профессиональных образовательных организациях Ростовской области традиционно остаются: промышленность, транспорт, сфера обслуживания, строительство, сельское хозяйство, медицина, информационные технологии, педагогика.

В Ростовской области обеспечена доступность получения СПО: из 55 муниципальных районов и городских округов 36 имеют на своей территории профессиональные образовательные организации, в 4 районах сохранена подготовка на базе филиалов организаций.

В Ростовской области сформирована широкая сеть лечебно-профилактических учреждений, среди которых значительное число оказывает

высокотехнологичную медицинскую помощь. Конкурентным преимуществом является наличие таких уникальных медицинских учреждений, как ФГБУ «Ростовский научно-исследовательский онкологический институт», ГБУ РО «Центр восстановительной медицины и реабилитации № 1», ГБУ РО «Перинатальный центр», Научно-исследовательский институт акушерства и педиатрии в рамках ФГБОУ ВО «Ростовский государственный медицинский университет Министерства здравоохранения Российской Федерации».

Глубокие культурные традиции региона нашли свое отражение в развитой сети учреждений культуры, которая включает Областной дом народного творчества, 1 федеральный, 15 областных и 28 муниципальных музеев, 3 государственных и 6 муниципальных театров, 1 цирк и 1 зоопарк. В Ростовской области расположена одна из крупнейших сетей общедоступных библиотек и развитая инфраструктура чтения (в регионе находятся 1 022 библиотеки). В Ростовской области насчитывается 11 156 объектов культурного наследия.

Спортивная инфраструктура Ростовской области включает более 10,8 тыс. спортивных сооружений. По итогам 2021 года уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями составил 59,1 процента.

Сфера социальной защиты населения Ростовской области по итогам 2020 года представлена 197 организациями социального обслуживания, осуществляющими стационарное, полустационарное и надомное обслуживание (51 из них является негосударственной организацией).

2.3.5. Региональный рынок

Ростовская область – один из крупнейших потребительских рынков в России. По итогам 2021 года оборот розничной торговли составил 1 трлн 158 млрд рублей, что соответствует 6-му месту в рейтинге регионов России и 2-му месту среди регионов Южного федерального округа. Объем платных услуг населению в 2021 году составил 280,4 млрд рублей, оборот общественного питания – 40,8 млрд рублей, объем бытовых услуг – 56,5 млрд рублей. В регионе сконцентрирован значительный платежеспособный спрос на услуги связи и информационно-коммуникационные технологии со стороны организаций и населения.

Ростовская область характеризуется развитой многоформатной инфраструктурой оптовой и розничной торговли, обеспечивающей максимальную доступность и широкий ассортимент товаров, в том числе местных производителей. Логистическая инфраструктура достаточно развита, имеются складские объекты классов «А» и «В», применяющие инновационные подходы и решения в обработке грузов. По данным на 1 января 2020 г., количество предприятий и организаций оптовой и розничной торговли (включая оптовую и розничную торговлю автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт) составляет 25 075 единиц. Оборот оптовой торговли в 2021 году составил 2 530,5 млрд рублей.

Торговую деятельность в регионе осуществляет 33 801 магазин, общая торговая площадь составляет 3,2 млн кв. метров. Региональный рынок является привлекательным для крупнейших международных и федеральных торговых операторов. На территории Ростовской области представлены такие известные международные торговые сети, как «METRO», «Зельгрос», «Ашан», «Fix Price», «Леруа Мерлен», «Касторама». Из числа федеральных торговых сетей представлены: «Магнит», «Перекресток», «Пятерочка», «О'КЕЙ», «Лента», «Покупочка», «Светофор», «Агрокомплекс», «Вкусвилл» и другие. Конкуренцию им составляют региональные торговые сети: «Апекс Плюс», «РЕАЛ», «Солнечный круг», «Тавровские мясные лавки», «Донские традиции».

2.3.6. Финансовый сектор

Регион занимает лидирующие позиции в Южном федеральном округе по ключевым показателям развития инфраструктуры банковского и страхового сектора.

На 1 июля 2021 г. в Ростовской области локализован 21 филиал кредитных организаций (1-е место в Южном федеральном округе), в том числе филиалы крупнейших российских коммерческих банков и банков с иностранным участием, а также 7 головных офисов региональных кредитных организаций (1-е место в Южном федеральном округе): ПАО КБ «Центр-Инвест», ООО КБ «РостФинанс», АО «Таганрогбанк», ПАО КБ «Сельмашбанк», ПАО «Донкомбанк», ООО «ЗЕМКОМБАНК», ООО МКБ «Дон-Тексбанк».

Среди институциональных механизмов, повышающих финансовую грамотность населения, стоит отметить Центр финансовой грамотности – совместный проект ПАО КБ «Центр-инвест» и Южного федерального университета.

Особое значение имеет инфраструктура фондового рынка Ростовской области, а именно: значительное число эмитентов, существенное количество профессиональных участников рынка – инвестиционные компании, кредитные организации, страховые компании, паевые инвестиционные фонды (ПИФы), негосударственные пенсионные фонды (НПФ) и прочие институты с лицензией на брокерскую деятельность, на дилерскую деятельность, на управление ценными бумагами и на депозитарную деятельность. В Ростовской области находится Южный филиал Московской Биржи, филиал Национальной ассоциации участников фондового рынка (НАУФОР). На территории региона осуществляет свою деятельность саморегулируемая организация «Профессиональная ассоциация регистраторов, трансфер-агентов и депозитариев» (ПАРТАД).

2.3.7. Институциональные условия и институты развития

В Ростовской области созданы институциональные условия для устойчивого развития во всех сферах жизни региона.

В целях реализации экономической политики в Ростовской области функционирует система региональных институтов развития:

некоммерческое партнерство «Агентство инвестиционного развития Ростовской области»;

акционерное общество «Региональная корпорация развития»;

некоммерческая организация «Гарантийный фонд Ростовской области» (НКО «Гарантийный фонд РО»);

некоммерческая организация «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» («РФРП РО»);

автономная некоммерческая организация – микрофинансовая компания «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» (АНО МФК «РРАПП»);

акционерное общество «Региональная лизинговая компания Ростовской области» (АО «РЛК РО»);

АНО «Агентство инноваций Ростовской области»;

Союз «Торгово-промышленная палата Ростовской области» (ТПП Ростовской области);

Союз работодателей Ростовской области;

Центр поддержки предпринимательства «Бизнес-Экосистема»;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ростовской области;

бизнес-инкубаторы Ростовской области;

микрофинансовые организации;

иные общественные объединения.

Координацию политики Правительства Ростовской области по привлечению инвестиций реализует Совет по инвестициям при Губернаторе Ростовской области.

В целях повышения инвестиционной привлекательности региона на территории городских округов Гуково, Зверево, Донецка установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, позволяющий сформировать благоприятные условия для обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения ТОСЭР.

Комплекс финансовой поддержки инвесторов включает следующие инструменты: льготное налогообложение; субсидирование; содействие в сфере кредитования; имущественную поддержку; грантовую поддержку. Нефинансовые инструменты содержат административную, организационную, информационно-консультационную и промоутерскую поддержку.

В рамках поддержки экспорта сформирован комплекс мер организационного и информационно-консультационного обеспечения, ориентированных на действующие и потенциальные организации-экспортеры Ростовской области: поддержку экспортерам оказывает АНО «Центр поддержки экспорта», обособленное подразделение Российского экспортного центра в г. Ростове-на-Дону; координацию деятельности органов государственной власти Ростовской области, органов местного самоуправления и бизнеса по созданию благоприятных условий для экспорта товаров осуществляет Экспортный совет при Губернаторе Ростовской области;

проводится ежегодный конкурс «Лучший экспортер Дона». Регион является флагманом внедрения Регионального экспортного стандарта 2.0 в субъектах Российской Федерации.

В Ростовской области также значительное внимание уделяется поддержке малого и среднего предпринимательства. Основные формы поддержки МСП в Ростовской области включают имущественную, финансовую, консультационную, организационную поддержку; поддержку внешнеэкономической деятельности, молодежного предпринимательства, инновационной деятельности; а также муниципальные программы поддержки предпринимательства в городах и районах области.

Социальная политика региона характеризуется активными действиями исполнительных органов Ростовской области в рамках всех ключевых направлений социальной поддержки населения, в частности:

осуществляется активная господдержка граждан в приобретении жилья, в том числе за счет реализации региональных жилищных программ;

действует комплекс мер по поддержке материнства и детства: 17 видов пособий и выплат (9 областных), в том числе ежемесячная выплата на первого родившегося или усыновленного ребенка с 1 января 2018 г., второго родившегося или усыновленного ребенка с 1 января 2018 г., третьего и последующих детей, региональный материнский капитал, единовременная выплата семьям в связи с рождением одновременно трех и более детей, помощь молодым семьям в улучшении жилищных условий;

созданы благоприятные институциональные условия для развития социального партнерства в сфере труда: на предприятиях Дона действует региональный проект «Нулевой травматизм» с учетом концепции «Vision Zero»;

развита система государственной поддержки молодежи по различным направлениям;

активно поддерживается художественно-творческая деятельность (осуществляются ежегодные разовые выплаты Губернатора Ростовской области ветеранам сцены, мастерам народной культуры и ветеранам кинематографии, а также выплаты премий Губернатора творческой интеллигенции).

Пространственная политика региона характеризуется мерами стимулирования развития инфраструктуры и сохранения природной среды.

В сфере обращения с твердыми коммунальными отходами Ростовская область перешла на новую систему обращения с ТКО, предусматривающую концентрацию полного цикла у регионального оператора по обращению с ТКО. В соответствии с территориальной схемой обращения с отходами будет построено 5 межмуниципальных экологических отходоперерабатывающих комплексов в рамках 5 зон области: Новочеркасская, Волгодонская, Красносулинская, Мясниковская, Неклиновская.

В сфере транспортной инфраструктуры в регионе особое внимание уделяется вопросам безопасности на дорогах. В Ростовской области функционирует ГКУ РО «Центр безопасности дорожного движения», осуществляющее деятельность по сопровождению системы видеофиксации, а также действует Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ростовской области.

В сфере информационно-коммуникационной инфраструктуры применяются меры, направленные на обеспечение широкого и равного доступа к существующей инфраструктуре операторов связи и упрощение процедур присоединения и ввода в эксплуатацию объектов связи.

В сфере экологии ведется активная природоохранная деятельность, особенно в отношении сохранения редких видов животного и растительного мира мирового, национального и регионального значения (в том числе в рамках ведения Красной книги Ростовской области). В регионе также действует Координационный совет по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов.

2.4. Стратегические вызовы на мировом и российском уровне

На горизонте стратегического планирования выделяются 3 укрупненных наиболее существенных внешних вызова, оказывающих значимое воздействие на развитие Ростовской области.

1. Макроэкономический вызов.

1.1. Негативные тенденции или тренды в рамках макроэкономического вызова.

1.1.1. Исчерпание потенциала интенсивного развития традиционных отраслей:

ограничение емкости традиционных рынков сбыта продукции ключевых отраслей экономики;

ресурсные ограничения роста (дефицит кадров, дефицит природных ресурсов);

низкая инновационная активность бизнеса (дефицит новых идей и новых людей);

негативное влияние изменения климата, прежде всего на сельское хозяйство и водный транспорт;

давление четвертой индустриальной революции на отраслевые рынки и рынок труда;

отставание от лидеров научно-технологического развития;

ограничение доступа к зарубежным технологиям.

1.1.2. Рост неопределенности и ухудшение условий экономической деятельности:

ловушка низкого темпа экономического роста (ниже среднемировых);

ловушка средних доходов населения страны (длительная стагнация реальных денежных доходов);

ухудшение условий денежно-кредитной политики (повышательный цикл ключевой ставки Банка России);

низкий уровень монетизации экономики при наличии немонетарной инфляции;

нестабильность валютного курса и недооцененность рубля;

ухудшение условий внешнеэкономической деятельности: рост барьеров для доступа региональных экспортеров на зарубежные рынки, ограничения во внешней торговле со странами ЕС и Украиной, рост конкуренции на мировых товарных рынках со стороны динамично развивающихся стран,

рост экологических налогов и ограничений, протекционизм и санкционная политика, геополитическая напряженность и риски дальнейшей санкционной эскалации;

сохранение негативного влияния на экономику мировой пандемии COVID-19;

вероятность наступления очередного мирового кризиса.

1.1.3. Рост конкуренции за крупные инвестиционные проекты:

конкуренция за федеральные инфраструктурные проекты;

конкуренция за локализацию крупных частных инвестиционных проектов;

сокращение воронки иностранных инвестиционных проектов.

1.2. Угрозы и риски в рамках макроэкономического вызова.

1.2.1. Угрозы в экономической сфере:

деградация промышленного, научно-технологического потенциала;

стагнация уровня производства продукции сельского хозяйства;

риск непреодолимого отставания от мировых центров научно-технического развития;

сокращение промышленного производства и разрыв кооперационных цепочек в связи с изменением географии новых центров экономического и технологического развития;

сокращение экспорта продукции региональными производителями, вытеснение с ряда передовых рынков;

сокращение прямых иностранных инвестиций в регион;

потеря статуса экономического центра Юга России.

1.2.2. Угрозы в социальной сфере:

сокращение рабочих мест и рост безработицы;

сокращение среднедушевых денежных доходов и покупательной способности населения при росте дифференциации доходов населения, в том числе и в территориальном срезе;

кризис доверия в обществе и рост социальной напряженности;

отток кадров, в том числе наиболее талантливой и образованной молодежи.

1.2.3. Угрозы в пространственной сфере:

избыточная антропогенная нагрузка на экосистему устаревших технологий и производств в условиях отсутствия возможности модернизации и связанный с этим повышенный риск техногенных катастроф;

критический дисбаланс пространственного развития региона (деградация сельских территорий, упадок городов со специализацией на старопромышленных отраслях);

потеря г. Ростовом-на-Дону статуса столичного центра Южного федерального округа.

1.3. Позитивные тенденции и возможности в рамках макроэкономического вызова.

1.3.1. Возможности в экономической сфере:

инвестиционный интерес развивающихся стран в отношении российского рынка;

рост частных и государственных инвестиций в проекты по импортозамещению;

развитие системы региональных облигаций, а также «зеленых» облигаций;

рост взаимной торговли в рамках Евразийского экономического союза;

расширение географии, диверсификация видов экспортной продукции и услуг (в том числе ИКТ, туризм, образование, здравоохранение) и рост потенциала регионального высокотехнологичного экспорта;

новые формы продвижения товаров (электронная торговля, международные электронные площадки);

конверсия как дополнительное направление развития предприятий ОПК;

реализация потенциала на рынках НТИ;

рост деловой активности предприятий ОПК, сельскохозяйственного и транспортного машиностроения;

обеспечение прямого доступа к региональным рынкам принятых в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области;

формирование системы межрегиональной научно-технологической и производственной кооперации с научными, образовательными и производственными организациями принятых в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

1.3.2. Возможности в социальной сфере:

рост доли занятых в сфере предпринимательства;

рост творческой активности за счет освобождения человека от рутинных производственных процессов;

развитие непрерывного образования, дистанционных образовательных технологий и дополнительного профессионального образования;

формирование устойчивого миграционного обмена с принятыми в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республикой, Луганской Народной Республикой, Запорожской областью и Херсонской областью в сферах образования, трудоустройства, предпринимательства;

развитие межрегиональных культурных и гуманитарных связей с принятыми в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республикой, Луганской Народной Республикой, Запорожской областью и Херсонской областью.

1.3.3. Возможности в пространственной сфере:

новые направления строительства магистральной инфраструктуры на федеральном уровне;

рост влияния фактора транзитного положения на экономическое развитие;

формирование системы опорных населенных пунктов в стране;

развитие 5G на передовых территориях;

развитие системы «умный город»;

становление альтернативной энергетики и развитие «зеленых» технологий как новых драйверов экономического роста и пространственного развития;

развитие кластерных инициатив в АПК и создание в регионе зернового и овощеводческого территориальных кластеров;

создание макрорегионального механизма использования, восстановления, защиты и воспроизводства биоресурсов бассейна реки Северского Донца и акватории Азовского моря.

2. Культурно-демографический вызов.

2.1. Негативные тенденции или тренды в рамках культурно-демографического вызова.

2.1.1. Демографический переход и рост рисков для здоровья населения:

рост эпидемиологических рисков;

рост доли населения старших возрастов;

сокращение доли трудоспособного населения, детей и молодежи;

общее сокращение населения региона при наличии осложняющих объективных факторов (в том числе сокращение группы репродуктивно активных женщин, происходящее в стране со второй половины 2010-х годов, что оказывает влияние на низкие показатели рождаемости).

2.1.2. Системные сдвиги в культуре:

рост недоверия в обществе и взаимное недоверие бизнеса и власти;

пропаганда антиценностей через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;

рост атомизации общества;

популяризация государственного нигилизма;

распространение иждивенчества и инфантилизма;

уход социальных связей в виртуальное пространство;

рост популярности малодетности.

2.1.3. Негативные эффекты урбанизации:

нарастание дисбалансов в системе расселения между городскими и сельскими территориями.

2.2. Угрозы и риски в рамках культурно-демографического вызова.

2.2.1. Угрозы в социальной сфере:

рост социальной напряженности, психологической и эмоциональной усталости общества;

разрыв преемственности культурного развития и деградация человеческого капитала;

деформация этнокультурного баланса;

рост социальной нагрузки на трудоспособное население;

сокращение трудовых ресурсов.

2.2.2. Угрозы в экономической сфере:

снижение потребительского потенциала, замедление роста экономики, сокращение емкости традиционных отраслевых рынков в сфере потребления (розничная торговля, общественное питание, бытовые услуги);

дефицит высококвалифицированных кадров и кадров рабочих профессий, а также дефицит кадров в научно-исследовательской и инновационной сферах;

рост недобросовестной конкуренции в экономике.

2.2.3. Угрозы в пространственной сфере:

формирование пространственных дисбалансов в системе расселения;

депопуляция сельских территорий; снижение возможностей для малого бизнеса на селе; появление исчезающих деревень с ослабевающей социальной инфраструктурой; высокие невозвратные издержки на поддержание и развитие инфраструктуры на селе; снижение уровня жизни на селе;

высокий экологический урон в районах концентрации промышленной базы.

2.3. Позитивные тенденции и возможности в рамках культурно-демографического вызова.

2.3.1. Возможности в социальной сфере:

рост внимания общества и государства к семейным ценностям;

повышение интереса населения к культуре и истории страны и малой родины;

рост финансовой и налоговой грамотности населения, в том числе усиление внимания к вопросам личной безопасности;

рост продолжительности здоровой жизни и снижение коэффициентов смертности.

2.3.2. Возможности в экономической сфере:

опережающее развитие сфер, связанных с независимостью и безопасностью: энергетическая, информационная, кибербезопасность;

развитие фармакологии и медицинских услуг;

развитие ИКТ, цифровых сервисов и ресурсов, искусственного интеллекта, био- и нанотехнологий, R&D и больших данных в социальных сферах;

формирование «экономики пожилых» в качестве «точки притяжения» инвестиций. Открытие новых ниш бизнеса, ориентированных на население старше трудоспособного возраста;

развитие социального предпринимательства;

развитие экспорта медицинских и образовательных услуг как нового драйвера экономического роста Ростовской области;

агломерационные положительные эффекты на смежную территорию: развитие инженерной, транспортно-логистической и социальной инфраструктуры.

2.3.3. Возможности в пространственной сфере:

ускоренное развитие городов, рост уровня жизни городского населения;

реализация научно-технологического потенциала крупных и малых агломераций;

обеспечение лидерства Ростовской агломерации как одного из ключевых демографических центров в креативных сферах экономики России;

повышение форматов и стандартов сервисной экономики в городах.

3. Экологический вызов.

3.1. Негативные тенденции или тренды в рамках экологического вызова.

3.1.1. Рост антропогенной нагрузки на экосистему:

рост сельскохозяйственной нагрузки (потребление водных ресурсов для ирригации, неконтролируемое применение удобрений, применение химикатов для борьбы с вредителями, несоблюдение правил рационального землепользования, сброс неочищенных сточных вод);

рост промышленной нагрузки (сброс неочищенных сточных вод, загрязнение атмосферного воздуха);

рост демографической (селитебной) нагрузки (потребление воды и сточные воды, твердые коммунальные отходы, автомобилизация);

рост потенциального вреда от техногенных катастроф (использование устаревших технологий, износ гидротехнических сооружений, увеличение масштабов «грязных» производств);

экстерриториальное усиление негативного влияния на экологическую систему Донского края, прежде всего со стороны других регионов, принадлежащих к Донскому бассейну.

3.1.2. Неблагоприятные изменения климата:

возрастание экстремальности климата (увеличение экстремальных температур, рост повторяемости, интенсивности и продолжительности засух, экстремальных осадков, усиление ветров, пыльных бурь);

опустынивание земель;

обмеление Дона и общее снижение обеспеченности водными ресурсами (изменение снегового питания реки на дождевое);

рост средних температур;

критическое ухудшение природно-климатических условий для проживания и хозяйственной деятельности.

3.2. Угрозы и риски в рамках экологического вызова:

3.2.1. Угрозы в социальной сфере:

увеличение заболеваемости и смертности населения, сокращение рождаемости.

3.2.2. Угрозы в экономической сфере:

рост ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

утрата биологического разнообразия и инвазивное замещение растительного и животного мира;

сокращение площади сельскохозяйственных угодий и лесных насаждений.

3.2.3. Угрозы в пространственной сфере:

снижение качества и доступности пресной воды, нарушение водоснабжения населения;

усугубление дифференциации социально-экономического положения территорий области;

повышение пожароопасности.

3.3. Позитивные тенденции и возможности в рамках экологического вызова.

3.3.1. Возможности в социальной сфере:

становление и развитие экологического общественного движения и всеобщего экологического образования;

повышение готовности населения к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

формирование у населения и бизнеса риск-ориентированного поведения (расширение практики добровольного страхования здоровья, жизни и имущества).

3.3.2. Возможности в экономической сфере:

рост инвестиций в объекты экологической безопасности;

увеличение финансового обеспечения природоохранных мероприятий;

развитие сегмента экологического туризма;

внедрение в производственной и социальной сферах наилучших доступных технологий;

наращивание мощностей ветрогенерации в регионе;

увеличение удельного веса экологичных видов транспорта с использованием газомоторного топлива и электроэнергии.

3.3.3. Возможности в пространственной сфере:

применение экологического девелопмента в проектах комплексного развития городских территорий;

модернизация региональной системы обращения с твердыми коммунальными отходами;

совершенствование региональной системы профилактических мероприятий по предотвращению пожаров, чрезвычайных ситуаций.

3. Система целеполагания Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года

3.1. Миссия Ростовской области

Миссия формулируется для верхнего уровня объектов управления Стратегии Ростовской области – социально-экономической системы. По сути миссия есть цель, реализация которой выходит за рамки горизонта планирования Стратегии Ростовской области.

Миссия Ростовской области – это предназначение региона с позиции населяющих его людей; историческая роль, которую играет регион в судьбе России.

Миссия Ростовской области призвана:

обеспечить согласие всех слоев общества, бизнеса и государственной власти относительно фундаментальных основ и системы ценностей региона;

определить отличительные особенности региона от всех других субъектов Российской Федерации;

обозначить идею развития региона, способную консолидировать всех участников во имя ее достижения.

Миссия Ростовской области является:

отправной точкой при разработке Стратегии Ростовской области;

центральным элементом системы целеполагания Стратегии Ростовской области, ей должны быть подчинены все цели Ростовской области по всем направлениям/политикам социально-экономического развития региона.

Миссия Ростовской области включает следующие ценностные ориентиры:

1. Обеспечение социального благополучия населения.

Обеспечение социального благополучия жителей – главное предназначение Ростовской области. Оно должно базироваться на балансе интересов всех слоев и классов общества. Социальное благополучие – это достойный уровень жизни (материальное благосостояние населения),

высокое качество жизни (качественные и доступные системы здравоохранения и образования, отвечающие высоким мировым стандартам), безопасная экология, возможность полноценной самореализации личности (культура, спорт, бизнес, профессия, политика).

2. Выполнение роли опорного региона «новой экономики» России.

Ростовская область должна быть одним из экономических центров – лидеров при формировании «новой экономики» России. Экономический рост должен основываться на новейшей технологической базе, сопровождаться созданием высокопроизводительных рабочих мест, развитием высококонкурентоспособной промышленности и модернизацией инфраструктуры. Ростовская область должна активно позиционироваться и выступать в качестве южного полюса роста, притягивая инвестиционный капитал, интеллектуальные и трудовые ресурсы.

3. Реализация функций научно-технологического и политико-управленческого центра Юга России.

В Ростовской области исторически сконцентрировался значительный управленческий и интеллектуальный потенциал, оказывающий ключевое влияние на развитие всего южного макрорегиона страны. На долю Ростовской области приходится половина всех внутренних затрат на НИОКР в Южном федеральном округе. Регион отличается развитым образовательным комплексом. Здесь находится административный центр Южного федерального округа, Управление СКЖД, штаб Южного военного округа, более 30 дипломатических и консульских представительств, визовых и культурных центров.

4. Сохранение уникальной экосистемы Донского края.

Природа Донского края – это уникальное сочетание степных ландшафтов и красивейшей реки Дон, просторов Азовского моря, Цимлянского водохранилища. Наличие крупных водоемов и рек, неоднородность почвенных и климатических условий, расчлененность рельефа делают растительный мир богатым и разнообразным. Соседство с лесостепными и полупустынными территориями и выход к водам Азовского бассейна определяет видовой состав животного мира.

5. Сохранение и развитие уникального культурного пространства Донского края.

Регион обладает значительным культурным наследием – это многочисленные историко-культурные объекты, памятные места. Особую роль в формировании культурного пространства Ростовской области играет самобытное донское казачество. Донская земля подарила миру таких общепризнанных гениев, как классик мировой литературы А.П. Чехов, лауреаты Нобелевской премии М.А. Шолохов и А.И. Солженицын, писатель, поэт и публицист А.В. Калинин, художник М.С. Сарьян, философ и мыслитель А.Ф. Лосев, а также многих других известных личностей.

3.2. Цели устойчивого развития

Система целеполагания Стратегии Ростовской области формируется в рамках трех политик. Каждая политика имеет четыре цели, направленные на:

обеспечение социального благополучия населения (человека);

повышение конкурентоспособности Ростовской области во внешней среде;

обеспечение реализации целей смежных политик.

1. Социальная политика.

1.1. Улучшение качества социальных услуг, предоставляемых населению.

1.2. Привлечение человеческого капитала.

1.3. Обеспечение экономики качественными трудовыми ресурсами.

1.4. Формирование территориальной доступности социальных услуг.

2. Экономическая политика.

2.1. Обеспечение материального благосостояния и самореализации населения.

2.2. Повышение конкурентоспособности и закрепление лидерских позиций экономических субъектов на отраслевых рынках.

2.3. Обеспечение экономической основы для развития социальной сферы.

2.4. Сбалансированное территориальное экономическое развитие.

3. Пространственная политика.

3.1. Создание условий для комфортной жизнедеятельности.

3.2. Развитие глобально эффективного опорного территориального каркаса и сохранение экосистемы.

3.3. Снятие инфраструктурных ограничений для социального развития.

3.4. Снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики.

3.3. Региональные приоритеты ESG-трансформации

Региональные приоритеты ESG-трансформации направлены на достижение всего комплекса целей устойчивого развития Ростовской области в горизонте до 2030 года, включая качественную перестройку региональных систем государственного, муниципального и корпоративного управления на основе ESG-принципов. Приоритеты ESG-перехода определяют идеологию и инструментарий стратегического развития Ростовской области посредством концентрации региональных ресурсов и компетенций государства и бизнеса для поддержания динамического баланса ESG-факторов: экономического роста, социального прогресса и воспроизводства природной среды.

Особенности ESG-трансформации Ростовской области рассматриваются в контексте формирования и реализации конкурентного потенциала региона по целевому сценарию развития и в условиях действия макроэкономических и глобальных вызовов в долгосрочной перспективе до 2030 года. Каждый приоритет ESG-трансформации включает функциональные направления развития, сформированные с учетом особенностей российского подхода в регулировании и продвижении ESG-повестки и региональной специфики стратегического развития.

1. Адаптация к изменениям климата и развитие низкоуглеродной экономики:

организация R&D движения на базе федеральных научных и образовательных организаций, ведущих корпораций по изучению реальных процессов изменения климата на территории Ростовской области и разработке

проектных решений по климатической адаптации отраслей экономики и жизнеобеспечения – сельского хозяйства, энергетики, строительства, транспорта, обрабатывающей промышленности, коммунальной инфраструктуры и других;

диверсификация региональной энергетической системы в соответствии с таксономией проектов устойчивого (в том числе «зеленого») развития в Российской Федерации на основе увеличения доли генерации энергии на возобновляемых источниках энергии (ветровая, солнечная) и атомной энергетики. Расширение производственных мощностей по импортозамещению комплектующих для комплексов возобновляемых источников энергии;

интенсификация региональных инициатив по газификации населенных пунктов и внедрению газомоторного топлива в автотранспортном комплексе как условие повышения качества жизни населения, эффективности бизнеса и сокращение потребления неэкологичных видов топлива, достижение полной газификации региона;

содействие запуску на территории региона климатических проектов, то есть добровольно осуществляемый бизнесом комплекс мероприятий, обеспечивающих сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов или увеличение поглощения парниковых газов;

развитие «зеленых» финансовых инструментов (специальных облигаций или кредитов) для привлечения внебюджетных средств в экологические проекты в энергетике, строительстве, промышленности, обращении с отходами, транспорте, сельском хозяйстве, водоснабжении и водоотведении;

стимулирование экспорта экологичных товаров, финансовая поддержка региональных разработчиков и производителей продукции низким углеродным следом. Организация в регионе международных выставок и ярмарок экологичной продукции, продвижение «зеленого» бренда региона;

реализация эколого-просветительских проектов об изменении климата и адаптации человека и экономики к его изменениям, развитие познавательного туризма.

2. Создание условий для развития ресурсосберегающей хозяйственной системы замкнутого цикла:

масштабирование успешных практик бережливого производства и управления, проведение реинжиниринга бизнес-процессов в организациях государственного, муниципального и предпринимательского секторов экономики;

формирование региональной системы рационального водопользования, оздоровление водохозяйственного комплекса региональной речной системы, преодоление дефицита пресной воды в восточных и юго-восточных территориях области, повышении доли оборотной и повторно используемой воды;

внедрение комплексных проектов по повышению энергоэффективности объектов бюджетной сферы, жилого фонда и организаций с государственным и муниципальным участием, развитие энергосервисной контрактной системы;

модернизация действующей системы обращения с твердыми коммунальными отходами с внедрением принципа максимальной утилизации, формирование регионального рынка услуг по рециклингу отходов;

3. Поддержка и поощрение инклюзивных практик в образовании, обслуживании, трудоустройстве и бизнесе:

распространение практик гибкого образования и индивидуальных образовательных траекторий в федеральных, региональных и муниципальных образовательных организациях;

расширение инклюзивных сервисов в системе государственных и муниципальных услуг, в том числе в цифровом формате;

вовлечение регионального бизнеса в реализацию Национального инклюзивного договора;

создание и расширение пространства безбарьерной городской среды и общественного транспорта.

4. Поддержка социального благополучия, семейных ценностей и согласия в обществе:

формирование и поддержка финансовых и имущественных основ благополучия семьи, материнства, отцовства и детства. Создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;

организация в региональной системе здравоохранении системного подхода «4П» (предикция, превентивность, персонализация, партисипативность). Достижение высокого уровня обеспеченности и доступности для населения базовых и высокотехнологичных медицинских услуг на всей территории области;

реинтеграция в системе образования функций воспитания молодежи, утверждение и защита отечественных ценностей патриотизма, духовности, культуры и традиций;

развитие философии и практики ответственного потребления, разработка и тиражирование просветительских программ, направленных на формирование умеренного, рационального и экологически ориентированного покупательского поведения.

5. Формирование и развитие культуры социально ответственного бизнеса:

реализация региональной модели социального партнерства, продвижение государственными и общественными институтами запросов социума и власти к бизнесу, формирование взаимодействия на основе заключения трехстороннего соглашения между Правительством, Федерацией профсоюзов и Союзом работодателей региона;

культивирование в предпринимательской среде принципов ответственного производства и инвестирования, что предполагает проявление должной осмотрительности при формировании и управлении цепочками поставок, а также учет экологических и социальных рисков при оценке экономической эффективности проектов по строительству и реконструкции производственных объектов;

поощрение практики формирования и распространения публичной нефинансовой отчетности региональными системообразующими организациями в области ответственной деловой практики, корпоративной социальной ответственности и устойчивого развития;

6. Развитие системы государственного и муниципального управления на принципах устойчивого развития:

реализация программ обучения и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по внедрению и управлению ESG-изменений в соответствии целями устойчивого развития;

совершенствование регионального антикоррупционного комплаенса, повышение прозрачности в сферах осуществления государственных и муниципальных закупок, функций и услуг;

демократизация процессов подготовки и принятия решений в градостроительной, бюджетной, экологической политике органов государственной власти и местного самоуправления, развитие практики широких общественных обсуждений;

формирование региональной системы мониторинга показателей достижения национальных целей устойчивого развития в масштабах области.

Приоритеты ESG-трансформации экономики и социальной сферы Ростовской области равнозначны и полноценно воплощены в механизмах реализации целевого сценария Стратегии Ростовской области.

3.4. Целевой сценарий развития

Целевой сценарий представляет собой оптимальный вариант социально-экономического развития Ростовской области, обеспечивающий достижение установленных приоритетов и целей Стратегии Ростовской области при улучшении макроэкономических условий и повышении эффективности использования ресурсов региона. Это сценарий полноценной реализации стратегических проектных инициатив, меняющих форматы и технологии функционирования социально-экономических подсистем. В этом случае региональное управление проактивно реагирует на изменения внешней среды, предвосхищает новые тренды, максимально используя и формируя благоприятные возможности для развития. Ростовская область во многих сферах становится пилотным регионом, регионом-лидером внедрения инновационных решений.

Целевой сценарий реализации Стратегии Ростовской области включает три этапа.

Первый этап (2019 – 2021 годы) – на момент корректировки Стратегии Ростовской области выполнен. Основные результаты его реализации приводятся в отчете о ходе исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года по итогам 1 этапа. В целом 1 этап был нацелен на обеспечение условий для экономического роста и базировался на реализации конкурентных преимуществ региона с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения. Мощнейшим вызовом на 1 этапе для реализации основных положений Стратегии Ростовской области являлась угроза

распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. В целях противодействия данной угрозе в 2020 году был принят ряд ограничительных мер, оказавших существенное негативное влияние на динамику социально-экономического развития, в результате чего ряд целевых показателей не был достигнут. Однако на данном этапе были мобилизованы дополнительные ресурсы и оказана своевременная помощь населению и бизнесу для преодоления негативного сценария, тем самым по итогам 2021 года была обеспечена стабилизация рынка труда и восстановление экономической активности.

Второй этап (2022 – 2024 годы) будет реализовываться в условиях нестабильности мировой и национальной экономик, в условиях внешнего санкционного давления на Российскую Федерацию. В рамках данного этапа управленческие решения будут нацелены на поддержку бизнеса и повышение устойчивости экономики за счет реализации конкурентных преимуществ региона и формирование необходимых элементов конкурентоспособности в тесной корреляции с выполнением основных целей и задач развития, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474. Внешняя конъюнктура будет оставаться напряженной, при этом прогнозируется, что российская экономика продемонстрирует умеренное падение в 2022 – 2023 годах и вернется к росту в 2024 году. Это этап обеспечения технологического суверенитета, активного импортозамещения и восстановительного роста. Для этого в регионе будут совершенствоваться институциональные условия и технологические заделы развития, в том числе «цифровой экономики», предприятиями будут реализовываться проекты по созданию новых производств и заполнению освободившихся рыночных ниш товарами собственного производства. Интенсифицируются межрегиональное сотрудничество и международные проекты с дружественными странами. Будет оказана поддержка внедрению энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих устойчивое воспроизводство уникальной экосистемы Донского края.

В рамках реализации Климатической доктрины Российской Федерации и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2019 № 3183-р «Об утверждении национального плана мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года» с учетом приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 13.05.2021 № 267 «Об утверждении методических рекомендаций и показателей по вопросам адаптации к изменениям климата», распоряжения Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 19.05.2021 № 16-р «Об утверждении Типового паспорта климатической безопасности территории субъекта Российской Федерации» с привлечением специализированных организаций будут разработаны оперативные и долгосрочные меры по адаптации экономики и социальной сферы Ростовской области к изменениям климата.

Стартует реализация регионального плана адаптации к изменениям климата в Ростовской области (распоряжение Правительства Ростовской

области от 11.05.2022 № 285) по следующим основным направлениям: транспорт, топливно-энергетический комплекс, строительство и жилищно-коммунальное хозяйство, агропромышленный комплекс, рыболовство, природопользование, здравоохранение, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, гражданская оборона, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, промышленный комплекс, техническое регулирование, внешняя и внутренняя торговли. Будет утвержден паспорт климатической безопасности территории.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 04.11.2020 № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов» и Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.10.2021 № 3052-р) в области в полном объеме будет осуществлена работа по формированию нормативных, организационных и ресурсных условий для развития низкоуглеродной экономики, распространения наилучших доступных технологий в государственном и корпоративном секторах.

Третий этап (2025 – 2030 годы) нацелен на полномасштабную реализацию возможностей развития за счет реализации стратегических проектных инициатив. Целевые установки третьего этапа синхронизированы с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474. Будут созданы условия достижения глобальной конкурентоспособности Ростовской области в рамках ключевых направлений, существенное воздействие на развитие окажет реализация потенциала научно-технологического и политико-управленческого центра Юга России, в результате которой произойдет запуск ряда инновационных проектов. Ростовская область сможет укрепить свою роль опорного региона «новой экономики» России, обеспечивающего развитие субъектов-партнеров и Российской Федерации в целом. Уникальная экосистема и уникальное культурное пространство Донского края будут сохранены и продолжат свое дальнейшее развитие и приумножение.

Индикаторы реализации целевого сценария Стратегии Ростовской области приведены в таблице № 7.

Таблица № 7

ИНДИКАТОРЫ
реализации целевого сценария Стратегии Ростовской области

Наименование показателя	2021 год	2024 год	2030 год
1	2	3	4
Прирост численности населения к предыдущему году (тыс. человек)	–27,7	–	4,5
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)	69,79	74,07	78,03
Валовой региональный продукт (в текущих ценах) (млрд рублей)	1 950,8	2 732,5	3 828,3

1	2	3	4
Рост физического объема валового регионального продукта (в процентах к 2021 году)	100,0	103,9	141,1
Объем инвестиций в основной капитал (в текущих ценах) (млрд рублей)	398,0	453,5	863,8
Рост физического объема инвестиций в основной капитал (в процентах к 2021 году)	100,0	92,1	150,2
Совокупный экспорт товаров (млн долларов США)	11 556,6	11 557,0	12 989,0
Рост экспорта товаров (в процентах к 2021 году)	100,0	100,0	112,4
Среднедушевые денежные доходы населения (рублей)	34 955,2	50 320,0	74 621,5
Реальные денежные доходы населения (в процентах к 2021 году)	100,0	108,4	127,9

На верхнем уровне система целеполагания представлена шестью показателями, которые обобщают результаты реализации Стратегии Ростовской области по целевому сценарию. В соответствии с ним достижение целей социально-экономического развития Ростовской области к 2030 году в рамках реализации второго и третьего этапа позволит получить следующие трансформационные эффекты:

изменение тенденции естественной убыли населения области на стабильный прирост, в том числе за счет увеличения средней продолжительности жизни свыше 78 лет;

увеличение масштабов экономики региона в 1,41 раза на основе технологического обновления производства и роста инвестиций в основной капитал в 1,5 раза;

сохранение рекордных объемов совокупного экспорта товаров, с увеличением доли экспорта несырьевых неэнергетических товаров;

развитие человеческого капитала, ускоренный прирост высокопроизводительных рабочих мест в экономике региона на основе повышения реальных среднедушевых денежных доходов в 1,28 раза.

Приближаясь к стратегическому рубежу 2030 года, Ростовская область в результате проведения системных преобразований конвертирует свой потенциал в ускорение экономического роста и создание территории социального благополучия.

4. Механизм реализации целевого сценария

4.1. Экономическая политика

4.1.1. Агропромышленный комплекс

Состояние и тенденции развития.

Ростовская область является одним из крупнейших агропромышленных центров России с высоким уровнем развития сельского хозяйства и пищевой перерабатывающей промышленности. По итогам 2021 года Ростовская область занимает лидирующие позиции в России по следующим направлениям:

1-е место – валовой сбор пшеницы озимой и яровой;

1-е место – валовой сбор подсолнечника;

2-е место – валовой сбор зерновых и зернобобовых, включая кукурузу;

2-е место – стоимостной объем продукции растениеводства;

5-е место – производство молока;
5-е место – поголовье крупного рогатого скота;
5-е место – производство овощей;
8-е место – стоимостной объем продукции животноводства;
10-е место – производство яиц.

Ключевые динамические параметры, отражающие развитие агропромышленного комплекса Ростовской области в 2014 – 2021 годах, представлены в таблице № 8.

Таблица № 8

ДИНАМИКА
ключевых показателей развития
агропромышленного комплекса Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объем производства валовой продукции сельского хозяйства (млрд рублей)								
Ростовская область	172,5	219,0	252,8	254,4	255,1	285,5	330,8	408,2
Доля РО в РФ (процентов)	4,3	4,6	4,9	5,0	4,8	4,9	5,1	5,3
Место РО в РФ	4-е	2-е	2-е	2-е	3-е	2-е	2-е	2-е
Индекс производства продукции сельского хозяйства (процентов)								
Ростовская область	110,9	102,7	115,8	107,6	91,4	105,8	97,1	108,4
Значение по РФ	104,1	102,1	104,8	102,9	99,8	104,3	101,3	99,6
Место РО в РФ	10-е	36-е	5-е	16-е	82-е	29-е	68-е	12-е
Объем отгруженной продукции пищевой промышленности (млрд рублей)*								
Ростовская область	124,4	173,5	184,5	149,8	156,3	152,3	188,5	232,4
Доля РО в РФ (процентов)	2,7	3,0	3,0	2,4	2,4	2,1	2,4	2,6
Индекс производства пищевых продуктов (процентов)								
Ростовская область	100,3	110,9	102,2	99,1	99,5	95,8	103,3	111,0
Значение по РФ	104,1	103,8	103,5	104,6	103,6	104,1	103,1	103,2
Доля животноводства в структуре сельского хозяйства (процентов)								
Ростовская область	35,7	33,1	30,5	30,3	27,8	22,9	20,5	18,2
Значение по РФ	50,7	48,1	47,0	49,1	48,5	47,3	44,2	42,1
Место РО в РФ	77-е	77-е	77-е	81-е	83-е	84-е	84-е	79-е
Доля сельскохозяйственной продукции глубокой переработки (процентов)								
Ростовская область	2,6	2,6	2,6	2,7	2,7	2,8	3,3	3,5

* В связи с изменением в ОКВЭД2 структуры вида деятельности «производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака» данные за 2017 – 2021 годы представлены как сумма самостоятельных видов деятельности «Производство пищевых продуктов» и «Производство напитков».

Сельское хозяйство является одной из ключевых отраслей экономики Ростовской области, составляя 12,2 процента в структуре ее валового регионального продукта. По итогам 2021 года в Ростовской области было произведено продукции сельского хозяйства на 408,2 млрд рублей, что формирует 5,3 процента от общероссийского сельскохозяйственного производства и соответствует 2-му месту среди российских регионов (лидером является Краснодарский край). На протяжении анализируемого периода наблюдается неуклонная тенденция роста стоимостного объема производства в отрасли, связанная по большей части со значительными объемами валового сбора зерновых. В 2021 году стоимостной объем продукции сельского хозяйства, произведенной в регионе, в текущих ценах превысил значение 2014 года на 235,7 млрд рублей (в 2,4 раза). В то же время в реальном выражении производство продукции сельского хозяйства характеризуется неустойчивыми тенденциями и достаточно сильно подвержено флуктуациям, связанным с деятельностью крупных животноводческих компаний, а также с эпизоотической ситуацией. Так, если в 2019 году индекс производства продукции сельского хозяйства составлял 105,8 процента, в 2020 году – 97,1 процента, то в 2021 году – 108,4 процента.

В структуре сельского хозяйства Ростовской области преобладает растениеводство, на долю которого в общей отгрузке продукции сельского хозяйства по итогам 2021 года приходится 81,8 процента, а доля животноводства составляет, соответственно, 18,2 процента. Данное значение удельного веса животноводства является рекордно низким за анализируемый период. В целом исторический анализ изменений структуры сельского хозяйства выявляет тенденцию дальнейшего усиления растениеводческой специализации в регионе.

Пищевая и перерабатывающая промышленность является одним из важнейших звеньев агропромышленного комплекса Ростовской области. Доля пищевой и перерабатывающей промышленности в общем объеме отгруженных товаров обрабатывающих производств составила 17,4 процента. По итогам 2021 года было отгружено 232,4 млрд рублей продукции пищевой промышленности, что составило 2,6 процента от общероссийского объема отгрузки. Динамика роста объемов производства продукции пищевой промышленности Ростовской области чаще положительная, однако отрасль характеризуется незначительным ростом индекса производства.

В пищевой промышленности Ростовская область специализируется на производстве мясной, молочной, рыбной, алкогольной и безалкогольной продукции, продуктов мукомольно-крупяной и хлебопекарной промышленности, растительных масел, плодоовощных консервов.

Крупнейшими предприятиями агропромышленного комплекса Ростовской области являются: АО «Астон», ГК «Юг Руси», ООО «Группа Агроком», ООО «Агрофирма «Целина», ООО «Амилко», ООО «Азовская кондитерская фабрика», ГК «Белый медведь», ООО «Русская свинина», ОАО «Птицефабрика Таганрогская», ООО «Семикаракорский сыродельный комбинат», ИП Гуковская М.Ю. и другие. Всего в перечень системообразующих организаций, оказывающих существенное влияние на экономику, занятость населения и социальную стабильность в Ростовской области, в настоящее

время входят 34 организации, относящиеся к отраслям сельского хозяйства, рыболовства и рыбоводства, производства пищевой и перерабатывающей промышленности и курируемые министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области. Доля организаций данных отраслей в перечне системообразующих организаций Ростовской области составляет 14,3 процента от общего числа организаций, включенных в указанный документ.

Конкурентоспособность производителей агропромышленного комплекса региона подтверждается лидирующими позициями области по экспорту продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. Так, в 2021 году объем экспорта региона по данной группе товаров составил 6,8 млрд долларов США, что составляет 18 процентов от общероссийского объема.

Необходимо отметить, что для агропромышленного комплекса Ростовской области, как и для России в целом, характерна сравнительно низкая доля сельскохозяйственной продукции глубокой степени переработки в общем объеме производства. По итогам 2021 года данная доля в Ростовской области несколько возросла, составив 3,5 процента. В то же время в некоторых развитых странах глубокую переработку проходит до 35 процентов всего произведенного сельскохозяйственного сырья.

Ключевые проблемы.

1. Высокая текущая закредитованность предприятий АПК.

Совокупные обязательства сельскохозяйственных предприятий за 2021 год составили 125,7 млрд рублей (29,1 процента от стоимостного объема продукции сельского хозяйства). У предприятий пищевой промышленности по итогам 2021 года совокупная задолженность составила 101,8 млрд рублей (49,5 процента от объема совокупной отгрузки в отрасли).

2. Высокие риски природно-климатических аномалий и возникновения неблагоприятных эпизоотических ситуаций.

В настоящее время растет вероятность и продолжительность жарких и засушливых периодов в вегетационный период, что может привести к снижению урожайности и валового сбора сельскохозяйственных культур. Наблюдается подверженность больших площадей земель сельскохозяйственного назначения ветровой эрозии, увеличиваются популяции вредителей (в том числе саранчовых) и расширение их ареала с продвижением, распространение сорняков и возбудителей опасных болезней растений.

По оценкам экспертов, в результате различных аномальных природных явлений сельскохозяйственные товаропроизводители недополучают от 10 до 15 процентов урожая отдельных сельскохозяйственных культур.

Высоким рискам возникновения неблагоприятных эпизоотических ситуаций подвержены свиноводство, птицеводство и скотоводство. При этом объем ущерба при отчуждении поголовья свиней вследствие возникновения африканской чумы составляет порядка 10 тыс. рублей за одну голову. При обнаружении гриппа птиц ущерб составляет порядка 2 тыс. рублей за одну голову, крупного рогатого скота (лейкоз, бруцеллез) – 63 тыс. рублей.

3. Низкая урожайность в производстве сельскохозяйственной продукции.

Нерациональное использование мелиорированных земель, технологически отсталая техника, нарушение системы агролесомелиорации на землях сельскохозяйственного назначения не позволяют сельхозтоваропроизводителям получать заявленную селекционерами урожайность сельхозкультур.

Несоблюдение правил эксплуатации почвенного покрова усиливает процессы деградации почв:

содержание гумуса в почвах Ростовской области по данным первого тура обследований (1965 – 1968 годы) составляло 3,5 процента, а к девятому туру обследований (2011 – 2015 годы) снизилось до 3,18 процента. Оптимальное значение должно быть не ниже 3,5 процента. На восстановление 1 процента гумуса требуется более 100 лет;

содержание подвижного фосфора в 1997 году составляло 27,8 мг/кг почвы, в 2006 году – 18 мг/кг. В 2017 году содержание подвижного фосфора находилось на уровне 23,8 мг/кг (оптимальное значение – 30 – 40 мг/кг);

снижение естественного плодородия почв соответствует недобору урожая зерновых в среднем по 10 ц/гектара.

4. Дефицит квалифицированных кадров в отрасли.

Нехватка квалифицированных кадров в АПК обусловлена общим снижением численности сельского населения – на 77,5 тыс. человек (5,5 процента) за период 2011 – 2020 годы. Причиной сложившейся тенденции является низкая привлекательность жизни и работы в сельской местности (неразвитость социальной инфраструктуры, низкий уровень заработной платы).

Анализ качественной структуры занятых в отрасли также свидетельствует об относительно невысокой квалификации кадров. В сельскохозяйственных организациях Ростовской области доля занятых в производстве, имеющих высшее образование, составляет 18,0 процента, среднее профессиональное образование – 33,0 процента. Также существует неблагоприятная ситуация в возрастной структуре руководителей и специалистов отрасли, доля данной категории до 30 лет составляет 8,5 процента.

5. Высокий уровень износа сельскохозяйственной техники.

Анализ структуры машинно-тракторного парка свидетельствует о том, что в возрасте до 3 лет эксплуатируется 11 процентов сельхозтехники, от 3 до 10 лет – 29 процентов и более 10 лет – 60 процентов. При этом содержание сельскохозяйственной техники, находящейся за пределами срока амортизации, требует повышенных затрат на поддержание ее в работоспособном состоянии. Кроме того, эта техника по производительности значительно уступает современной сельскохозяйственной технике. Использование сельхозтехники, находящейся за пределами срока амортизации, приводит к повышенным потерям урожая, которые оцениваются до 10 процентов ежегодно. Приобретение же современной техники сопряжено с серьезными капитальными вложениями, которые необходимо отвлечь из производственного финансового оборота.

6. Транспортно-логистические ограничения.

Значительными инфраструктурными ограничениями для реализации агропромышленного потенциала региона в рамках транспортно-логистического комплекса являются следующие факторы:

морально устаревшая инфраструктура хранилищ зерна и несоответствие их мощности растущим объемам производства: объемы производства в 3 раза превышают текущие мощности хранения. Большинство элеваторов, хлебоприемных пунктов и портовых терминалов построены в 60 – 70-х годах XX века. Существует дефицит специализированных складских комплексов (овощехранилищ, холодильников и др.) для хранения плодов и овощей, мяса;

при экспорте сельскохозяйственной продукции наблюдается нехватка судов класса река-море, которая сказывается на стоимости фрахта;

неудовлетворительное текущее состояние русла – сложности в навигации по реке Дон, которые увеличивают время судов в пути. Недостаточная глубина и ширина судового хода на отдельных участках реки Дон сдерживают потенциальное развитие и повышение конкурентоспособности морских портов Ростов-на-Дону и Азов;

увеличение грузопотока автомобилей, в том числе проходящего через улицы г. Ростова-на-Дону, г. Азова, г. Таганрога;

не реализована возможность использования грузового терминала аэропорта «Платов» для перевозок продукции.

7. Проблемы развития рыбохозяйственного комплекса.

Основными сдерживающими факторами для развития рыбохозяйственного комплекса региона являются:

падение запасов и уловов ценных видов рыб в Азово-Донском бассейне;

диспаритет цен – опережающий рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические ресурсы по сравнению с динамикой цен реализации рыбопродукции, что приводит к снижению доходов и падению финансовой устойчивости рыбохозяйственных организаций;

ограниченный ассортимент продукции, что негативно влияет на объем сбыта (например, практически все прудовые хозяйства выращивают только 3 вида рыб: карп, толстолобик и амур).

8. Недостаточная степень развития системы продвижения региональной продукции АПК.

Проведение мероприятий по продвижению региональной продукции АПК на внешние рынки ограничивается высокими затратами на выставочно-ярмарочные мероприятия за рубежом, а также процедурными сложностями при выходе компаний на внешние рынки, негативным влиянием пандемии коронавирусной инфекции. Также подтверждением наличия этой проблемы является слабая представленность донских товаров в региональных торговых сетях. Так, доля произведенной на Дону молочной продукции в региональных торговых сетях составляет 18,5 процента; растительного масла – 19,0 процента; свежих томатов – 8,2 процента; свежих огурцов – 14,8 процента; риса – 17,9 процента; пшеничной крупы – 25,0 процента; картофеля – 15,9 процента; лука – 36,9 процента; капусты – 55,4 процента; моркови – 39,2 процента; живой и охлажденной рыбы – 14,4 процента; замороженной рыбы – 3,0 процента.

9. Недоинвестированность регионального АПК.

В региональном агропромышленном производстве в последние годы (2018 – 2021 годы) наметилась стагнация объема привлекаемых инвестиций в основной капитал, вследствие чего сформированный ранее ресурсный

потенциал исчерпывается. Несмотря на инвестиционную привлекательность аграрного сектора, ряд проблем остается решенным не в полной мере, особенно в сфере инвестиционного обеспечения предприятий АПК. Недостаточный спектр действенных финансовых механизмов стимулирования инвестиционной деятельности предприятий аграрного сектора привел к тому, что часть его представителей фактически лишены эффективных рычагов решения финансовых проблем. Вопросы финансового стимулирования инвестиций особенно важны в условиях сложившейся экономической ситуации.

10. Низкий уровень внедрения научных разработок и инноваций в сельскохозяйственное производство.

Постоянная необходимость в разработке инновационных и научных разработок обусловлена потребностями совершенствования и обновления методов и способов ведения хозяйственной деятельности, повышения эффективности агропромышленного комплекса, внедрения новых технологий. На практике, значительное число сельхозтоваропроизводителей не ориентировано на внедрение научных разработок и инноваций, отсутствует тесное взаимодействие производственного сектора и субъектов научной инфраструктуры. В результате агропромышленный комплекс характеризуется недостаточной научной обеспеченностью в области земледелия, молекулярно-клеточной биологии, геномной селекции, «умного» сельского хозяйства. При этом для региона (и страны в целом) актуальной является способность агропромышленного комплекса к эффективному наращиванию производства источников белка и углеводов в условиях низкого прироста доступа человечества к питательным веществам. Например, средний рост валового сбора зерна пшеницы в мире составляет около 1 процента в год, площадь под посевы пшеницы в мире существенно не меняется. В таких условиях взрывной прирост возможен только за счет использования комбинации передовых технологий и тесного взаимодействия научно-инновационной и производственной сфер.

11. Рост цен на ресурсы, влияющие на себестоимость сельскохозяйственной продукции. Это может привести к сокращению внесения минеральных удобрений, снижению урожайности культур и плодородия почв.

В структуре затрат на производство зерновых и зернобобовых культур в 2021 году на 1 гектар наибольший удельный вес приходится на удобрения (16,7 процента) и заработную плату (14,3 процента); затем идут затраты на содержание основных средств (8,9 процента), нефтепродукты (8,6 процента), семена (8,2 процента), средства химической защиты (8,1 процента). Согласно оперативному мониторингу министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, в среднем стоимость удобрений в июле 2021 г. к уровню 2020 года выросла на 60 процентов. Годом ранее рост затрат на 1 гектар на удобрения в среднем составлял порядка 5 процентов (в 2020 году к 2019 году), 17 процентов (в 2019 году к 2018 году).

Ключевые тренды.

1. Растущий спрос на перспективных рынках продуктов глубокой переработки зерна, имеющих высокую добавленную стоимость.

В качестве наиболее перспективных направлений глубокой переработки зерна можно выделить следующие рынки:

Рынок аминокислот. Сегодня на территории Российской Федерации преимущественно производится лизин, который используется, в том числе для производства кормов и кормовых добавок для сельскохозяйственных и непродуктивных животных. К 2021 году объем производства лизина-сульфата достиг 119,4 тыс. тонн, что обеспечивает порядка 52 процентов потребности для комбикормовой промышленности России. При этом по экспертным данным, объем потребления аминокислот в мире, в том числе лизина, в среднесрочной перспективе будет увеличиваться ежегодно на 20 процентов. Стоит отметить, что реализация инвестиционных проектов в сфере глубокой переработки зерна будет способствовать не только увеличению объемов производства аминокислот, но и его локализации на территории России в целом.

Рынок глюкозы и глюкозно-фруктозных сиропов. Потребление глюкозно-фруктозных сиропов имеет большой потенциал для роста, что связано с развитием отраслей пищевой и фармацевтической промышленности. По оперативным данным, в 2021 году производство глюкозно-фруктозных сиропов достигло 259 тыс. тонн, что по сравнению с 2020 годом больше на 29 процентов.

Рынок крахмала и крахмалопродуктов. Крахмалы используются во всех отраслях, в основном в качестве вспомогательного сырья, в том числе в фармацевтической, химической, нефтегазовой отраслях, в литейном производстве. Объем потребления крахмалопродуктов в России в несколько раз ниже по сравнению с развитыми странами. По оценкам Института «Центр развития» НИУ ВШЭ, потенциальная емкость рынка крахмалопродуктов при росте потребления до уровня ЕС составляет 5,9 млн тонн в год, до уровня США – 8,8 млн тонн в год. По данным агентства «Зерно Он-Лайн» со ссылкой на Росстат, быстрыми темпами растет объем выпуска модифицированных крахмалов. В 2021 году объем производства составил 62,9 тыс. тонн, что на 3 процента больше, чем в 2020 году, и на 7 процентов больше показателя 2019 года.

2. Растущий спрос на перспективных рынках продуктов переработки продукции животноводства.

В качестве наиболее перспективных направлений переработки продукции животноводства можно выделить следующие направления:

переработка мяса и мясного сырья:

использование крови на пищевые и кормовые цели;

получение мясокостной муки на кормовые цели;

переработка кости для получения животного жира;

переработка вторичного сырья для получения пищевых продуктов (колбасных изделий), а также на кормовые цели.

Переработка продукции птицеводства:

переработка яйца с получением полуфабрикатов (яичный белок, яичный меланж, яичный порошок, продукты быстрой заморозки), применяемых в колбасном производстве и общественном питании;

переработка пера птицы – применение ферментативного способа обработки пера позволяет получить препараты белка с полным набором незаменимых аминокислот.

Переработка молока и отходов молочной промышленности:

переработка сыворотки (в том числе до уровня получения молочного сахара, гидролизатов молочного жира и белка, производных лактозы);

получение функциональных напитков из отходов молочной промышленности;

получение молочных продуктов, применяемых в колбасном производстве.

3. Развитие «умного» сельского хозяйства.

«Умное» сельское хозяйство – это концепция, которая основана на использовании сельскохозяйственными товаропроизводителями различных инновационных цифровых решений, позволяющих максимально автоматизировать сельскохозяйственную деятельность, повысить урожайность и улучшить финансовые показатели.

По оценкам экспертов, цифровые решения в АПК (спутники, датчики, сенсоры на технике, данные торговых площадок, платформы сбора данных о полях, системы распознавания заболеваний растений, интеллектуальные ирригационные системы и прочее оборудование) позволят передовым участникам рынка получать на 20 – 50 процентов больше валовой прибыли, чем «традиционные» хозяйства.

Ожидается, что к 2026 году объем рынка интеллектуальных сельскохозяйственных решений достигнет 40 млрд долларов США. По оценкам аналитической организации Future Market Insights, среднегодовой темп роста данного рынка в ближайшие годы будет составлять 11,2 процента.

В целом к «умному» сельскому хозяйству относят беспилотную сельскохозяйственную технику (в частности, беспилотные комбайны, работающие с использованием нейронных сетей), дистанционное зондирование земли с помощью космоснимков, беспилотные летательные аппараты (дроны для дистанционного зондирования полей и дальнейшего планирования посевов и сбора урожая), датчики и сенсоры, навигационные спутниковые системы (ГЛОНАСС/GPS), IoT-платформы и так далее.

«Умные» теплицы, дроны-наблюдатели, поля, оборудованные сенсорами почвы, и полная автоматизация производства активно внедряются в развитых странах. По мнению экспертов, свести к минимуму человеческий фактор позволит внедрение GPS-мониторинга, цифровых платформ сбыта и закупки товаров, цифровых платформ, автоматически управляющих предприятием на основе больших данных (big data), искусственного интеллекта и «Интернета вещей». Big data – эффективный способ минимизации зависимости растениеводства от погодно-климатических условий. Эта технология позволяет учитывать погодные и климатические факторы, интенсивность и частоту обработки и удобрения почвы и многие другие критерии. Цифровизация может на 10 – 30 процентов увеличить урожайность, на 5 – 15 процентов снизить затраты, и это достаточно консервативные оценки. Без учета амортизации закупленного оборудования рентабельность может быть увеличена в два-три раза.

В целях минимизации издержек и повышения рентабельности молочного животноводства внедряются системы, позволяющие проводить онлайн-

мониторинг процесса производства молока, включая наблюдение за стадом: воспроизводство, болезни и выбытие; формирование аналитических отчетов; определение факторов, которые влияют на производство, например, температура, рацион; прогноз производства молока и поголовья; выявление малопродуктивных коров.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Рост объема производства валовой продукции сельского хозяйства.

Индикатор 1. Объем производства валовой продукции сельского хозяйства:

2021 год – 408,2 млрд рублей;

2024 год – 477,0 млрд рублей;

2030 год – 551,6 млрд рублей.

2. Рост объема отгруженной продукции пищевой промышленности.

Индикатор 2. Объем отгруженной продукции пищевой промышленности:

2021 год – 232,4 млрд рублей;

2024 год – 240,0 млрд рублей;

2030 год – 250,0 млрд рублей.

Структурные цели.

1. Увеличение добавленной стоимости регионального агропромышленного комплекса.

Индикатор 3. Доля животноводства в структуре сельского хозяйства:

2021 год – 18,2 процента;

2024 год – до 23,7 процента;

2030 год – до 25,0 процента.

Индикатор 4. Доля сельскохозяйственной продукции глубокой переработки:

2021 год – 3,5 процента;

2024 год – до 5,0 процента;

2030 год – до 8,0 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Снижение рисков производства сельскохозяйственной продукции.

Мероприятие 1.1. Предупреждение и ликвидация последствий неблагоприятных эпизоотических ситуаций.

Мероприятие 1.2. Предоставление государственной поддержки сельскохозяйственного страхования.

Задача 2. Проведение комплекса мероприятий по мелиорации и защите земель сельскохозяйственного назначения.

Мероприятие 2.1. Предоставление государственной поддержки на проведение мелиоративных мероприятий.

Мероприятие 2.2. Проведение уходных и восстановительных работ в мелиоративных защитных насаждениях, в том числе находящихся в собственности Ростовской области.

Мероприятие 2.3. Развитие системы сохранения и воспроизводства плодородия почв сельскохозяйственных угодий, что позволит увеличить средневзвешенное содержание подвижного фосфора в почвах Ростовской области – до 26,0 мг/кг к 2024 году и до 28,0 мг/кг – к 2030 году.

Мероприятие 2.4. Выявление, локализация и уничтожение очагов и путей распространения сорных растений, проведение карантинных мероприятий, применение средств защиты растений от вредителей и болезней (гербицидов, фунгицидов, инсектицидов и тому подобное), проведение совокупности агротехнических, химических, биологических, экологических и других мероприятий, направленных на регулирование численности сорных растений.

Задача 3. Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса.

Мероприятие 3.1. Финансирование мероприятий по инфраструктурному обустройству сельских территорий, созданию современного облика сельских территорий, благоустройству в целях сохранения численности сельского населения, в том числе занятого в АПК.

Мероприятие 3.2. Предоставление государственной поддержки по обеспечению жильем граждан, проживающих на сельских территориях.

Мероприятие 3.3. Проведение мероприятий, направленных на популяризацию сельскохозяйственных профессий.

Мероприятие 3.4. Формирование реальной потребности в кадрах для агропромышленного комплекса на основе среднесрочного прогнозирования.

Задача 4. Повышение уровня технической оснащенности агропромышленного комплекса.

Мероприятие 4.1. Субсидирование части затрат на модернизацию производства и переработки сельскохозяйственной продукции, приобретение сельскохозяйственной техники.

Мероприятие 4.2. Развитие системы пропаганды применения современной ресурсосберегающей сельскохозяйственной техники.

Задача 5. Создание и развитие инженерной и логистической инфраструктуры АПК в целях развития экспорта продукции АПК.

Мероприятие 5.1. Сопровождение реализации инвестиционных проектов:

ООО «Азовский морской терминал». Создание многопрофильного перевалочного комплекса зерновых культур и генеральных грузов «Зерновой терминал в морском порту Азов», объем инвестиций – 3,3 млрд рублей.

ООО «Морской зерновой терминал». Строительство универсального портового перегрузочного комплекса в морском порту Таганрог в районе Северного мола (УППК), объем инвестиций – 1,1 млрд рублей.

ООО «ТД «РИФ». Строительство Азовского зернового терминального комплекса в порту Азов, объем инвестиций – 5 млрд рублей.

ООО «РММП – Зерно». Строительство зернового терминала в порту г. Ростова-на-Дону мощностью по перевалке зерновых культур до 1 млн тонн в год, объем инвестиций – 1,8 млрд рублей.

Задача 6. Обеспечение устойчивости рыбохозяйственного комплекса.

Мероприятие 6.1. Предоставление субсидий на поддержку аквакультуры и рыбопереработки.

Мероприятие 6.2. Субсидирование затрат на производство рыбопосадочного материала для зарыбления внутренних водоемов в границах Ростовской области.

Задача 7. Развитие системы продвижения региональной продукции АПК.

Мероприятие 7.1. Организация коллективных экспозиций/стендов Ростовской области в рамках выставочно-ярмарочных мероприятий.

Мероприятие 7.2. Проведение ежегодного регионального исследования доли отдельных видов продукции областных производителей в общем объеме реализации аналогичной продукции в розничной торговой сети.

Мероприятие 7.3. Развитие системы сельской кооперации.

Мероприятие 7.4. Развитие системы добровольной сертификации «Сделано на Дону».

Мероприятие 7.5. Организация региональных выставочно-ярмарочных мероприятий.

Задача 8. Привлечение новых инвестиций в АПК региона.

Мероприятие 8.1. Реализация механизма льготного кредитования сельхозтоваропроизводителей, предприятий и организаций АПК.

Мероприятие 8.2. Сопровождение реализации инвестиционных проектов в АПК в режиме «одного окна», в том числе включенных в Перечень «100 губернаторских инвестиционных проектов».

Задача 9. Научное обеспечение агропромышленного комплекса.

Мероприятие 9.1. Проведение областных мероприятий, направленных на демонстрацию и тиражирование научных разработок и инноваций.

Мероприятие 9.2. Содействие кооперации науки и передовых компаний АПК для развития современных сельскохозяйственных технологий и аграрной науки.

Мероприятие 9.3. Создание каталога научных разработок с контактными данными авторов.

Задача 10. Развитие виноградарства и виноделия.

Мероприятие 10.1. Предоставление государственной поддержки на закладку виноградников у субъектов виноградарства и виноделия.

Мероприятие 10.2. Предоставление государственной поддержки на виноградные насаждения в плодоносящем возрасте у субъектов виноградарства и виноделия.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Ростовская область – агроиндустриальный полюс России».

Возможность стать одним из лидеров в России:

по производству продукции глубокой переработки зерновых и масличных культур;

по развитию животноводства (птицеводство, мясное и молочное животноводство);

по внедрению «умного» земледелия.

Основные параметры:

1. Реализация инвестиционной программы ООО «Амилко» по наращиванию мощности крахмалопаточного комбината по переработке сырья (пшеница, кукуруза). Ожидаемое увеличение мощности крахмалопаточного комбината по переработке сырья (пшеница, кукуруза) ООО «Амилко» – до 500 тыс. тонн в год; привлечено 7,5 млрд рублей, создано 150 новых рабочих мест.

2. Завершение строительства ООО «Мальчевский производственный комплекс «Светлый» маслоэкстракционного завода мощностью по переработке семян подсолнечника 600 тонн в сутки; привлечено 3,4 млрд рублей, создано 80 новых рабочих мест.

3. Завершение строительства ООО «Агропрайм» маслоэкстракционного завода мощностью 1 000 т в сутки; привлечено 3,3 млрд рублей, создано 156 новых рабочих мест.

4. Завершение строительства комплекса АО «ДонБиоТех» по глубокой переработке зерна и производству аминокислот. Ожидаемая мощность по глубокой переработке зерна и производству аминокислот АО «ДонБиоТех» – 250,0 тыс. тонн в год; привлечено 30,98 млрд рублей, создано 400 новых рабочих мест.

5. Создание биокластеров на базе заводов по глубокой переработке зерна.

6. Содействие созданию современных высокотехнологичных предприятий АПК с локализацией преимущественно в агропромышленных центрах, в качестве которых могут выступить Сальский, Миллеровский, Морозовский.

7. Содействие производству экологически чистой агропродукции и переходу на современные экологичные способы ведения хозяйства.

8. Развитие геоинформационной системы мониторинга земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области.

9. Создание геоаналитического инструментария для сбора и обработки информации о полях и сельскохозяйственных культурах в Ростовской области.

10. Базовые организации, обладающие достаточным научным и производственным потенциалом, на территории которых будут апробированы, а впоследствии и внедрены пилотные проекты по точному земледелию, – Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Аграрный научный центр «Донской» (ФГБНУ «АНЦ «Донской»), Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный Ростовский аграрный научный центр» (ФГБНУ ФРАНЦ), Донская опытная станция имени Л.А. Жданова – филиал Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр «Всероссийский научно-исследовательский институт масличных культур имени В.С. Пустовойта» (ДОС – филиал ФГБНУ ФНЦ ВНИИМК).

11. Реализация инвестиционной программы группы компаний «Дамате» в Ростовской области по наращиванию и модернизации производства птицеводческой продукции, созданию новых мощностей.

12. Реализация инвестиционной программы ООО «Ставропольский бройлер» (входит в ГАП «Ресурс») в Ростовской области на мощностях, принадлежащих ООО «Белая птица – Ростов», по наращиванию и модернизации производства птицеводческой продукции. Восстанавливается работа трех производственных площадок: «Белая Калитва», «Старая Станица-1» и «Старая Станица-2».

13. Создание мясного кластера на базе мясоперерабатывающих комплексов и перерабатывающих кооперативов Ростовской области (сеть мясоперерабатывающих комплексов, племенных организаций, откормочных

площадок). Локализация проектов – в северо-восточной (Кашарский район) и юго-восточной (Дубовский, Заветинский, Зимовниковский, Орловский, Пролетарский, Ремонтненский районы) частях области.

14. Производство сырого молока в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в 2024 году – 260,1 тыс. тонн, в 2030 году – 262,0 тыс. тонн.

15. Производство птицы на убой в живом весе в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в 2024 году – 100,0 тыс. тонн, в 2030 году – 120,0 тыс. тонн.

16. Производство крупного рогатого скота на убой в живом весе в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в 2024 году – 45,0 тыс. тонн, в 2030 году – 60,0 тонн.

4.1.2. Промышленность

Состояние и тенденции развития.

Ростовская область является одним из наиболее крупных индустриальных центров России с высоким уровнем развития обрабатывающей промышленности, специализирующейся на выпуске широкой номенклатуры промышленной продукции: пищевые продукты, включая напитки, и табак; текстильные и швейные изделия; строительные материалы; машины, транспортные средства и оборудование; металлы и трубопрокат; химические вещества и продукты.

Динамика ключевых показателей развития промышленности Ростовской области в 2014 – 2021 годах приведена в таблице № 9.

Таблица № 9

ДИНАМИКА
ключевых показателей развития
промышленности Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по субъектам Российской Федерации (млрд рублей)								
Ростовская область	519,0	643,7	718,4	772,9	906,8	873,7	845,7	1 137,6
Доля РО в РФ (процентов)	1,75	1,84	1,99	2,00	2,03	1,84	1,88	1,88
Место РО в РФ	17-е	16-е	15-е	15-е	16-е	18-е	17-е	16-е
Доля высокотехнологичной продукции и среднетехнологичной продукции верхнего уровня в структуре отгрузки по виду деятельности «Обрабатывающие производства» (процентов)								
Ростовская область	30,28	28,63	32,54	32,90	28,70	27,10	33,45	33,50
Российская Федерация	26,07	26,02	27,05	27,74	20,26	19,93	20,05	–

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Добыча горной массы (угля) (млн тонн)								
Ростовская область	5,8	5,1	4,2	5,8	5,3	5,4	5,5	7,3
Доля РО в РФ (процентов)	1,7	1,4	1,1	1,4	1,2	1,2	1,4	1,7

Поступательный рост отгрузки обрабатывающих производств создал так называемый эффект высокой базы, обусловленный вводом в 2018 году в промышленную эксплуатацию четвертого энергоблока на Ростовской атомной станции. Последующая динамика показателя в 2019 году определялась коррекцией отгрузки относительно высокой базы 2018 года (906,8 млрд рублей), что подкрепляется ростом объемов отгрузки 2019 года в сравнении с 2017 годом на 100,8 млрд рублей. Совсем иной характер принимает сокращение объема отгрузки в 2020 году (845,7 млрд рублей). Здесь в полной мере проявились последствия ограничения деловой активности в обрабатывающих производствах в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19. Восстановительный рост в 2021 году, наряду с временным улучшением бизнес-конъюнктуры в стране и в мире, обусловил рекордные значения отгрузки в обрабатывающих производствах – 1 137,6 млрд рублей. Ростовская область сохраняет свои позиции в двадцатке ведущих индустриальных регионов страны.

Не менее важным, наряду с количественной оценкой динамики роста промышленности, является анализ качественных, структурных особенностей развития отрасли. С учетом стремительных технологических изменений в мировой экономике и с обретением мировыми рынками продукции с высокой добавленной стоимостью статуса наиболее динамичных и конкурентных, ключевой является оценка доли высокотехнологичной продукции и среднетехнологичной продукции верхнего уровня в структуре отгрузки по виду деятельности «Обрабатывающие производства». В 2021 году в Ростовской области она составила 33,45 процента, в Российской Федерации в целом – 20,05 процента.

Углубление специализации региона требует реализации приоритетных проектов в промышленности, ориентированных на выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью. Особенно этого необходимо добиться в химической и электронной промышленности, которые имеют невысокую долю в отгрузке, однако при этом характеризуются высокой значимостью для экономики региона.

В составе обрабатывающей промышленности Донского региона функционирует целый ряд уникальных предприятий общероссийского масштаба, имеющих при этом значительный экспортный потенциал.

В легкой промышленности: ГК «Корпорация Глория Джинс», АО ТПК «ДМ Текстиль», ООО «БТК Текстиль», АО «Элис Фэшн Рус», АО «Меринос ковры и ковровые изделия».

В химической промышленности: ЗАО «Эмпилс», АО «Каменскволокно», ООО ПКФ «Атлантис Пак», ФКП «Комбинат «Каменский».

В промышленности строительных материалов: ООО «Гардиан Стекло Ростов», ООО «Завод ТЕХНО».

В металлургической промышленности и металлообработке:

АО «ТАГМЕТ», ООО «Новороссийский прокатный завод», ООО «Исаевский Машиностроительный Завод», АО «Алюминий Металлург Рус», ООО «Ю-Мет», ООО «ВиндарСеверсталь», ООО «ВетроСтройДеталь».

В энергетическом машиностроении: ПАО «ТКЗ «Красный Котельщик», филиал АО «АЭМ-технологии» «Атоммаш» в г. Волгодонске, АО «Атоммашэкспорт», ООО НПО «Турбулентность-ДОН».

В сельскохозяйственном машиностроении: ООО «КЗ «Ростсельмаш», АО «Клевер», ПАО «Миллеровосельмаш», ООО «Сальсксельмаш», АО «Корммаш».

В авиационной промышленности: ПАО «Роствертол», ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева».

В производстве железнодорожного подвижного состава: ООО «ПК «НЭВЗ».

В радиоэлектронной промышленности: ОАО «НПП КП «Квант», ПАО «Гранит», АО «Азовский оптико-механический завод», АО «Ростовский завод «Прибор», АО «Таганрогский завод «Прибой», АО «ВНИИ «Градиент», АО «ТНИИС», ООО НПП «Сармат», АО «Горизонт», ООО «НПО ГОРИЗОНТ», АО «НПП «ФАЗА».

Угольная сырьевая база Восточного Донбасса, расположенного на территории Ростовской области, характеризуется высокой степенью разведанности, значительной степенью выработанности и сложными горно-геологическими условиями эксплуатации. Снижение объемов добычи угля в 2018 году связано с неблагоприятными горно-геологическими условиями работы и длительными сроками монтажа/демонтажа механизированных комплексов очистных забоев. Увеличение объемов добычи угля в 2020 – 2021 годах обусловлено выходом из зоны геологических нарушений и вводом в эксплуатацию новых очистных забоев, а также благоприятной внешней конъюнктурой.

Ключевые проблемы.

1. Дефицит доступных заемных средств для финансирования устойчивой производственной деятельности промышленных предприятий.

Доля высокотехнологичной продукции на мировом рынке занимает менее 1 процента. В развитых странах около 60 процентов роста экономики достигается за счет технологичных секторов, в то время как в России такой рост составляет лишь 8 процентов.

Норма прибыли российских компаний значительно ниже процентной ставки по коммерческим кредитам. Одновременно отсутствует достаточное обеспечение для получения «длинных» кредитов на инвестиционную деятельность.

2. Дефицит высококвалифицированных кадров инженерных специальностей, а также рабочих кадров и специалистов в промышленности.

В настоящее время на промышленных предприятиях ведется активная работа по модернизации, освоению новых передовых технологий, внедрению современного инновационного оборудования, для работы на котором нужны высококвалифицированные специалисты. Кроме того, в последние годы растет потребность в кадрах по некоторым дефицитным профессиям и специальностям:

мобильный робототехник, монтажник радиоэлектронной аппаратуры и приборов, наладчик контрольно-измерительных приборов и автоматики, наладчик технологического оборудования, оператор станков с программным управлением, сварщик (газосварщик, электросварщик на автоматических и полуавтоматических машинах, электросварщик ручной сварки), слесарь, слесарь по контрольно-измерительным приборам и автоматике, слесарь-сборщик летательных аппаратов, специалист по технологии машиностроения, техник по автоматизированным системам управления технологическими процессами, техник по обслуживанию роботизированного производства, токарь-универсал, фрезеровщик-универсал и другое.

3. Ослабление позиций обрабатывающей промышленности на национальном рынке.

В последние годы наметилась тенденция на сокращение доли обрабатывающих производств в общероссийском объеме отгрузки промышленной продукции, что отразилось на месте региона в рейтинге субъектов Российской Федерации по этому показателю: с 15-го места в 2017 году (1 процент) на 16-е место в 2021 году (1,88 процента).

4. Системный кризис в угольной промышленности.

Положение угля как одного из ведущих источников энергии стало неустойчивым. Системными проблемами эволюции мирового угольного рынка являются нестабильная конъюнктура, обострение конкуренции в отрасли и перспективы сокращение потребления угля по экологическим и климатическим соображениям, разработка инновационных и альтернативных углю источников энергии, прежде всего водородной энергетики.

Еще одним дестабилизирующим фактором является усиление внутриотраслевой конкуренции со стороны угольных предприятий Донбасса, вышедших на отечественный рынок в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

Недостаточное использование потенциала роста производительности труда на угольных предприятиях области происходит из-за низких темпов обновления основных фондов и низкого технического уровня некоторых видов горно-шахтного оборудования и подземного шахтного транспорта (пример – ООО «Шахта Ростовская» в городе Гуково). В свою очередь, нерентабельность инвестиций в автоматизацию ряда технологических процессов связана с высокой стоимостью импортного оборудования.

В отрасли наблюдается отставание по масштабному внедрению автоматизации и роботизации проведения горных выработок и комплексно-механизированных забоев, планирования развития геологоразведочных и горных работ.

Ключевые тренды.

1. Рост мирового рынка продукции химической промышленности.

Химическая индустрия характеризуется высокими темпами роста, опережающими развитие мировой экономики. Многие ведущие развитые страны сделали химическую отрасль одной из передовых. Продукты химической промышленности используются во многих отраслях и необходимы для их развития.

Основным сырьем для работы химической промышленности являются продукты нефтегазовой отрасли. Это стало причиной смещения производственных мощностей ближе к их источникам, поэтому мировой химический комплекс стал активно развиваться в странах, имеющих собственную нефтегазодобывающую промышленность (Россия, Канада, Великобритания, США, Нидерланды) и удобное расположение для подвоза сырья, вблизи нефтегазопроводов (ФРГ, Италия, Япония, Франция, Бельгия).

В потреблении утверждается концепция «зеленой» химии, а также наблюдается повышение энергоэффективности химического производства.

Важнейшими географическими рынками потребления химической продукции будут страны Азии и Латинской Америки. Для российских производителей важным рынком также останутся страны СНГ.

2. Рост мирового рынка машиностроения.

Машиностроение является главной отраслью мировой промышленности, на его долю приходится порядка 35 процентов стоимости мировой промышленной продукции. В настоящее время мировой объем производства машин и оборудования, измеренный по добавленной стоимости, составляет около 5 трлн долларов США. Наиболее крупными производителями и экспортерами машин и оборудования являются страны ЕС (порядка 40 процентов производства интеграционного объединения приходится на Германию), Китай, США, Япония, Южная Корея. В то же время на Россию приходится менее 1 процента мирового производства машин и оборудования.

Сельскохозяйственное машиностроение:

рост мирового рынка сельскохозяйственного машиностроения в среднесрочной перспективе оценивается на уровне 8,7 процента;

лидирующими сегментами останутся тракторостроение и производство сельскохозяйственной уборочной техники;

согласно прогнозам, Китай, Индия и Бразилия будут крупнейшими рынками сельхозтехники;

возрастание механизации сельского хозяйства и развитие точного земледелия.

Авиастроение:

опережающий рост сегмента гражданского авиастроения относительно военного. Мировой парк вертолетов гражданского назначения в долгосрочной перспективе (к 2034 году) вырастет на 50 процентов;

активное развитие беспилотных авиационных систем;

активное использование конструкционных композиционных материалов (композитов) нового поколения;

развитие и внедрение концепции интегрированной модульной авионики;

основной объем поставок вертолетов гражданского назначения придется на Северную Америку и Европу; прогнозируется быстрый рост рынков Латинской Америки и Азиатско-Тихоокеанского региона;

сравнительно невысокая насыщенность мирового рынка гидроавиации.

Энергетическое машиностроение:

прогнозируется рост мирового рынка энергетического машиностроения, в частности увеличение доли сегмента оборудования для атомных электростанций (с 15,0 процента в 2015 году до 37,9 процента в 2030 году);

развитие рынка сервисных услуг для действующего оборудования (30 – 50 процентов продаж в отрасли).

Радиоэлектронная промышленность:

ожидается рост мирового рынка радиоэлектронной продукции на уровне 5 процентов ежегодно до 2025 года;

наибольшими темпами растет спрос на электронику промышленного назначения в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, а на электронику потребительского сегмента – также в странах Азиатско-Тихоокеанского региона и в странах Ближнего Востока и Африки;

создание и внедрение новых материалов (графен, статен, топологические изоляторы, углеродные нанотрубки и так далее).

Станкостроение:

основной спрос придется на станки с числовым программным управлением, также прогнозируется рост спроса на высокоточное оборудование (прецизионные станки);

рост потребности в многофункциональных производственных модулях (в том числе реконфигурируемых), способных осуществлять полный цикл обработки;

востребованность в возможности интегрирования станкоинструментального оборудования в автоматизированные производственные системы, а также рост спроса на дистанционный мониторинг и дистанционное управление оборудованием через сети удаленного доступа;

ожидаемый рост спроса на станки в азиатских странах в связи с быстрым ростом промышленного производства. При этом наиболее перспективным для отрасли является быстрый рост промышленного производства в Индии, Таиланде, Малайзии и Республике Корея.

3. Снижение доли угля в мировой структуре энергопотребления; становление АТР в качестве основного потребителя угля.

Вероятность снижения спроса и цен на угольную продукцию с соответствующим усилением конкуренции на международном угольном рынке (включая риск со стороны импортеров) связана, прежде всего, с различными кризисными явлениями в мировой экономике и может привести к росту убытков угольных компаний, а в ряде случаев – к их банкротству, замораживанию инвестиционных проектов, росту безработицы, снижению доходов населения и местных бюджетов.

Кроме того, с учетом особенностей процесса добычи угля и его роли в загрязнении окружающей среды при использовании угля в качестве топлива, существует вероятность снижения спроса на уголь со стороны развитых стран в условиях реализации «зеленой» повестки и обеспечения углеродной нейтральности.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Рост совокупного объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства».

Индикатор 1. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»:

2021 год – 1 137,6 млрд рублей;

2024 год – 1 679,4 млрд рублей (рост в 1,5 раза);

2030 год – 2 092,7 млрд рублей (рост в 1,8 раза).

2. Обеспечение высоких объемов добычи угля на угольных предприятиях Ростовской области.

Индикатор 2. Объем добычи угля на угольных предприятиях Ростовской области:

2021 год – 7,3 млн тонн;

2024 год – 7,0 млн тонн;

2030 год – 7,0 млн тонн.

Структурная цель.

1. Увеличение доли высокотехнологичного экспортно ориентированного сектора в обрабатывающей промышленности.

Индикатор 3. Доля отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по высокотехнологичным и среднетехнологичным (высокого уровня) видам деятельности в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»:

2021 год – 33,5 процента;

2024 год – 35,0 процента;

2030 год – 40,0 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Повышение доступности заемных средств для финансирования производственной деятельности промышленных предприятий региона.

Мероприятие 1.1. Финансовое обеспечение деятельности «РФРП РО» (докапитализация фонда к 2024 году не менее чем до 1 500 млн рублей) в целях предоставления льготных займов предприятиям промышленности.

Мероприятие 1.2. Совместное финансирование «РФРП РО» проектов по программам Фонда развития промышленности (федеральное государственное автономное учреждение «Российский фонд технологического развития»).

Мероприятие 1.3. Оказание содействия в реализации конкурентоспособных на мировом рынке инвестиционных проектов промышленных предприятий Ростовской области с использованием различных форм государственной поддержки (финансовых, нефинансовых).

Задача 2. Повышение уровня подготовки квалифицированных кадров, повышение производительности труда.

Мероприятие 2.1. Консультационное сопровождение проектов по внедрению систем бережливого производства силами федерального и регионального центров компетенций.

Мероприятие 2.2. Подготовка высококвалифицированных кадров, в том числе по дефицитным специальностям.

Мероприятие 2.3. Организация профориентационных экскурсий на промышленные предприятия.

Мероприятие 2.4. Организация мероприятий по повышению престижа рабочих профессий и инженерно-технических специальностей.

Задача 3. Активное продвижение промышленной продукции региональных производителей на российский и международный рынки.

Мероприятие 3.1. Информирование промышленных предприятий о наличии и специфике федеральных мер финансовой и нефинансовой поддержки в целях продвижения выпускаемой продукции на российский и международный рынки.

Мероприятие 3.2. Оказание содействия промышленным предприятиям Ростовской области в заключении с Минпромторгом России соглашений в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2019 № 191 о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности.

Задача 4. Восстановление и развитие угольной промышленности.

Мероприятие 4.1. Вывод из эксплуатации неэффективных производственных мощностей по добыче угля с низкой производительностью труда, оптимизация численности занятых в угледобыче, в том числе путем внедрения аутсорсинга.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Новая индустриализация Дона».

Возможность:

создание и развитие на территории Ростовской области глобальных инновационных экспортно ориентированных компаний.

Основные параметры:

1. Создание производства высокобарьерных ориентированных пленок ООО ПКФ «Атлантис-Пак».

2. Строительство в г. Ростове-на-Дону тракторного завода ООО «КЗ «Ростсельмаш».

3. Строительство ООО «БОНУМ» завода по производству емкостных полуприцепов.

4. Развитие диверсификации и наращивание продукции гражданского и двойного назначения в общем объеме производства.

5. Разработка региональной программы диверсификации предприятий ОПК Ростовской области до 2024 года.

6. Повышение экономической безопасности в развитии стратегически важных отраслей промышленности.

7. Создание новых модификаций сельскохозяйственной техники. Развитие беспилотных комбайнов. Увеличение объемов производства высокотехнологичной инновационной импортозамещающей продукции. Увеличение объема экспорта сельскохозяйственной техники на мировые рынки: в страны СНГ, Восточной Европы, Африки, Западной Европы, Ближнего Востока и Азии, Монголию.

8. Содействие в получении гарантийной поддержки и поручительств со стороны профильных федеральных институтов развития для реализации крупных проектов в сфере промышленности (прежде всего для соответствующих проектов, включаемых в «100 губернаторских инвестиционных проектов»).

9. Увеличение выпуска высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции, востребованной на внутреннем и мировом рынках (до 50 процентов от общего уровня отгрузки в обрабатывающих производствах к 2030 году).

10. Создание к 2030 году не менее 10 высокотехнологичных компаний международного уровня на базе средних инновационных компаний региона.

11. Содействие вхождению динамичных региональных компаний в приоритетный проект Минэкономразвития России «Поддержка частных высокотехнологичных компаний-лидеров», направленный на обеспечение опережающего роста отечественных частных высокотехнологических экспортно ориентированных компаний, лидеров по темпам развития, и содействие в формировании на их базе транснациональных компаний российского базирования.

12. Экспорт высокотехнологичной продукции: 2024 год – рост в 3,8 раза к текущему уровню; 2030 год – рост в 5 раз к текущему уровню.

13. Модернизация предприятий на базе технологий Индустрии 4.0, в том числе привлечение поддержки со стороны федеральных органов власти и институтов развития в рамках реализации Национальной технологической инициативы по направлению ТехНет, для создания фабрик будущего, испытательных полигонов, экспериментально-цифровых центров сертификации.

14. Приоритетные отраслевые направления – химия (в том числе мало- и среднетоннажная химическая продукция, а также новые композитные материалы, конструкции, изделия), фармацевтика и биотехнологии; энергетическое машиностроение; сельскохозяйственное машиностроение; транспортное машиностроение; авиастроение, включая развитие производства беспилотных летательных аппаратов; радиоэлектроника.

15. Обеспечение перехода крупнейших предприятий региона на наилучшие доступные экологические технологии.

16. Реализация инициативы в сфере электроники по созданию кластера по производству продукции электронной промышленности, включенной в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, обеспечивающей реализацию национальных целей и ключевых задач, в том числе в области национальной безопасности, технологического и экономического развития.

4.1.3. Строительный комплекс

Состояние и тенденции развития.

Ростовская область по многим показателям строительного комплекса стабильно входит в число лидеров в России. Динамика ключевых показателей развития строительной сферы Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 10.

Таблица № 10

ДИНАМИКА
ключевых показателей развития
строительной сферы Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» (млрд рублей)								
Ростовская область	143,2	172,6	159,3	166,5	133,3	143,9	147,3	222,2
Доля РО в РФ (процентов)	2,34	2,46	2,21	2,21	1,57	1,58	1,54	2,06
Место РО в РФ	12-е	10-е	13-е	13-е	18-е	21-е	18-е	14-е
Ввод в действие жилых домов (тыс. кв. метров)								
Ростовская область	2,3	2,4	2,3	2,3	2,3	2,6	2,6	2,7
Доля РО в РФ (процентов)	2,76	2,82	2,86	2,97	3,10	3,20	3,20	2,90
Место РО в РФ	9-е	9-е	8-е	9-е	7-е	6-е	7-е	9-е
Количество семей, улучшивших жилищные условия (тыс. семей)								
Ростовская область	статистика данного показателя не велась					99,20	94,82	114,50
Доля РО в РФ (процентов)						2,8	2,7	3,1
Место РО в РФ						8-е	8-е	7-е

В период с 2014 по 2021 год в Ростовской области введено в эксплуатацию 19 649,8 тыс. кв. м жилья, в том числе 8 626,4 тыс. кв. м многоквартирного жилья и 11 023,4 тыс. кв. м индивидуального жилья.

Ростовская область стабильно входит в десятку лидеров среди субъектов Российской Федерации по объему жилищного строительства. Основными факторами, влияющими на темпы ввода жилья в эксплуатацию, являются вовлечение в оборот земельных участков, обеспечение новых жилых микрорайонов объектами социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры, стимулирование спроса на жилье с помощью мер государственной поддержки, в том числе субсидирования процентной ставки по кредитам.

Ключевые проблемы.

1. Дефицит земель для развития.

Территория населенных пунктов Ростовской области имеет плотную застройку, в связи с чем выделение свободных участков в границах, интересующих инвесторов, затруднено. Площадь земель, отнесенных к категории земель населенных пунктов, составляет 449,9 тыс. гектаров или 4,5 процента от всех земель области, из них лишь 10,8 процента (48,6 тыс. гектаров) не вовлечены в градостроительную или иную деятельность.

2. Административные барьеры при реализации проектов жилищного строительства.

Значимым фактором, сдерживающим темпы жилищного строительства, является наличие большого количества административных процедур и длительные сроки их прохождения. Решение указанных проблем позволит сократить длительность инвестиционно-строительного цикла, тем самым увеличить объем строительства, ввода жилья в эксплуатацию и объем денежных средств, поступающих в экономику от реализации инвестиционно-строительных проектов.

3. Низкая инновационная активность строительных организаций.

С целью сохранения ведущих позиций по объему вводимого жилья, обеспечения соответствия стандартам качества и использования современных технологий в строительстве необходимо опережающими темпами наращивать инновационную активность строительных организаций региона. При этом инвестиции необходимы не только для внедрения современных технологий строительства, но и для обновления основных фондов. Износ основных фондов составляет 61,6 процента, при удельном весе полностью изношенных основных фондов 34,2 процента. При этом коэффициент обновления основных фондов в строительной отрасли составляет 5,3 процента к наличию основных фондов на конец года.

4. Недостаток высококвалифицированных трудовых ресурсов строительной отрасли.

С учетом всеобщей тенденции к цифровизации и внедрению новых технологий и инноваций в строительной отрасли требуются высококвалифицированные специалисты в области BIM-технологий, аддитивных технологий, технологий 3D-печати и искусственного интеллекта, а также автоматизации процессов строительства, применения роботизированных комплексов, «зеленого», энергоэффективного и безотходного строительства.

5. Трудности постановки объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и процедур государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

Строительные организации, предприниматели и индивидуальные застройщики несут высокие издержки при постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и при государственной регистрации прав на недвижимое имущество, что обусловлено комплексом факторов:

продолжительные сроки оказания государственных и муниципальных услуг;

недостаточное качество предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах;

низкий уровень использования электронной услуги по постановке на государственный кадастровый учет и (или) государственную регистрацию прав;

ограниченный уровень компетентности и осведомленности бизнеса и граждан о требованиях законодательства в сфере постановки объектов недвижимости на государственный кадастровый учет и государственной регистрации прав на него.

Сложности получения этих услуг серьезно затрудняют ведение строительного бизнеса и снижают инвестиционную привлекательность региона.

6. Необходимость перехода к экологичным технологиям строительства.

Экология является одной из ключевых проблем современности. Строительная отрасль не исключение. В целом строительная индустрия влияет на возникновение ряда экологических проблем, таких как чрезмерное потребление энергоресурсов, что приводит к истощению природных ресурсов, особенно невосстанавливаемых, увеличение количества бытового и промышленного мусора, перегрузка транспортной системы, что приводит к загрязнению атмосферы. В связи с изложенным вопросы экологичности производства, строительства, использования возобновляемых ресурсов, выбор устойчивых материалов в последнее время звучат все чаще.

Кроме того, существенным вызовом, связанным с изменением климата, влияющим на отрасль, является повышение пожароопасности, что требует новых подходов к строительству зданий с применением пожароустойчивых материалов.

7. Недостаточная обеспеченность микрорайонов новой жилой застройки объектами соцкультбыта, а также транспортной инфраструктурой.

В целях обеспечения застраиваемых территорий полным комплексом объектов и условий, необходимых для полноценного использования этой территории с максимальным уровнем комфорта для граждан, следует осуществить синхронизацию строительства жилья и объектов инфраструктуры.

8. Отсутствие развитого рынка индивидуального жилищного строительства.

При осуществлении индивидуального жилищного строительства существует ряд проблем, возникающих на всех этапах возведения жилья. Одним из основных факторов, влияющих на указанное направление строительства, является нехватка земель. В части строительства и эксплуатации также возникает ряд вопросов. Так, отсутствие механизмов финансовой поддержки сильно сказывается на реализации проектов индивидуального строительства. Кроме того, возводимые дома слабо стандартизированы и в большинстве случаев не обеспечены необходимой инфраструктурой.

9. Отсутствие арендного фонда.

В арендном жилье в России проживает значительная часть населения. В то же время большой процент арендного жилья находится в теневом секторе экономики. При этом 17 процентов опрошенного населения готовы улучшить свои жилищные условия за счет аренды. Развитие легального рынка жилья также способствует снятию барьеров для миграции, что повысит трудовую мобильность населения.

10. Наличие аварийного жилищного фонда.

Количество аварийных домов в Ростовской области составляет 842 дома. Большая часть аварийного жилищного фонда, а именно 98,1 процента, приходится на постройки 1946 – 1970 года. Также можно отметить, что 52,4 процента аварийных зданий составляют одноэтажные постройки, двухэтажные – 40,0 процента, трехэтажные – 6,4 процента. Здания в пять этажей и выше составляют 1,2 процента от общего количества.

В соответствии с Рейтингом регионов Российской Федерации по качеству жизни, по показателю доли ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда Ростовская область в 2020 году находится на 25-м месте.

Ключевые тренды.

1. Сбалансированное развитие агломераций и опорных пунктов.

Одной из задач, решаемых с помощью развития агломераций, является комплексное использование потенциала городских и сельских территорий для развития региона на новом технологическом уровне в целях обеспечения региональной конкурентоспособности и самостоятельности.

Рост социально-экономической значимости систем городских агломераций обусловлен базовой тенденцией пространственного развития территорий.

2. Формирование современной комфортной городской среды путем комплексного развития территорий.

Комплексное развитие благоприятной городской среды становится основным приоритетом в строительстве. Анализ лучших практик государственного управления показал, что ключевой целью жилищной политики является обеспечение населения доступным жильем путем реализации проектов комплексного развития территорий с целью создания современной, качественной городской среды, обеспеченной необходимыми объектами инфраструктуры.

3. Повышение эффективности строительной деятельности за счет внедрения новых технологий.

В настоящее время мировая экономика находится на пороге четвертой индустриальной революции. Основным содержанием новой индустриализации становится процесс распространения «прорывных технологий», которые охватывают как формирование новых отраслей и секторов экономики и промышленности, воспроизводящих эти технологии, так и их распространение в традиционных отраслях промышленности и секторах экономики.

Индустриализация в строительной сфере заключается в переносе части технологических процессов со строительных площадок на промышленное производство с целью повышения сборности возводимых зданий и сооружений; улучшении технологических проектных решений зданий и сооружений, их дальнейшей типизации и унификации; обеспечении непрерывного производства строительных работ. Ключевые технологии: сборность возводимых сооружений, поточные методы строительства, комплексная механизация и автоматизация производственных процессов.

4. Цифровизация строительной отрасли.

Всеобщая тенденция к цифровизации и внедрению новых технологий и инноваций в строительную отрасль, в том числе BIM-технологий, аддитивных технологий, технологий 3D-печати и искусственного интеллекта, а также автоматизации процессов строительства, применения роботизированных комплексов, «зеленого», энергоэффективного и безотходного строительства.

5. Распространение экологических технологий в строительстве.

В большинстве развитых стран происходит увеличение объемов строительства экодомов (реновации используемого жилья) с нулевым

потреблением энергии и «активных» домов, снижающих затраты на их эксплуатацию. Развиваются системы сертификации экологичного строительства (BREEAM (Великобритания), Demarche HQE (Франция), LEED (США), EcoProfile (Дания), DGNB (Германия), CASBEE (Япония) и GBI (Канада). В России разработан «зеленый» стандарт GREEN ZOOM, который имеет две функции: оценка энергоэффективности зданий и система рекомендаций по улучшению энергоэффективности.

6. Гуманизация городского пространства.

Городское пространство становится более «кастомизированным».

Растет спрос на строительство «безбарьерного» жилья и инфраструктуры. Увеличение числа людей старших возрастов и активная социализация людей с ограниченными возможностями формируют потребность адаптации жилых и производственных зданий к их нуждам.

Кроме того, в крупнейших городах мира формируется интеллектуальная городская среда и инфраструктура «умных» городов. По прогнозу IHS Technology, к 2025 году количество «умных» городов составит 88, а сейчас к ним можно отнести 21 город.

7. Формирование пространства частной жизни.

Индивидуальное жилищное строительство в Ростовской области на протяжении последних лет стабильно составляет 50 процентов в общем объеме ввода жилья. Значительную часть региона составляют сельские территории, в связи с чем развитие инструментов, направленных на поддержку индивидуального жилищного строительства, в том числе льготное ипотечное кредитование, упрощение оформления прав на жилые дома, индустриализация строительства, является весьма востребованным и актуальным направлением. Кроме того, важным является вопрос обеспечения индивидуальных жилых домов инфраструктурой.

8. Совершенствование механизмов финансирования строительства.

Вопрос обеспечения жилищных проектов необходимой инфраструктурой требует принятия новых решений. Формирование новых механизмов финансирования инфраструктурных проектов позволит не только выйти на опережающее развитие строительства инфраструктуры, но также синхронизировать строительство социальных, транспортных, коммунальных, инженерных объектов с реализацией жилищных проектов. Реализация указанных мер позволит создать качественную городскую среду и благоприятные условия для работы и проживания населения.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение ежегодных объемов жилищного строительства.

Индикатор 1. Ввод в действие жилых домов:

2021 год – 2,7 млн кв. метров;

2024 год – до 3,15 млн кв. метров;

2030 год – до 3,742 млн кв. метров.

Структурная цель.

1. Улучшение жилищных условий семей.

Индикатор 2. Количество семей, улучшивших жилищные условия:

2021 год – 114,5 тыс. семей;

2024 год – 128,5 тыс. семей;

2030 год – 152,12 тыс. семей.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Создание условий для вовлечения в оборот в целях жилищного строительства земельных участков, в том числе застроенных, путем комплексного развития территорий.

Мероприятие 1.1. Повышение эффективности использования земельных ресурсов путем выявления перспективных для вовлечения в целях жилищного строительства территорий, из состава застроенных и пустующих (в том числе нежилых), в границах поселений и городских округов.

Мероприятие 1.2. Создание условий для сбалансированного и устойчивого развития поселений и городских округов путем разработки и (или) актуализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Мероприятие 1.3. Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства, в том числе для создания стандартного жилья, путем обеспечения мероприятий по снижению административных барьеров.

Мероприятие 1.4. Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков для многоквартирного и индивидуального жилищного строительства.

Мероприятие 1.5. Актуализация региональных и местных нормативов градостроительного проектирования в соответствии с требованиями градостроительного законодательства (в том числе внесение в региональные и местные нормативы градостроительного проектирования норм расчета служебных помещений (участковых пунктов) полиции при массовой жилой застройке).

Задача 2. Выполнение государственных обязательств по улучшению жилищных условий граждан.

Мероприятие 2.1. Обеспечение прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Ростовской области.

Мероприятие 2.2. Реализация мероприятия по стимулированию жилищного строительства в рамках федерального проекта «Жилье».

Мероприятие 2.3. Переселение граждан из многоквартирного аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции (в том числе мероприятия регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда»).

Мероприятие 2.4. Обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

Мероприятие 2.5. Государственная поддержка граждан при приобретении жилья.

Мероприятие 2.6. Развитие арендного жилищного строительства.

Мероприятие 2.7. Цифровизация строительной отрасли.

Задача 3. Стимулирование подготовки и привлечения молодых кадров в строительную отрасль.

Мероприятие 3.1. Взаимодействие с ссузами в целях оказания им поддержки в наращивании подготовки высококвалифицированных кадров рабочих специальностей по строительным профессиям.

Мероприятие 3.2. Проведение конкурсов среди представителей рабочих специальностей строительного профиля, входящих в Региональный перечень Ростовской области наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий и специальностей, требующих среднего профессионального образования.

Задача 4. Повышение эффективности процедур постановки объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет, а также процедур государственной регистрации прав на недвижимое имущество в рамках достижения показателей целевой модели «Подготовка документов и осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 1139-р.

Мероприятие 4.1. Сокращение сроков и повышение качества процедур по постановке на кадастровый учет и регистрации прав (в первую очередь, предоставление соответствующих государственных услуг в электронном виде и через МФЦ; обеспечение электронного межведомственного взаимодействия; оптимизация регламентов оказания соответствующих государственных услуг).

Мероприятие 4.2. Информирование о нормах действующего законодательства в сфере постановки на кадастровый учет и регистрации прав.

Мероприятие 4.3. Учет в Едином государственном реестре недвижимости предусмотренных законодательством сведений об объектах недвижимости (в том числе проведение соответствующих землеустроительных и комплексных кадастровых работ).

Задача 5. Развитие сектора производства строительных материалов, техники и оборудования.

Мероприятие 5.1. Содействие развитию производства строительных материалов, в том числе привлечение иностранных инвестиций в локализацию их производства.

Мероприятие 5.2. Повышение эффективности строительной отрасли за счет внедрения новых технологий.

Стратегическая проектная инициатива 1 «+10 млн кв. метров индустриального жилья к 2030 году в 9 узлах территориально-экономических округов Ростовской области».

Возможность:

обеспечить граждан комфортным жильем с необходимой инфраструктурой.

Основные параметры:

1. Комплексное развитие территорий:

количество принятых решений и заключенных договоров о комплексном развитии территорий должно составить 6 в 2024 году и 10 в 2030 году;

градостроительный потенциал территории, включенной в границы комплексного развития территории, должен составить 4,26 млн кв. м в 2024 году и 6,4 млн кв. м в 2030 году.

2. Ввод в эксплуатацию многоквартирных домов.

3. Синхронизация строительства жилья с объектами транспортной, социальной, инженерной инфраструктуры.

Ожидаемый результат:

Развитие индустриального жилищного строительства.

4.1.4. Малый и средний бизнес

Состояние и тенденции развития.

Ростовская область является территорией высокой деловой активности. В сфере малого и среднего предпринимательства занято более семисот тысяч жителей области, которые формируют порядка 35 процентов объема валового регионального продукта (в 2021 году – 33 процента). Следует отметить, что в связи с изменением методики расчета показателей Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 и постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2021 № 542, в состав занятых в секторе МСП включены самозанятые граждане. С 2019 года самозанятые были включены в расчет численности занятых в сфере МСП в ряде пилотных регионов России, а с 2020 года – уже по всей стране. Динамика ключевых показателей развития малого и среднего предпринимательства Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 11.

Таблица № 11

ДИНАМИКА
ключевых показателей развития
малого и среднего предпринимательства
Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан) (тыс. человек)								
Ростовская область	статистика данного показателя не велась						632,2	687,3
Доля РО в РФ (процентов)							2,8	2,7
Место РО в РФ							7-е	7-е
Доля вида экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей среднесписочной численности малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей) (процентов)								
Ростовская область	17,6	18,3	17,8	16,7	17,3	16,2	16,7	17,7
Значение по РФ	16,3	17,7	17,4	16,6	17,1	17,2	–	–
Место РО в РФ	39-е	34-е	41-е	44-е	42-е	49-е	–	–
Доля видов экономической деятельности «Образование», «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей) (процентов)								
Ростовская область	–	–	–	2,8	2,8	2,9	3,2	3,2

По количеству субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан) Ростовская область по итогам 2021 года находится на 6-м месте среди регионов Российской Федерации. По итогам 2021 года среднесписочная численность работников малых и средних предприятий Ростовской области (включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых) составила 687,3 тыс. человек, что соответствует 34,6 процента среднегодовой численности занятости в экономике региона. В целом Ростовскую область можно отнести к регионам с высокой предпринимательской активностью населения. Даже в 2021 году, когда действовали ограничения в условиях распространения коронавирусной инфекции, занятость в секторе МСП выросла на 8,7 процента.

Среди субъектов Российской Федерации по среднесписочной численности работников в сфере МСП Ростовская область занимает 7-е место. В Южном федеральном округе по данному показателю лидирует Краснодарский край (4-е место в России по числу работников МСП и 3-е место по численности населения). В то же время Ростовская область является выраженным регионом интенсивного развития МСП и субъектом Российской Федерации, в котором данный институциональный сектор играет значимую роль в экономике и социальной сфере.

В части внедрения инноваций, диверсификации и повышения конкурентоспособности региональной экономики ведущая роль принадлежит высокотехнологичному сектору МСП, представленному быстрорастущими предприятиями обрабатывающих производств. Современная инновационная неоиндустриализация региональной экономики, наряду с развитием крупных промышленных предприятий, предполагает расширение в обрабатывающей промышленности сегмента МСП с высоким потенциалом роста (прирост численности наемных работников или оборота в течение трех лет сохраняется не ниже 10 процентов в год).

Преимущества мобильности и инновационности субъектов МСП сочетаются с их низкой устойчивостью к рыночным рискам, особенно в высокотехнологичных отраслях. Эти особенности малого бизнеса являются определяющими для Ростовской области, когда доля численности занятых на малых и средних предприятиях в обрабатывающей промышленности в последние годы колеблется около 16 – 18 процентов. В 2021 году доля среднесписочной численности работников в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей) по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» составила 17,7 процента, что на 0,1 процентного пункта выше соответствующей доли в 2014 году.

За период с 2017 по 2021 год наблюдается рост в абсолютных значениях (на 2 процента) и доле (на 0,4 процентного пункта) среднесписочной численности работников в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей) по видам экономической деятельности, относимым к социальной сфере.

Ключевые проблемы.

1. Высокая стоимость энергоресурсов (электроэнергия и газ).

По оценке респондентов, ситуация с фактором «цены на энергоресурсы (электроэнергия и газ)» ухудшилась (результаты социологических опросов в 2021 году – 68 процентов).

2. Уровень конкуренции со стороны крупного бизнеса.

По оценке респондентов, уровень конкуренции со стороны крупного бизнеса возрос. Такую ситуацию обозначили в 2021 году 26,6 процента.

3. Стоимость трудовых ресурсов

Каждый четвертый респондент выразил обеспокоенность обеспеченностью и стоимостью трудовых ресурсов (наиболее остро стоит ситуация по данному направлению для участников опроса, занимающихся гостиничным бизнесом, транспортными перевозками и промышленным производством).

4. Стоимость коммерческого кредита и монополизация рынков.

Почти каждый пятый респондент отметил, что в текущем году выросла стоимость коммерческого кредита и усилилась монополизация рынков.

При этом наиболее оптимистично согласно ответам участников опроса выглядит ситуация с проверками со стороны контролирующих органов – почти 10 процентов респондентов указали, что ситуация с ними изменилась в лучшую сторону. При этом доля положительно настроенных предпринимателей в городе выше, чем в сельской местности (10,9 процента против 6,6 процента соответственно), и главным образом среди респондентов, занимающихся промышленным производством и строительной деятельностью.

Также почти 6 процентов опрошенных хозяйствующих субъектов указали на то, что в лучшую сторону изменилась ситуация с коммерческим кредитом (преимущественно это малые и средние хозяйствующие субъекты, занимающиеся сельским хозяйством на селе) и стало легче получать государственную и муниципальную поддержку (в основном на это указывали предприятия гостиничного-ресторанного бизнеса, здравоохранения и социальных услуг, бытовых услуг).

Ключевые тренды.

1. Повышение роли МСП в качестве основного локомотива инновационного развития для современного индустриального сектора.

В Европе и США малый бизнес является главным поставщиком инноваций для крупных предприятий. В США количество инноваций, приходящихся на одного научного сотрудника сектора МСП, в 4 раза выше, чем в крупных компаниях; число инноваций на 1 доллар затрат на НИОКР малых предприятий в 24 раза выше, чем в крупных компаниях; количество патентов на одного работника в 16 раз выше, чем в крупных компаниях. В целом в США доля субъектов малого бизнеса среди наукоемких компаний составляет порядка 90,0 процента.

Малые и средние предприятия являются основными субъектами «креативных индустрий» (промышленный дизайн, архитектура, инжиниринг, информационно-коммуникационные технологии и другое). Именно МСП аккумулирует творческий потенциал, способный создавать новые форматы, технологии и в конечном итоге новые потребности и рыночные ниши.

2. Рост индивидуализации потребления и активизация спроса на уникальные товары.

Спрос возрастает вследствие роста благосостояния населения и доминирования культуры индивидуальности. Предложение растет ввиду удешевления технологий производства уникальной продукции до уровня массового серийного производства, в том числе благодаря широкомасштабной цифровизации, автоматизации процессов, развитию аддитивных технологий, расширению возможностей интернет-маркетинга, общей трансформации занятости в направлении повышения популярности самозанятости, а также доступности современных «цеховых» форм бизнес-деятельности и производства. В условиях массового развития цифровых сервисов расширяется масштабность коллабораций для реализации индивидуализированного товара или услуги.

3. Расширение глобальных рыночных возможностей для МСП в результате развития электронной торговли.

Глобальное информационное пространство расширяет возможности увеличения продаж малого и среднего бизнеса. Электронная коммерция существенно повышает доступность товаров и услуг, расширяя территориальные границы рынков.

Для МСП значительные возможности открываются за счет виртуальных торговых платформ. В большинстве случаев подобные электронные площадки берут на себя решение ключевых проблем – привлечение аудитории и логистику. Перспективным направлением становится развитие цифровой коммерции в социальных сетях.

Значительной трансформации подвергся рынок интернет-торговли в условиях мировой пандемии новой коронавирусной инфекции. Только за 2020 год в России продажи на интернет-площадках выросли на 58,5 процента по сравнению с 2019 годом и преодолели планку в более чем 3 трлн рублей. При этом в 2021 году наблюдалось продолжение динамики роста. Оборот интернет-торговли возрос на 13 процентов по сравнению с рекордным 2020 годом и составил в 2021 году 3,6 трлн рублей. При этом объем трансграничных продаж возрос на 9 процентов и достиг 478,6 млрд рублей.

4. Рост социальных инвестиций, реализуемых с участием МСП.

На текущий момент в мире наблюдается рост корпоративной социальной ответственности и социальных инвестиций. Крупные корпорации активно инвестируют в развитие социальной инфраструктуры, образовательные и экологические программы, поддержку здравоохранения, спорта, науки и культуры.

В этой связи МСП, с одной стороны, перенимают практику корпоративной социальной ответственности крупных предприятий, принимая участие в реализации социально значимых проектов, с другой, – социальные предприниматели получают доступ к инвестиционным ресурсам крупных компаний для реализации собственных социальных проектов. Развиваются такие формы привлечения капитала, как меценатство, спонсорская поддержка, фандрайзинг, краудфандинг.

5. Передача государственных социальных услуг в пользу МСП и увеличение роли МСП в решении социальных проблем.

В развитых странах набирает популярность аутсорсинг социальных услуг. Государство все чаще передает функции оказания социальных услуг населению социальным предприятиям и некоммерческим организациям. Более того, значительная доля в государственных закупках выделяется в пользу товаров, изготовленных социальными предпринимателями. В этой связи формируется конкурентный клиентоориентированный рынок социального обслуживания, социальные предприятия становятся полноправными поставщиками рынка социальных услуг, составляя конкуренцию государственному сектору.

В Российской Федерации также наблюдается рост объема бюджетных средств, передаваемых негосударственным организациям для реализации социальных услуг.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан.

Индикатор 1. Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан):

2021 год – 687,3 тыс. человек;

2024 год – 700,0 тыс. человек;

2030 год – 707,3 тыс. человек.

Структурные цели.

1. Увеличение доли вида экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей).

Индикатор 2. Доля вида экономической деятельности «Обрабатывающие производства» среднесписочной численности работников в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей):

2021 год – 17,7 процента;

2024 год – 20,0 процента;

2030 год – 25,0 процента.

2. Увеличение доли видов экономической деятельности «Образование», «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей).

Индикатор 3. Доля видов экономической деятельности «Образование», «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей):

2021 год – 3,2 процента;

2024 год – 3,5 процента;

2030 год – 4,5 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам (с учетом приоритета возвратных форм поддержки).

Мероприятие 1.1. Предоставление субсидий автономной некоммерческой организации – микрофинансовой компании «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» на мероприятия по предоставлению кредитных продуктов (микрозаймов) субъектам МСП.

Мероприятие 1.2. Предоставление субсидий НКО «Гарантийный фонд РО» на развитие системы гарантий и поручительств.

Мероприятие 1.3. Взнос в уставный капитал акционерного общества «Региональная лизинговая компания Ростовской области» на осуществление уставной деятельности общества.

Мероприятие 1.4. Расширение и актуализация микрофинансовой линейки АНО МФК «РРАПП» для субъектов МСП и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», с учетом экономической ситуации на рынке, а также исходя из региональных задач и приоритетов.

Мероприятие 1.5. Актуализация условий предоставления микрозаймов субъектам МСП.

Мероприятие 1.6. Проведение мониторинга и ежегодных региональных социологических исследований деятельности малых и средних предприятий, а также ИП и самозанятых по выявлению наиболее востребованных мер поддержки, что позволит установить постоянную обратную связь с субъектами МСП.

Мероприятие 1.7. Увеличение объемов предоставления поручительств и гарантий по кредитным и иным обязательствам субъектов МСП и самозанятых граждан.

Задача 2. Содействие формированию деловых контактов субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мероприятие 2.1. Содействие увеличению числа пользователей регионального портала закупок малого объема из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мероприятие 2.2. Развитие интернет-площадок корпоративных закупок и продаж онлайн.

Мероприятие 2.3. Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях.

Задача 3. Стимулирование выхода субъектов МСП из ненаблюдаемого сектора экономики, искажающего конкуренцию.

Мероприятие 3.1. Популяризация предпринимательской деятельности и формирование положительного образа современного предпринимателя.

Мероприятие 3.2. Популяризация самозанятости посредством информирования граждан о выгодах и возможностях применения льготного режима налогообложения (специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»).

Задача 4. Реализация мероприятий по проведению реформы контрольно-надзорной деятельности.

Мероприятие 4.1. Применение дистанционных методов контроля и надзора в контрольно-надзорной деятельности.

Мероприятие 4.2. Внедрение механизма досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Мероприятие 4.3. Обеспечение подготовки контрольных (надзорных) органов к электронному документообороту.

Задача 5. Информационно-образовательная поддержка начинающих предпринимателей и граждан, желающих организовать собственное дело.

Мероприятие 5.1. Создание единой информационной системы по вопросам ведения предпринимательской деятельности и поддержки бизнеса.

Мероприятие 5.2. Проведение комплексных образовательных программ по вопросам ведения предпринимательской деятельности для различных возрастных категорий.

Мероприятие 5.3. Реализация в общеобразовательных организациях курса (модуля) «Основы предпринимательской деятельности» в рамках части учебного плана, формируемого участниками образовательного процесса, или внеурочной деятельности (по решению общеобразовательной организации).

Мероприятие 5.4. Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

Мероприятие 5.5. Создание и развитие института стажерства и наставничества на предприятиях малого и среднего бизнеса.

Мероприятие 5.6. Развитие компетенций начинающих предпринимателей в сфере маркетинга и бережливого производства.

Мероприятие 5.7. Развитие опыта и знаний субъектов МСП и самозанятых граждан по работе в цифровом пространстве.

Мероприятие 5.8. Информационное продвижение деятельности центра «Мой бизнес».

Мероприятие 5.9. Информирование органами власти, региональными институтами развития субъектов МСП и самозанятых граждан о мерах государственной поддержки.

Мероприятие 5.10. Создание цикла мероприятий в рамках бизнес-лаборатории «Масштаб» на базе АНО МФК «РРАПП» в целях взращивания стартапов – от идеи до готового бизнеса.

Задача 6. Развитие конкуренции на товарных рынках.

Мероприятие 6.1. Реализация и актуализация плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в регионе.

Мероприятие 6.2. Мониторинг состояния конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона.

Мероприятие 6.3. Проведение рейтинга муниципальных образований в части их деятельности по содействию развитию конкуренции.

Мероприятие 6.4. Информирование субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в регионе.

Мероприятие 6.5. Подготовка и размещение доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на территории Ростовской области.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Кластер индустриальных МСП».

Возможность:

стать одним из лидеров в Российской Федерации по уровню развития малых и средних предприятий обрабатывающих производств.

Основные параметры:

1. Повышение специализации МСП в производстве продукции обрабатывающих отраслей:

пищевые продукты, продукция текстильного производства, изделия из дерева, в том числе мебель (низкотехнологичные отрасли);

строительные материалы, готовые металлические изделия, машины и оборудование, в том числе конструктивные элементы (среднетехнологичные отрасли);

продукция химической промышленности, включая резиновые и пластмассовые изделия.

2. Развитие инфраструктуры совместного пользования для специализированных кластеров малого бизнеса.

3. Создание дополнительных фискальных стимулов для субъектов МСП индустриального сектора.

4. Создание мультиспециализированного индустриального парка для субъектов малого и среднего предпринимательства. Индустриальный парк с территорией 20 – 30 гектаров, расположением в Ростовской агломерации и всей созданной необходимой инфраструктурой включает в себя кварталы в соответствии с промышленной специализацией производственных помещений, кварталы торговли продукцией резидентов, а также кварталы для проведения мероприятий, размещения институтов поддержки, финансовых организаций, HORECA, квартал администрации. Предусматривается функционирование проекта на основе ГЧП, в рамках которого регион предоставляет землю и подведение всей необходимой инфраструктуры к границам индустриального парка, частный партнер финансирует строительство на территории парка всей необходимой инфраструктуры. Возврат инвестиций частный партнер реализует за счет аренды помещений и оборудования, а также сопутствующей деятельности, например, HORECA, сдача в аренду конгрессно-выставочных площадей.

5. Создание в Ростовской области комплекса благоприятных нормативно-правовых, организационных и технических условий для стимулирования деловой активности участников электронной торговли, формирования

конкурентной среды и создания комфортного потребительского климата для населения на базе единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

6. Рост оборота МСП обрабатывающих видов деятельности к 2030 году до 510,0 млрд рублей (в действующих ценах, рост в 2,9 раза).

7. Рост среднесписочной численности занятых на МСП индустриального сектора к 2030 году до 140,0 тыс. человек (в 2,8 раза).

8. Рост инновационной активности предприятий МСП к 2030 году не менее чем в 1,5 раза. Поддержка инноваторов в каждом институте развития МСП.

9. Опережающий рост среднемесячной заработной платы на предприятиях МСП к 2030 году.

Стратегическая проектная инициатива 2 «Развитие социального предпринимательства».

Возможность:

обеспечить решение социальных проблем за счет повышения деловой активности МСП в социальной сфере.

Основные параметры:

1. Развитие образовательных программ в сфере социального предпринимательства на базе единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки бизнеса.

2. Функционирование Акселератора социального предпринимательства на базе АНО МФК «РРАПП».

3. Содействие субъектам МСП в присвоении статуса социального предприятия.

4. Проведение информационной кампании о доступных мерах поддержки субъектов МСП, включенных в реестр социальных предприятий.

5. Предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в перечень социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, на реализацию проектов в сфере социального предпринимательства или проектов в сфере предпринимательской деятельности соответственно.

6. Проведение промоутерских мероприятий по повышению имиджа социально ориентированных некоммерческих организаций (субсидии Правительства Ростовской области).

7. Активизация взаимодействия с федеральными институтами развития в сфере социального предпринимательства: Фонд региональных программ «Наше будущее», Общероссийское объединение работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей», Общероссийская общественная организация «Опора России», АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и другими.

8. Развитие инструмента социального контракта в целях адресной социальной помощи для возможного финансирования реализации проектов социальных предпринимателей.

4.1.5. Потребительский рынок

Состояние и тенденции развития.

Потребительский рынок Ростовской области является одним из крупнейших на Юге России. Ключевым индикатором емкости потребительского рынка региона является оборот розничной торговли, динамика которого в Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 12.

Таблица № 12

ДИНАМИКА
оборота розничной торговли
Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Оборот розничной торговли (млрд рублей)								
Ростовская область	754,1	824,9	853,3	880,4	920,8	975,6	975,6	1 157,9
Доля РО в РФ (процентов)	2,9	3,0	3,0	3,0	2,9	2,9	2,9	2,9
Место РО в РФ	8-е	6-е	6-е	6-е	6-е	6-е	6-е	6-е
Доля интернет-торговли в общем объеме оборота розничной торговли (процентов)								
Ростовская область	0,7	0,8	0,9	0,8	0,8	0,8	2,8	5,9
Значение по РФ	0,7	0,9	1,1	1,3	1,7	2	3,9	4,8

По величине формируемого оборота розничной торговли Ростовская область стабильно занимает 2-е место среди регионов Южного федерального округа и 6-е место – в рейтинге субъектов Российской Федерации.

В 2021 году оборот розничной торговли в сопоставимых ценах составил 110,2 процента, в действующих – 1 157,9 млрд рублей.

Положительной динамике оборота розничной торговли способствовали рост реальных доходов населения (в 2021 году 103,6 процента к 2020 году) и увеличение объемов потребительского кредитования (в 2021 году по Ростовской области объем предоставленных потребительских кредитов составил более 365,6 млрд рублей, что в 1,4 раза больше, чем в 2020 году).

Пандемия новой коронавирусной инфекции глобально повлияла на мировую торговлю, и тенденция роста рынка электронной коммерции усилилась многократно. По данным Ростовстата, по итогам 2021 года через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» продано товаров на сумму 68,8 млрд рублей, что выше уровня показателя за аналогичный период предыдущего года в 2,6 раза. Доля интернет-торговли в общем объеме оборота розничной торговли составила 5,9 процента (по итогам января – декабря 2020 г. – 2,8 процента).

В число лидеров по доле продаж через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» вошли такие регионы, как г. Севастополь (12,6 процента), Новосибирская область (9,2 процента), г. Москва (9,1 процента), г. Санкт-Петербург (8,7 процента), Свердловская область (7,2 процента), Московская область (6,6 процента).

За I полугодие 2022 года в Ростовской области через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» было продано товаров на сумму 36,5 млрд рублей. Это почти в 1,4 раза больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Доля интернет-торговли в общем объеме оборота розничной торговли региона увеличилась до 6,1 процента (годом ранее – 4,4 процента).

Ключевые проблемы.

1. Неравномерная обеспеченность населения Ростовской области торговыми площадями.

В целях исполнения федерального законодательства постановлением Правительства Ростовской области от 01.09.2016 № 619 для Ростовской области и входящих в ее состав городских округов и муниципальных районов утверждены нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов, торговых объектов местного значения, нестационарных торговых объектов, торговых мест по реализации продуктов питания на розничных рынках.

Согласно результатам мониторинга, проведенного на основании сведений органов местного самоуправления, по состоянию на 1 января 2022 г. из 55 муниципальных образований области фактическая обеспеченность населения площадью торговых объектов превышает установленное минимальное значение по всем нормативам только в 7 муниципальных образованиях (12,7 процента). Недостаточная обеспеченность населения торговыми площадями в целом по региону усугубляется наличием территориальной дифференциации.

По данным органов местного самоуправления, по состоянию на 1 июня 2021 г. актуализированный перечень труднодоступных и малонаселенных пунктов Ростовской области, не имеющих постоянно действующих торговых объектов, включает 815 населенных пунктов в 43 муниципальных районах; отдаленность указанных населенных пунктов от объектов торговли составляет от 1 до 40 километров. Население, проживающее в указанных населенных пунктах, обеспечивается продуктами питания посредством автолавок хозяйствующих субъектов (в том числе предприятий потребкооперации) – в 370 населенных пунктах (или 43,8 процента), а также сотрудниками социальной или почтовой службы – в 136 населенных пунктах (или 16,1 процента).

2. Сокращение количества розничных рынков в Ростовской области.

Начиная с 2007 года, после вступления в силу Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», ужесточающего требования, предъявляемые к данному формату, количество розничных рынков в Ростовской области сократилось более чем в 5 раз (с 222 рынков до 42 рынков). Сформировалась устойчивая тенденция перехода рынков в другие форматы: ярмарки, торговые ряды, комплексы.

3. Высокий уровень присутствия на потребительском рынке фальсифицированной и некачественной продукции.

В 2021 году в аккредитованных лабораториях исследования на соответствие требованиям качества и безопасности проведены в отношении 631 образца продовольственной и непродовольственной продукции и услуг. В результате выявлено 144 нестандартных образца, что составляет 22,8 процента от общего количества проведенных исследований.

4. Дефицит квалифицированных рабочих кадров в сфере потребительского рынка.

По информации профессиональных объединений предпринимателей сфер бытового обслуживания и общественного питания Ростовской области (регионального представительства Федерации рестораторов и отельеров Ростовской области, Ассоциации предпринимателей «Донская ремесленная палата»), существует недостаток квалифицированных кадров в сфере услуг, который, в том числе, обусловлен тем, что профессиональные образовательные организации ориентированы в большей степени на общетеоретическую систему обучения и в недостаточной степени – на практическую подготовку будущих специалистов. Также причиной слабого уровня подготовки кадров является низкий уровень мотивации учащихся. Кроме того, дефицит квалифицированных кадров в сфере услуг усугубился в условиях ограничительных мер, введенных в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции. Многие специалисты в период «локдауна» были вынуждены сменить сферу профессиональной деятельности.

Ключевые тренды.

1. Опережающее развитие электронной коммерции.

В современном мире важную роль в жизни людей стали занимать услуги электронной коммерции. Так, к концу 2021 года в мире насчитывалось порядка 2,14 млрд онлайн-покупателей, что составляет более 27 процентов населения всей планеты. За последние пять лет мировой рынок электронной коммерции вырос в 3 раза.

Согласно данным маркетингового исследования агентства «Data Insight», по итогам 2021 года объем рынка розничной интернет-торговли в России достиг 4,1 трлн рублей, что в 1,5 раза больше чем в 2020 году.

При этом за 2021 год число онлайн-заказов выросло на 104 процента (1 700 млн заказов), что является рекордным значением для российского сегмента «E-commerce». Основной рост объема рынка розничной торговли обеспечивался за счет деятельности крупных универсальных маркетплейсов, доля которых по итогам 2021 года увеличилась на 13 процентов и составила 62 процента от всех онлайн-заказов (доля по итогам января – декабря 2020 г. – 49 процентов).

В настоящий момент опережающее развитие электронной коммерции является актуальным явлением не только в России, но и во всем мире. Согласно данным платформы международного исследовательского агентства, специализирующегося на формировании и исследовании мировых рыночных и потребительских данных «Statista», в 2021 году на интернет-торговлю

приходилось 20 процентов от общего объема розничной торговли. При этом по прогнозам экспертов, ожидается, что к 2025 году доля онлайн-сегмента составит около четверти от общего объема розничных продаж в мире.

Одним из основных факторов развития электронной коммерции является развитие логистической инфраструктуры для интернет-торговли: сервисов упаковки и доставки товаров, фулфилмент-центров для маркетплейсов, пунктов выдачи заказов/постаматов для самовывоза. Появление нескольких крупных маркетплейсов/агрегаторов (TMall, Яндекс.Маркет, Сбермегамаркет) дает дополнительный мощный стимул к развитию логистических услуг интернет-торговли. При этом усиливается конкуренция в фулфилмент-услугах, которые становятся все более комплексными e-commerce решениями с интеграцией с курьерскими сервисами.

По данным Ассоциации компаний интернет-торговли, за 2021 год общая площадь объектов логистической инфраструктуры торговли через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» в России выросла более чем в 2 раза и составила 2,6 млн кв. метров.

Стремительное развитие онлайн-торговли отразилось также на росте заинтересованности франчайзи в открытии пунктов выдачи заказов (далее – ПВЗ) в партнерстве с крупными маркетплейсами. По данным исследовательского агентства, специализирующегося на аналитике в области интернета «Data Insight», в период с сентября 2019 г. по январь 2021 г. количество ПВЗ в России увеличилось с 30 тысяч до 50 тысяч пунктов. Рост спроса франчайзи в области сотрудничества с компаниями интернет-торговли обусловлен, в том числе сравнительно низкой стоимостью франшизы. Например, открытие ПВЗ одного из крупнейшего маркетплейса «Ozon» представляется возможным при первоначальных вложениях в среднем от 200 тыс. рублей.

2. Развитие инновационных подходов в сфере логистической инфраструктуры интернет-торговли.

Интернет-торговля не обходится без разработки и внедрения инновационных продуктов, оптимизирующих различные направления ее деятельности. Одним из наиболее актуальных направлений внедрения инноваций является логистическая инфраструктура автоматизации системы управления запасами и поиска потенциальных приобретателей товаров, которая обеспечивает баланс между гарантированным наличием нужного клиенту товара и поддержанием минимальных запасов на складе.

Следует отметить, что данные обстоятельства в сумме с общемировым трендом популяризации интернет-торговли повлияли на увеличение заинтересованности предпринимателей в открытии ПВЗ в отдаленных регионах и небольших городах.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение оборота розничной торговли в Ростовской области.

Индикатор 1. Оборот розничной торговли:

2021 год – 1 157,9 млрд рублей;

2024 год – 1 572,7 млрд рублей;

2030 год – 2 044,0 млрд рублей.

Структурная цель.

1. Увеличение доли интернет-торговли.

Индикатор 2. Доля интернет-торговли в общем объеме оборота розничной торговли:

2021 год – 5,9 процента;

2024 год – 7,0 процента;

2030 год – 10,0 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Повышение доступности инфраструктуры торговли для населения.

Мероприятие 1.1. Сопровождение реализации инвестиционных проектов по строительству крупных торговых объектов.

Мероприятие 1.2. Развитие нестационарной торговли.

Задача 2. Сохранение и развитие формата розничных рынков и ярмарок на территории Ростовской области.

Мероприятие 2.1. Сопровождение реализации инвестиционных проектов по строительству и реконструкции розничных рынков.

Мероприятие 2.2. Развитие ярмарочной торговли.

Задача 3. Повышение качества продукции, поступающей на потребительский рынок Ростовской области.

Мероприятие 3.1. Развитие системы добровольной сертификации «Сделано на Дону».

Мероприятие 3.2. Проведение мероприятий по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов.

Задача 4. Популяризация профессий в сфере потребительского рынка.

Мероприятие 4.1. Проведение конкурсов профессионального мастерства в сфере потребительского рынка.

Мероприятие 4.2. Поощрение лучших работников отрасли путем присвоения званий: «Лучший работник торговли Дона», «Лучший работник сферы бытового обслуживания населения Ростовской области» и «Лучший работник сферы общественного питания Ростовской области».

Стратегическая проектная инициатива 1 «Умный потребительский рынок».

Возможность:

обеспечение высокого уровня удовлетворения потребительских потребностей на всей территории региона за счет развития интернет-торговли.

Основные параметры:

1. Реализация мер, направленных на расширение партнерских связей местных производителей и поставщиков с маркетплейсами.

2. Сопровождение инвестиционных проектов по формированию логистической инфраструктуры интернет-торговли Ростовской области.

3. Повышение уровня территориальной и ценовой доступности потребительских товаров для населения Ростовской области.

4. Повышение уровня доступности для потребителей, бизнеса, органов власти сведений об объектах потребительского рынка Ростовской области, включая информацию о выявленных местах несанкционированной торговли, необходимую для их последующей ликвидации.

4.1.6. Инвестиции

Состояние и тенденции развития.

Ростовская область располагает большим потенциалом повышения своей инвестиционной привлекательности как для российских, так и для зарубежных инвесторов.

Показатели, характеризующие текущее состояние сферы инвестиций в 2014 – 2021 годах, представлены в таблице № 13.

Таблица № 13

ДИНАМИКА
ключевых показателей
инвестиционного развития Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Частные инвестиции (млрд рублей)								
Ростовская область	236,3	265,0	223,8	232,2	214,8	234,6	260,4	302,1
Доля РО в РФ (процентов)	1,95	2,21	1,74	1,65	1,37	1,38	1,61	–
Место РО в РФ	13-е	12-е	15-е	16-е	22-е	22-е	16-е	–
Поступление прямых иностранных инвестиций (по данным платежного баланса Российской Федерации) (млн долларов США)								
Ростовская область	885	685	1 002	1 156	1 063	1 162	1 165	1 219
Доля РО в РФ (процентов)	0,24	0,20	0,21	0,22	0,21	0,19	0,21	0,20
Место РО в РФ	26-е	27-е	30-е	28-е	28-е	30-е	30-е	32-е

На протяжении анализируемого периода в Ростовской области наблюдается рост частных инвестиций. По итогам 2021 года их объем составил 302,1 млрд рублей, что больше значения 2014 года на 65,8 млрд рублей, или на 27,8 процента. При этом изменилась и доля частных инвестиций в структуре инвестиций в основной капитал по формам собственности: в 2015 году она составляла 60,9 процента совокупного объема инвестиций в основной капитал, тогда как в 2021 году – 77,1 процента. Межрегиональные сравнения демонстрируют устойчивые позиции Ростовской области в числе лидеров по объему инвестиций в основной капитал.

Наибольшую инвестиционную активность демонстрируют крупные и средние организации, включая организации с численностью работающих до 15 человек, не относящиеся к субъектам малого предпринимательства. На их долю приходится 83,8 процента совокупного объема инвестиций в основной капитал в 2020 году.

В разрезе видов экономической деятельности (по крупным и средним организациям и организациям с численностью работающих до 15 человек, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) по итогам 2021 года

наибольший объем инвестиций в основной капитал (из расчета к общему объему инвестиций по крупным и средним организациям и организациям с численностью работающих до 15 человек, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) пришелся на «Обрабатывающие производства» (16,2 процента), «Транспорт и хранение» (13,3 процента), «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (10,4 процента).

Агентство RAEX «ЭКСПЕРТ РА» ведет ежегодный рейтинг инвестпривлекательности регионов Российской Федерации. Субъекты оцениваются по двум параметрам: инвестиционный потенциал и инвестиционный риск. Первый показатель демонстрирует долю, которую субъект занимает на общероссийском рынке, а второй, – какими могут быть для инвестора масштабы тех или иных проблем в регионе. В 2020 году в распределении регионов России по рейтингу инвестиционного климата «ЭКСПЕРТ РА» Ростовская область вошла в топ-10 регионов с максимальным инвестиционным потенциалом. Регион занял 9-е место среди субъектов Российской Федерации.

Агентством RAEX «ЭКСПЕРТ РА» проведена оценка инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации в 2021 году из расчета 62 показателей, сгруппированных в пять блоков: инфраструктурные, экономические, социальные, финансовые ресурсы и состояние окружающей среды. Ростовская область отнесена к группе В-2 «Умеренный уровень инвестиционной привлекательности».

В соответствии с Национальным рейтингом состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2021 году Ростовская область заняла 12-е место, в 2022 году – 16-е место.

Объем прямых иностранных инвестиций (далее также – ПИИ) в Ростовскую область по итогам 2021 года составил 1 219,39 млн долларов США – это на 334,39 млн долларов США больше, чем в 2014 году.

Ключевые проблемы.

1. Сохранение ограничений и барьеров для повышения эффективности привлечения и сопровождения инвесторов.

Данная проблема носит многофакторный характер. В первую очередь, необходимо отметить высокую стоимость и длительные сроки технологического присоединения к объектам инженерной инфраструктуры, что обусловлено следующими факторами:

недостаточный уровень развития сетевой инфраструктуры, в результате чего существенно ограничивается потенциал использования земельных участков для хозяйственной деятельности, увеличивается стоимость и сроки реализации инвестиционных проектов;

высокие тарифы на подключение и потребление электроэнергии.

Также отдельным ограничением, по мнению экспертов, является нехватка в регионе специалистов в сфере управления инвестиционными проектами, а также в сфере организации высокотехнологичного производства.

2. Неполная реализация организационно-институциональных инструментов повышения инвестиционной привлекательности региона.

В настоящее время развитие динамичных регионов развитых и развивающихся стран, а также лучшие практики развития субъектов Российской Федерации свидетельствуют о возможности применения широкого спектра организационно-институциональных инструментов и механизмов в рамках российского законодательства, однако пока нереализованных или не полностью реализованных в Ростовской области. Так, например, наиболее успешные с точки зрения инвестиционного климата регионы (Республика Татарстан, Московская область, Калужская область, г. Санкт-Петербург, Свердловская область) продемонстрировали эффективность функционирования особых экономических зон (далее – ОЭЗ) с точки зрения повышения темпов роста прямых инвестиций (в том числе иностранных). В ряде регионов расположены более одной ОЭЗ. Данный инструмент инвестиционного развития в Ростовской области пока не реализован.

Подобная ситуация наблюдается и в плане применения иных институциональных форм стимулирования роста частных инвестиций, не полностью реализуется механизм ГЧП и МЧП.

2. Низкая доступность заемных (в частности кредитных) средств для инвесторов, что связано преимущественно с:

достаточно высокими процентными ставками по кредитам (в сравнении с большинством развитых и с крупными развивающимися странами);

высокими требованиями к размерам залоговой базы.

В результате опроса предпринимателей в качестве ключевых проблем при обращении в банк за кредитом были выделены: высокие процентные ставки (67,4 процента от числа опрошенных); жесткие условия для предоставления кредита (37,4 процента); длительный срок рассмотрения заявки (21,9 процента).

Кроме того, неразвитость проектного финансирования и регионального финансового рынка также ограничивает инвестиционную активность на рынке.

3. Недостаточное позиционирование инвестиционного потенциала региона в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сфере событийных мероприятий.

Развитие инвестиционного бренда области важно для формирования и поддержания предпринимательской уверенности и инвестиционной активности в современных нестабильных условиях. Ростовской области требуется обновленный и эффективный инвестиционный бренд, отражающий преимущества региона в сфере инвестиционной деятельности в стремительно меняющемся экономическом ландшафте, способствующий поступательному росту инвестиций в базовых секторах.

4. Дефицит подготовленных для реализации новых инвестиционных проектов площадок.

Одним из важнейших компонентов инвестиционного климата региона является инфраструктура. Значимым недостатком является отсутствие в регионе свободных инвестиционных площадок с соответствующими пространственными и институциональными параметрами для локализации новых производств, способных модернизировать сложившуюся структуру экономики.

Ключевые тренды.

1. Формирование новых мировых центров инвестиционных ресурсов.

В настоящее время инвестиционный потенциал развивающихся стран продолжает увеличиваться в рамках международного движения капитала. В рамках топ-20 ведущих реципиентов прямых иностранных инвестиций находятся такие развивающиеся страны, как Китай, Бразилия, ЮАР, Индия, Мексика, Саудовская Аравия, Чили, Индонезия, Турция, Аргентина. Ключевое место в качестве источника ПИИ занимает КНР. По итогам 2021 года Китай уступает только таким странам, как США и Нидерланды, и занимает 3-е место по объему вложенных инвестиций в другие экономики.

2. Рост интереса иностранных инвесторов к агробизнесу и химической промышленности.

В 2021 году зарубежные инвесторы вложили 40,5 млрд долларов США в проекты на территории Российской Федерации, что в 10 раз превосходит объем вложенных инвестиций в 2020 году, характеризовавшемся пандемией, и на 26,5 процента больше, чем в 2019 году. Наиболее значимыми отраслями реципиентами ПИИ в Россию являются химическая промышленность и агробизнес. Наибольшее число проектов ПИИ в производственном секторе реализуется в агробизнесе. Один из факторов успеха этого сектора – импортозамещение. Другая причина – действующее с 2014 года продовольственное эмбарго. Химическая промышленность также стала значимой точкой вложения иностранных инвестиций.

3. Увеличение ПИИ в проекты устойчивого развития (в том числе в человеческий капитал и проекты «зеленой» экономики).

На протяжении последних лет наблюдается рост потенциала и инвестиционной активности в рамках следующих направлений: предотвращение глобальных изменений климата, развитие экотехнологий и реализация программ в здравоохранении, производство альтернативной энергетики, эффективное использование природных ресурсов, социальное предпринимательство. Объем мирового рынка облигаций устойчивого развития, средства от которых направляются на экологические и социальные проекты, в последние годы существенно растет. В 2021 году годовой объем выпуска «зеленых» облигаций превысил 500 млрд долларов США, при этом совокупный выпуск устойчивых долговых обязательств, включая «зеленые» облигации, облигации, связанные с устойчивым развитием, и социальные облигации, достиг 1,1 трлн долларов США, увеличившись почти на 60 процентов. В России в 2021 году он возрос на четверть и составляет порядка 211 млрд рублей. Потенциал инвестирования в ESG-проекты в стране огромен.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Рост частных инвестиций в основной капитал.

Индикатор 1. Объем частных инвестиций в основной капитал:

2021 год – 302,1 млрд рублей;

2024 год – 425,5 млрд рублей;

2030 год – 781,7 млрд рублей.

Структурная цель.

1. Рост прямых иностранных инвестиций.

Индикатор 2. Объем прямых иностранных инвестиций:

2021 год – 1 219,0 млн долларов США;

2024 год – 1 413,7 млн долларов США;

2030 год – 2 129,0 млн долларов США.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Преодоление сохраняющихся барьеров и ограничений для повышения эффективности привлечения и сопровождения инвесторов.

Мероприятие 1.1. Создание единой электронной платформы по расчету стоимости технологического присоединения к сетям инженерной инфраструктуры «Ресурсный калькулятор».

Мероприятие 1.2. Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «единого окна» на территории Ростовской области.

Мероприятие 1.3. Актуализация инвестиционной карты Ростовской области.

Мероприятие 1.4. Подготовка специалистов в сфере управления инвестиционными проектами, а также в сфере организации высокотехнологичных производств.

Задача 2. Совершенствование организационно-институциональной системы привлечения инвесторов.

Мероприятие 2.1. Предоставление региональных налоговых льгот в соответствии с законодательством Ростовской области о налогах и сборах предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории Ростовской области.

Мероприятие 2.2. Повышение инвестиционной привлекательности территорий, в том числе привлечение инвесторов в ТОСЭР «Гуково», «Зверево», «Донецк», в региональные полюсы роста и юго-восточные муниципальные районы.

Мероприятие 2.3. Развитие институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства (ГЧП) и муниципально-частного партнерства (МЧП) и создание привлекательных условий для реализации проектов ГЧП (МЧП) в приоритетных отраслях (создание социальной, транспортной, энергетической инфраструктуры, жилищно-коммунальное хозяйство и рациональное природопользование).

Мероприятие 2.4. Применение механизма Регионального инвестиционного проекта.

Мероприятие 2.5. Проведение работы по созданию особой экономической зоны в регионе в рамках Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Задача 3. Повышение доступности заемных (в частности, кредитных) средств для инвесторов.

Мероприятие 3.1. Докапитализация «РФРП РО».

Мероприятие 3.2. Докапитализация АО «РЛК РО».

Мероприятие 3.3. Докапитализация НКО «Гарантийный фонд РО».

Задача 4. Формирование инвестиционного бренда Ростовской области.

Мероприятие 4.1. Модернизация инвестиционного портала Ростовской области (в том числе внедрение онлайн-сервисов для инвесторов (создание мобильной версии инвестиционного портала).

Мероприятие 4.2. Взаимодействие региона с институтами развития инвестиционной сферы, представительствами России за рубежом, представительствами иностранных государств в России по продвижению уникального бренда Ростовской области.

Задача 5. Инфраструктурная подготовка инвестиционных площадок и прочих локаций по размещению новых инвестиционных проектов.

Мероприятие 5.1. Развитие организационной, информационной и имущественной поддержки инвестиционной деятельности, в частности по обеспечению необходимой инфраструктурой индустриальных (промышленных) парков, промышленных зон, инвестиционных площадок, а также по организационному и информационному сопровождению каждого инвестиционного проекта.

Мероприятие 5.2. Подбор неиспользуемых площадок МО с целью определения потенциально пригодных для креативных пространств объектов.

Мероприятие 5.3. Создание частных индустриальных (промышленных) парков и технопарков, отвечающих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, прежде всего в индустриальных полюсах роста.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Международный инвестиционный порт».

Возможность:

становление Ростовской области в качестве одного из российских полюсов роста по привлечению прямых иностранных инвестиций.

Основные параметры:

1. Вхождение в топ-15 субъектов Российской Федерации по объему прямых иностранных инвестиций в 2024 году и в топ-10 – в 2030 году.

2. Реализация к 2030 году в Ростовской области как минимум одного инфраструктурного проекта при участии международных финансовых организаций и институтов (Новый банк развития, Евразийский банк развития, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций).

3. Увеличение доли проектов с участием иностранных инвесторов в инвестиционном портфеле Агентства инвестиционного развития Ростовской области.

4. Приоритизация деятельности региональных институтов развития на привлечение прямых иностранных инвестиций в реальный сектор экономики.

5. Создание рабочих мест в рамках действия институтов развития территорий (индустриальных парков, технопарков в сфере высоких технологий, особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития) к 2030 году в количестве не менее 6 000 единиц.

4.1.7. Инновации и производительность труда

Состояние и тенденции развития.

Ростовская область – регион, обладающий значительным научно-образовательным и инновационным потенциалом. Основные показатели, отражающие уровень инновационного развития региона в 2014 – 2021 годах, представлены в таблице № 14.

Таблица № 14

ДИНАМИКА
ключевых показателей
инновационного развития Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объем инновационных товаров, работ, услуг (млрд рублей)								
Ростовская область	68,6	108,5	133,8	104,5	64,5	62,7	106,7	140,7
Доля РО в РФ (процентов)	1,9	2,8	3,1	2,5	1,4	1,3	2,1	2,3
Место РО в РФ	12-е	9-е	10-е	12-е	18-е	19-е	18-е	13-е
Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций (процентов)								
Ростовская область	8,8	9,2	7,8	19,8	16,9	32,0	33,7	43,0
Российская Федерация	8,8	8,3	7,3	20,8	19,8	21,6	23,0	23,0
Место РО в РФ	31-е	24-е	23-е	32-е	37-е	6-е	4-е	1-е
Индекс производительности труда (процентов)								
Значение по Ростовской области	103,6	104,3	102,0	102,9	104,5	103,5	100,7	–
Значение по РФ	100,8	98,7	100,1	102,1	103,1	102,6	99,6	–

В 2021 году был отгружен рекордный объем инновационных товаров, работ, услуг – 140,7 млрд рублей. В разные годы анализируемого периода по данному показателю Ростовская область занимала от 9-го до 19-го места среди субъектов Российской Федерации.

Заметна прогрессивная динамика роста удельного веса организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе обследованных инноваций с 8,8 процента в 2014 году до 43,0 процента в 2021 году (в России – 8,8 и 23,0 процента в соответствующие годы), что позволило Ростовской области выйти в единоличные лидеры по данному показателю среди субъектов Российской Федерации.

Инновационное развитие, в конечном счете, направлено на получение конкурентных преимуществ на рынке в результате повышения производительности в сферах применения инновационных технологий. Индекс производительности труда в Ростовской области устойчиво превышает 102 процента и выше среднероссийских значений.

В целях обеспечения роста производительности труда в Ростовской области реализуется национальный проект «Производительность труда». Качественные изменения в региональной экономике по производительности обеспечиваются в рамках реализации федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» и определяются предприятиями из общего числа участников проекта, которые достигли и сохраняют ежегодный 5-процентный прирост производительности труда в течение трех лет с момента их вхождения в проект.

До 2030 года приоритетами научно-технологического развития Ростовской области следует считать те направления, которые позволят получить научные и научно-технические результаты и создать технологии, являющиеся основой инновационного развития внутреннего рынка продуктов и услуг, устойчивого положения Ростовской области и России на внешнем рынке, и обеспечат:

переход к передовым цифровым, интеллектуальным производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам и способам конструирования, создание систем обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта;

переход к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике, повышение эффективности добычи и глубокой переработки углеводородного сырья, формирование новых источников, способов транспортировки и хранения энергии;

переход к персонализированной медицине, высокотехнологичному здравоохранению и технологиям здоровьесбережения, в том числе за счет рационального применения лекарственных препаратов (прежде всего, антибактериальных);

переход к высокопродуктивному и экологически чистому агро- и аквахозяйству, разработку и внедрение систем рационального применения средств химической и биологической защиты сельскохозяйственных растений и животных, хранение и эффективную переработку сельскохозяйственной продукции, создание безопасных и качественных, в том числе функциональных, продуктов питания;

противодействие техногенным, биогенным, социокультурным угрозам, терроризму и идеологическому экстремизму, а также киберугрозам и иным источникам опасности для общества, экономики и государства;

возможность эффективного ответа российского общества на большие вызовы с учетом взаимодействия человека и природы, человека и технологий, социальных институтов на современном этапе глобального развития, в том числе применяя методы гуманитарных и социальных наук.

Ключевые проблемы.

1. Недофинансированность инновационной деятельности организаций и предприятий.

Доля собственных средств организаций, направленных на развитие нововведений предприятиями области, сократилась с 56,2 процента в 2019 году до 34,9 процента в 2020 году. Собственные средства как ресурс для роста

инновационной активности в значительной мере ограничены, что в совокупности с высокой стоимостью заемных средств является серьезным препятствием для инновационно-технологического развития организаций региона. Такие источники финансирования, как средства фондов поддержки научной, научно-технической инновационной деятельности, средства венчурных фондов и займы на льготных условиях, являются труднодоступными и практически не используются.

2. Низкая результативность научно-исследовательских разработок.

Технологическими ресурсами для организаций, осуществляющих инновации, являются результаты научных исследований и разработок, эффективность которых характеризуется патентной статистикой и количеством передовых производственных технологий. Количество поданных патентных заявок на изобретения в расчете на 10 тыс. населения имеет тенденцию к снижению и в 2020 году составило 0,98 единицы, что на 66,3 процента ниже среднероссийского уровня (1,63 единицы).

Отмечается сильное отставание числа разработанных передовых производственных технологий (в 2021 году – 36 единиц) от количества используемых передовых производственных технологий (в 2021 году – 4 452 единицы).

3. Слабые кооперационные связи между предприятиями, научно-образовательными и инновационными организациями.

Недостаточный уровень кооперации донских образовательных организаций высшего образования и предприятий подтверждается низким числом совместных проектов по выполнению исследований и разработок. Среди причин, обусловливающих это: недостаточная взаимная информированность о возможностях и потребностях в инновационных разработках и кадрах; отсутствие системы трансфера технологий; низкий уровень внебюджетного финансирования научных исследований и разработок.

4. Недостаточный уровень инвестиционной активности бизнеса в сфере НИОКР.

Низкая инвестиционная активность предприятий региона в сфере НИОКР во многом обусловлена невысокой внутренней конкуренцией и недостаточной интегрированностью в мировой рынок. Внедрение инноваций требуют существенных вложений, а финансовый результат может быть значительно отложен во времени. Как следствие, инновации не являются значимым фактором конкурентоспособности для большинства предприятий. Удельный вес затрат на инновационную деятельность в общем объеме отгруженной продукции остается низким: в 2020 году он составил 4,2 процента (в 2019 году – 2,9 процента).

Кроме того, ряд ведущих предприятий региона продолжает придерживаться концепции «закрытых» инноваций, что существенно снижает эффективность и скорость процесса их разработки. В то же время риски и сложность нормативно-правового сопровождения системы открытых инноваций вынуждает предпринимателей отказываться от внедрения новаторских идей.

5. Дефицит инновационных кадров на предприятиях и в научной сфере региона.

Инновационная система региона сталкивается с проблемой нехватки высококвалифицированных специалистов в передовых научно-технологических областях. Основные причины – недостаточно привлекательные условия работы в науке (по сравнению с федеральным центром и зарубежными научно-исследовательскими организациями), низкий престиж научной деятельности в целом. Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, в регионе постоянно снижается – за 6 прошедших лет на 11,1 процента с 12 556 человек в 2015 году до 11 165 человек в 2021 году, что в перспективе может увеличить дефицит научно-технологических кадров.

Кроме того, предприятия региона сталкиваются с недостаточным количеством высококвалифицированных специалистов и на этапе управления инновациями, существует потребность в профессиональных инновационных менеджерах – специалистах по управлению маркетинговыми, продуктовыми или процессными инновациями, по коммерциализации разработок.

Ключевые тренды.

1. Сжатие инновационного цикла.

Жизненный цикл инноваций завершается в момент выхода на рынок продукции, произведенной с помощью новой технологии, революционно отличающейся от предыдущей. Ускорение научно-технического прогресса, расширение применения интернет-технологий и развитие транспортно-логистических систем усиливают глобальную конкуренцию между товаропроизводителями и приводят к быстрому устареванию новаторских идей. Как следствие, промежутки времени между появлением новых инновационных продуктов сокращаются. Эта тенденция стала ключевым фактором для конкурентоспособности как отдельных фирм, так и национальных экономик в целом.

2. Распространение модели открытых инноваций.

Последние десятилетия демонстрируют рост прозрачности границ для межотраслевого и межстранового обмена потоками знаний. Модель доминирования корпоративных закрытых исследований и разработок, успешно просуществовавшая более столетия, подошла к концу. Все большее количество инноваций поставляются на рынок малыми и средними предприятиями, а также возникают в виде стартапов. Основными факторами, способствующими расцвету парадигмы открытых инноваций, являются необходимость быстрого вывода новых продуктов на рынки вследствие сокращения их жизненного цикла, большей конкурентоспособности небольших технологических компаний по сравнению с исследовательскими подразделениями крупных корпораций, рост мобильности научно-технических специалистов вследствие развития корпоративных венчурных фондов и развития сетевой модели создания инноваций, которые посредством гибких кооперационно-коммуникационных связей эффективно объединяют компетенции инноваторов, инновационные компании и производственные предприятия на региональном, национальном и глобальном уровне.

3. Рост инноваций нового технологического уклада.

Научно-инновационное развитие, сопряженное с активным производственным освоением научных достижений в области цифровизации, автоматизации и интеллектуализации, получило название четвертой промышленной революции «Индустрия 4.0». Это прогнозируемое событие, предполагающее усиленное развитие и внедрение технологии искусственного интеллекта во все сферы жизнедеятельности человека и общества.

Основные прорывные технологические направления будут включать нано-, био- и информационно-коммуникационные технологии.

Достижениями нового технологического уклада в соответствии с прогнозом будет значительное снижение энергоемкости и материалоемкости производств, развитие возможности конструирования материалов и организмов с заранее заданными свойствами. Кроме того, широкое распространение получит принцип создания детали или изделия с применением аддитивных технологий.

Ключевыми инструментами четвертой промышленной революции предположительно будут большие данные и «Интернет вещей».

4. Рост спроса на экологические инновации.

Большинство передовых экономик современного мирового хозяйства выдвинуло концепцию «зеленой» экономики и экологических инноваций в качестве ключевого направления стратегического развития. Например, Европейский Союз поставил стратегическую задачу достижения климатической нейтральности к 2050 году. В рамках программы достижения климатической нейтральности Европейским Союзом предлагается введение механизма трансграничного углеродного регулирования, что предусматривает введение с 2026 года углеродного налога для экспортеров в ЕС (приобретение в уполномоченном органе ЕС сертификатов, стоимость которых будет равна цене за выбросы углекислого газа, устанавливаемой для европейских производителей аналогичной продукции).

В то же время растет уровень международной кооперации по вопросам экологии, ужесточается политика по сдерживанию углеродных выбросов, происходит переход к низкоуглеродной глобальной экономике. В 2016 году общая генерирующая мощность возобновляемых источников энергии впервые превысила мощность угольных электростанций. Потребление углеродного топлива в расчете на единицу ВВП в странах, не входящих в ОЭСР, снизится на 42 процента к 2030 году, и темпы снижения будут постоянно ускоряться.

Все это в совокупности с формированием глобального экологического мышления – изменение предпочтений потребителей и инвесторов в сторону роста спроса на продукцию компаний, проводящих политику снижения негативного воздействия производственной деятельности на окружающую среду, делают эко-инновации (направленные на повышение экологической безопасности в процессе производства и в результате использования инновационной продукции) инструментом конкурентоспособности.

5. Развитие альтернативных инструментов привлечения финансовых средств в инновации.

С развитием цифровых технологий и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» традиционное банковское кредитование начинает уступать место растущей системе краудфинансирования. Основным методом использования краудфандинга в инновационной сфере является финансирование инновационных проектов, в ходе которого участники краудфандинговой компании выступают в качестве мелких венчурных инвесторов, получающих в случае успеха заранее обговоренные выгоды (готовая продукция и (или) дополнительные услуги). В 2021 году объем мирового рынка краудфандинга оценивался в 13,64 млрд долларов США, и, по прогнозам, удвоится к 2028 году.

6. Распространение культуры бережливого производства как важнейшего фактора роста производительности.

В современной экономике, характеризующейся интенсивной и разноплановой конкуренцией между хозяйствующими субъектами, вопросы, связанные с повышением производительности труда посредством бережливого производства, приобрели значительную актуальность. Основой концепции бережливого производства (англ. lean production, lean manufacturing) являлась производственная система японской корпорации Toyota. Сущностно данная концепция ориентирована на максимизацию сокращения всех возможных видов потерь, к которым относятся транспортировка, запасы, движения, ожидание, перепроизводство, технология, дефекты. При этом минимизация потерь в рамках концепции бережливого производства подразумевает оптимизацию деятельности каждого работника и максимальную ориентированность на потребителя. В современной концепции бережливого производства также учитывается так называемый принцип шести сигм, включающий такие аспекты, как адаптация, глобализация, масштабирование, актуальность, человеческие ресурсы (HR) и вертикаль.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение объема отгруженной инновационной продукции (товаров, работ, услуг).

Индикатор 1. Объем отгруженной инновационной продукции (товаров, работ, услуг):

2021 год – 140,7 млрд рублей;

2024 год – 145,0 млрд рублей;

2030 год – 160,0 млрд рублей.

Структурные цели.

1. Рост удельного веса организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе обследованных организаций.

Индикатор 2. Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе обследованных организаций:

2021 год – 43,0 процента;

2024 год – 44,0 процента;

2030 год – 45,0 процента.

2. Рост производительности труда на предприятиях базовых несырьевых отраслей.

Индикатор 3. Доля предприятий, достигших ежегодного 5-процентного прироста производительности труда на предприятиях-участниках, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным и региональным управлением в течение трех лет участия в проекте:

2020 год – 50,0 процента*;

2024 год – 50,0 процента;

2030 год – 50,0 процента.

* Фактическое значение показателя будет доведено Министерством экономического развития Российской Федерации до 1 ноября 2022 г.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Развитие институтов и инфраструктуры поддержки инноваций.

Мероприятие 1.1. Финансовая поддержка инновационных проектов институтами развития (Фонд содействия инновациям, Российская венчурная компания, Фонд «Сколково» и другие).

Мероприятие 1.2. Комплексная поддержка субъектов инновационной деятельности на базе АНО «Агентство инноваций Ростовской области» производственно-технологического, консалтингового, информационного и кадрового характера, а также содействие в привлечении грантов федеральных институтов развития инновационным МСП.

Мероприятие 1.3. Развитие сети центров молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) за счет создания ЦМИТ в крупных и средних городах и районах области, взаимодействие ЦМИТ со школами и образовательными организациями высшего образования.

Мероприятие 1.4. Развитие сети инновационной инфраструктуры за счет внебюджетных источников: коворкинги, точки кипения, центры трансфера технологий, технопарки, промышленные парки, промышленные площадки и другое.

Мероприятие 1.5. Создание и развитие центра трансфера технологий.

Мероприятие 1.6. Создание и развитие единой региональной информационной площадки объектов инновационной инфраструктуры Ростовской области.

Задача 2. Популяризация и повышение престижности инновационной деятельности.

Мероприятие 2.1. Формирование инновационного мышления у детей, молодежи и начинающих предпринимателей.

Мероприятие 2.2. Модернизация и поддержание в актуальном состоянии инновационного портала Ростовской области.

Мероприятие 2.3. Содействие в реализации ежегодных конкурсов инновационных и изобретательских проектов, в том числе по программам Фонда содействия инновациям.

Мероприятие 2.4. Широкое освещение форм поддержки инновационной деятельности, а также результатов деятельности инновационных и высокотехнологичных предприятий в СМИ, социальных сетях.

Задача 3. Создание и развитие инновационных кластеров.

Мероприятие 3.1. Создание и развитие на базе ведущих вузов региона научно-производственных инновационных объединений для реализации проектов Национальной технологической инициативы.

Мероприятие 3.2. Оказание Центром кластерного развития Ростовской области комплексной поддержки участникам региональных кластеров.

Мероприятие 3.3. Развитие кооперации между малыми инновационными предприятиями и индустриальными партнерами.

Мероприятие 3.4. Включение вузов Ростовской области в платформу университетского технологического предпринимательства.

Задача 4. Формирование целостной системы подготовки и профессионального роста научных кадров специалистов в области инноваций.

Мероприятие 4.1. Реализация образовательных программ с учетом потребностей региональных предприятий, организаций и приоритетов научно-технологического и инновационного развития региона, программ подготовки инновационных менеджеров – специалистов по управлению инновациями, коммерциализации разработок и др.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Донская долина инновационного развития».

Возможность: стать точкой инновационно-технологического роста Юга России за счет Региональной технологической инициативы.

Основные параметры:

1. Содействие созданию малых инновационных предприятий, стремящихся разработать и освоить производство нового товара, изделия, технологии или услуги с использованием результатов собственных научно-технических и технологических исследований, находящихся на начальной стадии развития и имеющих значительный потенциал коммерциализации.

2. Развитие Межрегионального научно-образовательного центра Юга России с участием ведущих вузов, научных организаций, региональных институтов развития для формирования ответов на глобальные вызовы, обозначенные в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации (СНТР), Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, а также реализации Национальной технологической инициативы (далее – НТИ) по следующим междисциплинарным направлениям научно-технологической и образовательной деятельности:

создание сельхозтехники и оборудования для АПК;

создание технологий производства, хранения и транспортировки сельхозпродукции, а также сокращения ее потерь; разработка технологий управления плодородием почв и снижения негативного воздействия техногенных факторов на окружающую среду, рациональное обращение с отходами;

инжиниринг здоровых продуктов питания, персонализированное питание, развитие передовой гастрономии и кулинарного дела, обеспечивающих адаптацию передовых технологий производства продуктов питания к запросам потребителя в логике здоровьесбережения и устойчивости, а также создание технологий и оборудования для переработки сельхозпродукции, хранения, транспортировки, упаковки продуктов питания;

разработка улучшенных методологий для управления водными ресурсами на основе науки и техники; внедрение новых индустриальных интенсивных биотехнологий на основе генетических исследований, профилактики болезней, адресной доставки вакцин, новых высокоэффективных, интеллектуальных систем управления производством на основе цифровых технологий; обеспечение устойчивости водных ресурсов;

разработка «дорожной карты» развития НТИ в регионе, включающей: создание и развитие финансовых и нефинансовых сервисов НТИ; развитие региональной системы поддержки талантов; организацию и проведение ежегодного регионального акселератора проектов НТИ; проведение питч-сессий с привлечением крупных заказчиков и стартапов по тематике НТИ; организацию региональных проектных офисов по ключевым для региона рынкам НТИ.

3. Популяризация научной и инновационной деятельности и повышение инновационной активности населения и предприятий региона:

создание интерактивного атласа высокотехнологичных предприятий «Карта инноваторов»;

создание и развитие сообщества юных инноваторов;

развитие творческого (креативного) предпринимательства и формирование устойчивых креативных индустрий на базе пространств коллективной работы «Точка кипения» в Ростовской области, центром управления которого выступит Автономная некоммерческая организация – микрофинансовая компания «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства»;

повышение изобретательской активности населения.

4. Проведение научных исследований и (или) экспериментальных разработок по направлениям развития производства и технологий, обеспечивающих в Ростовской области переход к инновационной экономике, в федеральных государственных научных организациях, федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, реализации программ или планов развития федеральных государственных научных организаций, формировании учебной, производственной, социальной инфраструктуры указанных научных организаций, а также подготовка кадров, по соответствующим направлениям.

Стратегическая проектная инициатива 2 «Высокопроизводительная несырьевая экономика».

Возможность: стать лидером среди российских регионов по производительности труда в несырьевых отраслях.

Основные параметры:

Реализация и развитие механизмов реализации национального проекта «Производительность труда»:

1. Инвестиционный налоговый вычет в отношении организаций-участников национального проекта «Производительность труда».

2. Повышение производительности предприятий региона за счет деятельности экспертов регионального центра компетенций АНО «Агентство инноваций Ростовской области» в сфере производительности труда и «фабрики процессов».

3. Рост количества руководителей, обученных по программе управленческих навыков для повышения производительности труда, – до 162 человек в 2024 году.

4. Рост количества предприятий-участников, вовлеченных в национальный проект через получение адресной поддержки, нарастающим итогом, – до 187 в 2024 году, в том числе до 40 единиц в 2024 году на предприятиях-участниках регионального проекта с годовой выручкой от 100 до 400 млн рублей.

5. Рост количества сотрудников предприятий и представителей региональных команд, прошедших обучение инструментам повышения производительности труда, нарастающим итогом – до 3 344 человек в 2024 году, в том числе до 300 человек в 2024 году на предприятиях-участниках регионального проекта с годовой выручкой от 100 до 400 млн рублей.

6. Рост количества созданных потоков-образцов на предприятиях-участниках регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» с годовой выручкой от 100 до 400 млн рублей, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением (с региональным центром компетенций), – до 23 единиц в 2024 году.

7. Стимулирование внедрения на предприятиях концепции бережливого производства и трансформация производственных процессов с целью повышения производительности:

распространение инновационных практик наставничества в сфере бережливого производства;

создание центров обучения бережливым технологиям на базе вузов Ростовской области, а также Ассоциации центров повышения производительности и бережливых технологий предприятий и организаций сферы услуг Ростовской области;

рост числа специалистов в области бережливого производства на рынке труда к 2024 году до не менее 1 000 человек.

4.1.8. Экспорт

Состояние и тенденции развития.

Экспорт является одним из важнейших направлений деятельности для хозяйствующих субъектов и приоритетном развития региона в целом. Устойчивое наращивание экспорта свидетельствует о конкурентоспособности региональной экономики, формирует специализацию в международном разделении труда, стимулирует инновационную активность, продвигает регион на глобальном инвестиционном рынке.

Динамика ключевых показателей развития экспорта Ростовской области в 2014 – 2021 годах приведена в таблице № 15.

Таблица № 15

ДИНАМИКА
ключевых показателей
развития экспорта Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объем несырьевого неэнергетического экспорта (млн долларов США)								
Ростовская область	3 665,86	3 730,29	4 312,57	5 597,49	7 795,58	6 946,48	7 431,40	9 206,70
Доля РО в РФ (процентов)	2,64	3,15	3,92	4,14	5,08	4,49	4,83	4,78
Место РО в РФ	12-е	9-е	5-е	5-е	3-е	5-е	2-е	3-е
Объем экспорта услуг (млн долларов США)								
Ростовская область	статистика не велась					457,16	437,20	544,30
Доля РО в РФ (процентов)						0,70	0,90	0,97
Место РО в РФ						14-е	11-е	13-е
Объем несырьевого неэнергетического экспорта СМСП (млн долларов США)								
Ростовская область	статистика не велась				2 517,0	1 919,0	1 927,0	2 504,2
Доля РО в РФ (процентов)	статистика не велась				7,20	4,95	5,03	5,69
Место РО в РФ	Статистика не ведется							

[*] Статистика не предоставляется АО «Российский экспортный центр».

Представленные в таблице основные динамические и структурные параметры экспорта Ростовской области в 2014 – 2021 годах свидетельствуют о положительных тенденциях во внешнеэкономической деятельности на предприятиях региона. Важнейшую роль в росте экспорта сыграл вывоз зерна и некоторых других сельскохозяйственных и продовольственных товаров. В целом по итогам 2021 года основными товарными группами в экспорте Ростовской области являются:

продовольственные товары и сырье для их производства – 58,7 процента (6,8 млрд долларов США);

минеральные продукты – 19,8 процента (2,29 млрд долларов США);

машиностроительнаяпродукция – 8,9 процента (1 млрд 27 млн долларов США);

черные и цветные металлы – 5,1 процента (594,4 млн долларов США);

химическая продукция – 4 процента (463,8 млн долларов США).

Базовым показателем, не только количественно, но и качественно отражающим развитие экспортной деятельности российских регионов, является объем несырьевого неэнергетического экспорта. По этому параметру Ростовская область занимает традиционно сильные позиции. При этом в 2021 году данные позиции были существенно улучшены, объем несырьевого неэнергетического экспорта достиг 9 206,7 млн долларов США,

что на 18,4 процента больше, чем в 2020 году. В результате Ростовская область заняла 3-е место среди субъектов Российской Федерации по данному показателю по итогам 2021 года.

Достаточно уверенными являются и позиции Ростовской области в рамках верхнего и среднего переделов несырьевого неэнергетического экспорта. Начиная с 2016 года экспорт данных категорий товаров неуклонно увеличивался и по итогам 2021 года составил 3 459 млн долларов США (рост на 28,3 процента по сравнению с 2020 годом).

Другим ключевым динамическим индикатором развития экспортного потенциала Ростовской области является экспорт услуг. Официальное комплексное наблюдение данного показателя в последние годы осуществляет Центральный банк Российской Федерации. Согласно данным Банка России, по итогам 2021 года экспорт услуг Ростовской области равнялся 544,3 млн долларов США, что на 24,5 процента выше по сравнению с соответствующим значением 2020 года (437,2 млн долларов США).

Важнейшим показателем инновационного развития экспорта региона или страны в целом является экспортная деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства. Динамика несырьевого экспорта субъектов МСП (наблюдение осуществляется с 2018 года) характеризуется волатильностью. В 2019 году его объем существенно сократился, однако в 2020 году возрос по сравнению с 2019 годом и составил 1 927 млн долларов США. При этом данные значения и по стоимостной величине, и по доле в несырьевом неэнергетическом экспорте субъектов МСП Российской Федерации уступают значениям за 2018 год.

Ключевые проблемы.

1. Высокие финансовые риски компаний в денежном выражении при выходе на внешние рынки.

Данная проблема является одной из основополагающих для экспортеров. При этом она относится к категории решаемых на региональном уровне.

К основным конкретным составляющим данной проблемы относятся высокие затраты на сертификацию.

Затратными являются:

оценка соответствия продукции требованиям, предъявляемым на внешних рынках;

оценка соответствия систем менеджмента организаций требованиям международных стандартов;

проведение в целях омологации НИР и ОКР.

Кроме того, некоторые сертификаты выдаются только в зарубежных странах в связи с тем, что в России нет соответствующих сертификационных центров.

На регистрацию и защиту объектов интеллектуальной собственности необходимы высокие затраты.

Экспортные поставки товаров/технологий без правовой охраны за рубежом соответствующих изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и товарных знаков могут привести:

к утрате исключительных прав российских экспортеров на свою продукцию на зарубежных рынках;

к возможности законного использования и/или копирования технологии и/или продуктов третьими лицами, а, значит, к падению доходов российских экспортеров и уменьшению их доли на зарубежных рынках.

Как следствие, российский экспортер может столкнуться с судебными исками иностранных компаний, запретом производства и продажи своей продукции и, в крайнем случае, с ее конфискацией как контрафактной.

Правовая охрана только одного объекта интеллектуальной собственности в странах патентной триады (США, Европа, Япония) в среднем составляет от 20 до 50 тысяч долларов США. Для высокотехнологичных компаний, владеющих портфелем патентов, общая сумма, необходимая для защиты своей продукции и технологий за рубежом, составляет сотни тысяч долларов.

Высокие затраты на выставочно-ярмарочные мероприятия за рубежом:

работа со СМИ;

реализация рекламной кампании;

подготовка продукции к выставке;

разработка стенда;

организация тренингов работников стенда;

транспортировка и размещение в месте проведения выставки/ярмарки.

2. Процедурные сложности при выходе компаний на внешние рынки.

Процедурные сложности традиционно отмечаются экспортерами в качестве значимых трудностей и барьеров при осуществлении экспортных взаимодействий с иностранными контрагентами. В отличие от предыдущей проблемы данная проблема находится вне компетенции региональных властей.

К основным конкретным составляющим данной проблемы относятся длительность и затратность получения разрешительной документации (ветеринарные, фитосанитарные сертификаты). Компании вынуждены предоставлять идентичные документы для Федеральной таможенной службы (ФТС России) и Федеральной налоговой службы (ФНС России). Отсутствует в полном объеме возможность подачи документов в электронном виде. По оценкам экспортеров, возврат налога на добавленную стоимость может занимать до 5 – 9 месяцев, а издержки могут составлять до 2 млн рублей, что может уменьшать оборотные средства компании и влиять на объем производства.

Для части экспортно ориентированных компаний также характерна неосведомленность об особенностях процедуры экспортного контроля и требованиях ФТС России, что приводит к ошибкам при самостоятельной подготовке документации и отказу в выдаче разрешительных документов со стороны ФТС России. Для ускорения процедуры компании привлекают специализированных посредников, что приводит к увеличению стоимости экспортной сделки и делает неконкурентоспособными экспортные товары.

3. Нехватка на предприятиях компетенций и низкая осведомленность по актуальным вопросам внешнеэкономической деятельности.

Вопросы, связанные с компетенциями и информацией по ведению ВЭД, являются основополагающими для любого предприятия, стремящегося к осуществлению экспортной деятельности.

К основным конкретным составляющим данной проблемы относится низкая осведомленность экспортно ориентированных предприятий о текущих образовательных проектах в сфере ВЭД.

По данным опроса экспортеров, осуществленного Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации совместно с АО «Российский экспортный центр» в рамках проекта «Аналитический конъюнктурный центр», предприятия нуждаются в информации о внешних рынках, в том числе о законодательных барьерах, сертификации и лицензировании в целевых странах и мерах поддержки внешней торговли.

4. Низкая осведомленность иностранных контрагентов об экспортном потенциале Ростовской области.

Донские производители обладают значительным экспортным потенциалом, однако в настоящее время информированность о регионе и его экспортно ориентированных предприятиях за рубежом является недостаточной. Выход на международные рынки с несырьевой продукцией без значительных усилий по ее продвижению весьма сложен. В Ростовской области в полной мере не сформирован всесторонний экспортный бренд, связанный с созданием, поддержанием и последовательным усилением положительного образа региональных производителей как поставщиков высококачественных товаров, способных предложить самую современную несырьевую инновационную продукцию, относящуюся к различным отраслям экономики. При этом масштабные PR-кампании являются затратными для отдельных экспортоориентированных компаний (особенно для субъектов МСП), обладают так называемым «отложенным эффектом». Тем не менее в условиях значительной конкуренции на мировых рынках несырьевой продукции отсутствие вложений в комплексное масштабное продвижение или недофинансирование данного направления осложняет задачу по закреплению на зарубежных рынках.

5. Низкая пропускная способность транспортно-логистической инфраструктуры региона.

Низкая пропускная способность транспортно-логистической инфраструктуры является одним из сдерживающих факторов превращения Ростовской области в мощный экспортный хаб.

К основным конкретным составляющим данной проблемы относятся:

низкая пропускная способность портов. По оценкам экспортеров Ростовской области, количество причальных стенок/точек стоянки портов не обеспечивает потребности экспортеров, что приводит к значительным штрафам за простой судов. Порты Ростовской области имеют малую глубину у причальных стенок и проходного канала (до 4 метров) и ограниченную инфраструктуру для обработки контейнерных грузов;

морально устаревшая инфраструктура хранения и перевалки зерна. Рост валового сбора зерновых в течение последних лет создал определенные риски, связанные с обеспечением устойчивого функционирования транспортно-логистической инфраструктуры, специализирующейся на экспорте зерна. Большинство элеваторов, хлебоприемных предприятий и портовых терминалов построены в 1960 – 1970 годах, необходима их модернизация;

организация приемных площадок для стоянки транспорта при отгрузке сельскохозяйственной продукции на экспорт. Увеличилась отгрузка железнодорожным транспортом в рамках области, а также предложения на ввоз зерна из соседних регионов. Однако при экспорте сельскохозяйственной продукции наблюдаются ограничения в пропускной способности железнодорожного транспорта и нехватка судов смешанного (река – море) плавания;

проблема навигации на отдельных участках реки Дон. Текущее состояние русла, сложности в навигации по реке Дон значительно увеличивают время судов в пути, и соответственно, влияют на уровень конкурентоспособности продукции;

тенденции увеличения уровня железнодорожных тарифов и тарифов автоперевозчиков. Согласно данным опроса экспортеров по вопросам условий ведения экспортной деятельности, проведенного Аналитическим конъюнктурным центром, наибольшая группа опрошенных экспортеров (37 процентов) отметила ухудшение ситуации по данному параметру.

Следует особо отметить наличие сложности доставки экспортных грузов, доступности средств перевозки. Основная экспортная логистика осуществляется морским транспортом из портов Ростовской области и Краснодарского края. Контейнерные отгрузки осуществляются только из портов Краснодарского края. Также следует отметить отсутствие складов для консолидации грузов.

Доступность и стоимость контейнеров в период пандемии оказали влияние на себестоимость продукции экспортеров Ростовской области. Запущенный проект ОАО «РЖД» и АО «РЖД логистика» совместно с АО «Российский экспортный центр» показал свою состоятельность в период пандемии. Осуществляемые отгрузки железнодорожным транспортом с Московского хаба в сторону Китая в рамках проекта «Агроэкспресс» оказались по стоимости ниже морских и не сравнимы по времени перемещения товара (12 – 14 суток).

Значительные расходы на логистические операции делают вывод многих субъектов МСП на зарубежные рынки затруднительным, а цены на продукцию неконкурентоспособными. Логистические расходы на поставку товаров из Российской Федерации могут составлять до 25 процентов от контрактной стоимости товара. В то же время во многих других странах логистические расходы не превышают 10 процентов от контрактной стоимости. Одна из причин – ограниченная доступность представителей МСП к морским контейнерным перевозкам. Порт Новороссийск имеет ограниченную пропускную способность. Одним из факторов, не позволяющих существенно расширить его пропускную способность, являются особенности рельефа. Из-за преимущественно гористой местности как на территории порта, так и в его непосредственной близости практически отсутствуют значительные по площади ровные горизонтальные поверхности, в то время как именно наличие значительных по площадям территорий является одним из условий эффективного развития контейнерного терминала. Существуют и другие

факторы, ограничивающие пропускную способность терминала в Новороссийске. Данные ограничения обусловливают наличие очередей на погрузку контейнера на линейное судно длительностью до 4 – 5 недель. Наличие таких задержек с отгрузками значительно осложняет конкуренцию среди различных международных контейнерных линий и позволяет им удерживать достаточно высокие цены на свои услуги по перегрузке 40-футовых контейнеров, что создает дополнительные сложности для выхода на экспорт донских предприятий.

6. Не полностью сформированная система поддержки экспорта услуг.

Несмотря на активное развитие инфраструктуры поддержки экспорта как на федеральном, так и на региональном уровне, сохраняются нереализованные направления по стимулированию экспорта услуг относительно лучших мировых практик. В особенности это касается маркетинговой, промоутерской, организационной поддержки. В связи с этим многие организации и целые направления региональной сферы услуг не могут в полной мере реализовать свой экспортный потенциал (в частности, невелика узнаваемость брендов, недостаток информации о различных аспектах медицинских, образовательных, иных видов услуг, недостаточная в сравнении с ведущими развитыми странами организация работы по привлечению инвестиций в инновационные стартапы, в частности ИКТ-стартапы).

Ключевые тренды.

1. Рост мирового рынка несырьевой продукции средних и верхних переделов (включая продовольствие, химическую продукцию, машиностроительную продукцию, радиоэлектронику, продукцию ОПК).

Согласно данным ЮНКТАД (конференция ООН по торговле и развитию), товарные группы, включающие продукцию с высокой добавленной стоимостью, выдвинулись на первые позиции в мировой торговле. Так, торговля химической продукцией с объемом 2,2 трлн долларов США стала крупнейшей. Другими крупными несырьевыми товарными группами являются машины и оборудование, транспортные средства, радиоэлектронная продукция, электромашиностроение, продукция пищевой промышленности. Среди важных факторов, обусловливающих данный тренд, необходимо выделить следующие:

новая индустриализация в развитых странах (индустрия 4.0), активный экономический рост и выход на ведущие позиции в высокотехнологичной сфере развивающихся рынков, формирующие необходимость позиционирования отраслей экономики региона в контексте 5-го и 6-го технологических укладов, взаимодополнение ранее самостоятельных отраслей (например, наноиндустрия и металлургия, авиастроение, химическая отрасль и легкая/текстильная промышленность);

благоприятные прогнозы по ускорению темпов восстановительного роста мировой экономики;

устойчивый рост населения мира;

сохранение мирового тренда на приоритетное развитие глобальных цепочек поставок в несырьевом секторе глобальной экономики.

2. Рост экономической активности и спроса со стороны развивающихся стран, прежде всего Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока, Южной Азии, Латинской Америки и некоторых стран Восточной Европы.

В настоящее время происходит бурный экономический рост многих развивающихся стран, что создает условия для роста потенциала с целью географической диверсификации экспорта Ростовской области. Так, среди динамично развивающихся стран с большим потенциалом спроса на внешних рынках можно выделить страны MIST (Мексика, Индонезия, Республика Корея и Турция) и страны «Группы одиннадцати» (Мексика, Индонезия, Южная Корея, Турция, Бангладеш, Египет, Нигерия, Пакистан, Филиппины, Вьетнам, Иран).

Согласно критериям интегрального рэнкинга АО «Российский экспортный центр», к наиболее привлекательным для российского несырьевого экспорта развивающимся рынкам относятся: Таиланд, ОАЭ, КНР, Малайзия, Филиппины, Саудовская Аравия, Вьетнам, Индонезия, Индия, Камбоджа, Казахстан, Перу, Турция.

3. Активизация тенденций торгового протекционизма и политизация внешнеэкономических отношений.

В течение последних нескольких лет в мировой экономике резко обострилась борьба за лидирующие позиции. С одной стороны, объективно укрепляются новые точки хозяйственного роста (КНР, Индия, Россия, страны АСЕАН, Турция, Бразилия, ЮАР, Иран и так далее), а с другой стороны, усиливаются стремления традиционных развитых стран (прежде всего США) удержать свое ослабевающее первенство, осуществить неоиндустриализацию и не допустить утверждения многополярности в мировой экономике. Наиболее острая борьба разворачивается против развивающихся стран, проводящих выраженную независимую политику в международных отношениях, таких как Россия и Китай. В результате данных процессов происходит усиление влияния геополитических факторов на сферу международной торговли и ренессанс торговых войн. Так, в частности происходит применение санкций в обход норм ВТО, политическое давление на Россию и ее внешнеэкономических партнеров. Также наблюдается резкий рост торговых ограничений, споров в рамках ВТО. Наблюдается усиление тенденции протекционизма в США, что проявляется в многочисленном повышении таможенных пошлин, навязывании неравноправных торговых сделок Китаю для «выправления дефицита американского торгового баланса», введении все новых санкций против стран-конкурентов, отсутствии существенного смягчения дискриминационной торговой политики при новой администрации.

Внешнеполитический фактор достиг небывалого влияния на мировую экономическую конъюнктуру и перспективы внешнеэкономических связей в условиях обострения украинского кризиса в 2022 году. Против Российской Федерации со стороны недружественных стран (включая США, Великобританию, Норвегию, Швейцарию, Японию, страны ЕС, Украину и некоторые другие западные страны) были введены беспрецедентные санкции, окончательно подорвавшие принципы недискриминации и свободной торговли.

Стремление Запада достичь безоговорочного глобального доминирования, в том числе и ценой демонтажа системы международной безопасности, правил международной торговли и в целом системы международного права (в том числе и экономического) поставило под угрозу возможность дальнейшего устойчивого бизнес-взаимодействия с недружественными странами. В этих условиях для России и ее регионов резко актуализировалась задача географической переориентации экспортных потоков, выстраивания новых направлений и форм внешнеэкономического сотрудничества, расширения глубины и географии экспортных поставок в дружественные развивающиеся страны. Это должно послужить основой для восстановления и дальнейшего развития несырьевого неэнергетического экспорта, а в стратегической перспективе обеспечить укрепление ответственного подхода к системе международных экономических отношений посредством укрепления экономической базы для становления многополярного мира.

4. Усиление роли глобальных цепочек создания стоимости в рамках экспортной (внешнеэкономической) деятельности.

В настоящее время происходит увеличение числа стран, чьи производственные комплексы вовлечены в глобальные цепочки создания стоимости. В современной мировой экономике это приводит к переносу центра тяжести международной конкуренции от традиционной продуктовой конкуренции к встраиванию в глобальные цепочки создания стоимости. В результате продолжается укрепление доминирующей роли ТНК и их филиалов, а также наблюдается значительный рост числа занятых в глобальных цепочках. В настоящее время уже 30 процентов в структуре занятости в странах ОЭСР обеспечивается за счет конечного зарубежного спроса на производимые товары или оказываемые услуги. В России данная доля составляет 19,3 процента, или 13 млн 950 тысяч занятых. Несмотря на частичный вынужденный разрыв глобальных цепочек поставок во время пандемии, в настоящее время данная форма внешнеэкономического взаимодействия постепенно восстанавливается.

Для регионов и их конкретных экспортно ориентированных предприятий такая тенденция открывает новые возможности для развития. На сегодняшний день продолжается рост числа регионов, значительно увеличивших свою конкурентоспособность за счет интеграции производств в глобальные цепочки создания стоимости.

5. Рост значимости регионов субнациональных единиц в международном разделении труда в части развития специализации регионов как экспортных точек роста и хабов.

В рамках современного международного бизнеса в силу стремительного технологического прогресса появились новые формы и каналы продвижения продукции. Вовлечение различных регионов, национальных экономик и макрорегионов в участие в современных формах экспортного продвижения неравномерно. Наибольшую выгоду получают развитые и динамично развивающиеся страны, активно использующие возможности и инструменты технологического прогресса для наращивания экспортных поставок.

Происходит бурное развитие интернет-торговли, которая является одним из наиболее динамичных технологических рынков в мировой экономике. Значительный импульс дальнейшему развитию электронной торговли связан с пандемией COVID-19 и сопутствующими ей ограничениями. Однако и после ее ослабления бурный рост продолжается. Только в 2022 году темп роста глобальной электронной торговли прогнозируется на уровне 112 процентов к уровню 2021 года, достигнув 5,5 трлн долларов США. Согласно прогнозным данным eMarketer, доля электронной торговли в общемировом обороте розничной торговли достигнет в 2022 году 20,3 процента, а к 2025 году составит 23,6 процента.

6. Усиление специализации и значимости регионов в международном разделении труда в части развития специализации регионов-экспортных хабов.

Передовые регионы становятся более интегрированными в международные экономические отношения, чем страны в целом, что обеспечивает опережающий рост данных регионов (например, Калифорния (США), Бавария (ФРГ), юго-восточные провинции КНР).

В мировой экономике существует значительное число глобально значимых регионов-полюсов предоставления международных транспортно-логистических услуг. К таковым можно отнести зоны вокруг крупнейших европейских портово-логистических комплексов – г. Роттердам, г. Гамбург, г. Амстердам, г. Антверпен, а также многофункциональных хабов международного значения, активно использующих выгодное географическое положение: г. Сингапур, г. Дубай, г. Гонконг, г. Шанхай и другие. Учитывая тот факт, что именно на водный транспорт приходится обслуживание около 80 процентов международной торговли, развитие мощных портово-логистических комплексов является стратегически важным для усиления позиций приморских регионов в мировой экономике.

7. Рост заинтересованности российских предприятий в осуществлении экспортной деятельности.

В последнее время в условиях постепенного роста инновационного потенциала российских предприятий, а также недостаточного (даже сужающегося) внутреннего спроса значительное число российских предприятий, в том числе высокотехнологичных предприятий, проявляют все больший интерес к экспортной деятельности.

Рост интереса к экспортной деятельности подтверждается и сведениями Национального рейтинга российских быстрорастущих технологических компаний «ТехУспех-2020». Активными участниками внешнеэкономической деятельности стали 107 компаний рейтинга (в 2016 году – 67 компаний). При этом по итогам актуального рейтинга, 75 процентов быстрорастущих компаний поставляет продукцию на экспорт. В сравнении с прошлым годом количество высокотехнологичных компаний, экспортирующих свою продукцию на сложившиеся рынки технологически развитых стран, возросло на 46 процентов. Таким образом, среди российских технологических компаний, вошедших в рейтинг, существенно возросла доля экспортеров.

В контексте развития транзитного потенциала особенно важным является возрастающая потребность в таможенной отгрузке экспортной продукции, в том числе со стороны регионов, не имеющих границ с иностранными государствами, а также выхода к морю.

8. Опережающий рост мировой торговли услугами в структуре международной торговли.

Мировая торговля услугами характеризуется еще большим динамизмом по сравнению с мировой торговлей товарами. Так, согласно данным ЮНКТАД, мировой экспорт товаров за период 2006 – 2021 годов увеличился в 1,8 раза, в то время как мировой экспорт услуг за аналогичный период – в 2 раза. В результате доля экспорта услуг в общей структуре совокупного мирового экспорта товаров и услуг возросла с 19,7 процента в 2006 году до 21,6 процента в 2021 году.

Перспективными направлениями экспорта услуг являются:

Рынок ИКТ-услуг. Динамика роста мирового рынка ИКТ-услуг стабильно опережает динамику по ИКТ-товарам. Рынок ИКТ-услуг характеризуется устойчивым ростом, что обусловлено усложнением используемых организациями IT-систем, увеличивающимся спектром данных систем, а также ростом IT-аутсорсинга. При этом следует подчеркнуть, что сегмент экспорта ИКТ-услуг является наиболее динамичным среди всех видов мирового экспорта коммерческих услуг. В 2021 году мировой экспорт ИКТ-услуг вырос на 19,4 процента по сравнению с 2020 годом и в 4,2 раза по сравнению с 2006 годом. В 2021 году, по данным ЮНКТАД, объем мирового экспорта ИКТ-услуг составил 896,4 млрд долларов США, что равнялось 14,8 процента от совокупного объема мирового экспорта услуг.

Рынок медицинских услуг. На сегодняшний день мировой рынок медицинских услуг динамично развивается. Согласно оценкам PriceWaterhouseCoopers, ежегодный прирост медицинского туризма (экспорта медицинских услуг) составит около 30 млрд долларов к 2025 году. Приоритетность экспорта медицинских услуг для нашей страны выделена в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Так, экспорт российских медицинских услуг в 2024 году должен увеличиться не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 годом (до 1 млрд долларов США в год).

Кроме того, следует подчеркнуть, что в условиях новой мировой реальности, связанной с пандемией COVID-19 и ее последствиями для мира, значительно возрастает мировой рынок телемедицинских услуг, который имеет потенциал к ежегодному росту на 19,3 процента. Также в рамках российского контекста развития экспорта услуг следует отметить, что в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 отдельно подчеркивается необходимость наращивания экспорта медицинских услуг, что формирует особую актуальность приоритетного развития этого направления в нашей стране.

Рынок образовательных услуг. В течение последних нескольких десятилетий с общим развитием глобализации и интенсификации международного перемещения человеческого капитала значительно

увеличились масштабы мирового экспорта образовательных услуг. В России, несмотря на сложную международную обстановку, происходит наращивание экспорта образовательных услуг и рост бюджетных доходов от интернационализации образовательных услуг. В 2021 году в российских вузах обучалось 310 тысяч иностранных студентов (8 процентов от общей численности студентов в Российской Федерации). С учетом мощного российского образовательного и научного потенциала перспективы наращивания экспорта образовательных услуг весьма значимы. Вероятная интенсификация российского экспорта образовательных услуг обусловливается задачей, поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, относительно необходимости создания не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики. В условиях пандемии в России значительную интенсивность приобрели вебинары, использование онлайн-платформ для образовательных целей, а также использование онлайн-курсов и дистанционных программ, включая те из них, которые предполагают взаимодействие с зарубежными учебными заведениями.

Рынок транспортных услуг. Согласно данным Всемирного банка, по итогам 2021 года на экспорт транспортных услуг приходилось 19 процентов от совокупного объема мирового экспорта услуг и 23 процента от мирового экспорта коммерческих услуг (без учета государственных услуг). В стоимостном объеме мировой экспорт транспортных услуг в 2021 году составил 1 158,5 млрд долларов США. Данный вид услуг, серьезно пострадавший от последствий пандемии, обладает значительным восстановительным потенциалом. В 2021 году удельный вес экспорта транспортных услуг в структуре совокупного экспорта услуг достиг максимальных значений с 2014 года, а их стоимостной объем в 2021 году обновил исторический максимум для глобальной экономики. Более того, в России транспортные услуги продолжают занимать традиционно существенную часть совокупного экспорта услуг (в 2021 году экспорт данных услуг из России составил 19,0 млрд долларов США или 33,5 процента). С учетом географического положения России, а также развития трансконтинентальных транспортных проектов (в том числе и с учетом фактора глобального изменения климата) весьма актуальны экспорт транспортных услуг и сопутствующее развитие прочих услуг.

9. Активная реализация в России и за рубежом мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства с целью создания благоприятных условий ведения экспортной деятельности.

По данным доклада Всемирного банка «Ведение бизнеса», более 100 стран осуществляют реформы системы регулирования МСП в целях создания благоприятных условий для ведения ими бизнеса, в том числе экспортной деятельности. В настоящее время происходит постепенное сближение процедур регулирования предпринимательской деятельности, действующих в разных странах.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Наращивание объема несырьевого неэнергетического экспорта совокупного объема экспорта товарной продукции.

Индикатор 1. Объем несырьевого неэнергетического экспорта:

2021 год – 9,21 млрд долларов США;

2024 год – 9,24 млрд долларов США;

2030 год – 12,631 млрд долларов США.

2. Увеличение экспорта услуг.

Индикатор 2. Объем экспорта услуг:

2021 год – 544,3 млн долларов США;

2024 год – 544,3 млн долларов США;

2030 год – 550,0 млн долларов США.

Структурная цель.

1. Увеличение экспортной активности субъектов МСП Ростовской области.

Индикатор 3. Объем несырьевого экспорта субъектов МСП:

2021 год – 2 504,2 млн долларов США;

2024 год – 2 545,0 млн долларов США;

2030 год – 2 600,0 млн долларов США.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Снижение финансовых издержек компаний при выходе на внешние рынки.

Мероприятие 1.1. Содействие экспортерам области в привлечении государственной финансовой поддержки.

Мероприятие 1.2. Мониторинг барьеров, препятствующих развитию экспорта региональных предприятий.

Задача 2. Повышение компетенций экспортно ориентированных предприятий и их информационного обеспечения в сфере экспортной деятельности.

Мероприятие 2.1. Информирование о наличии и специфике федеральных и региональных мер финансовой и нефинансовой поддержки со стороны АНО «Центр поддержки экспорта».

Мероприятие 2.2. Предоставление информации о формах и институтах поддержки, зарубежных рынках, форматах выхода на рынки в режиме «единого окна» на интернет-портале donexport.ru.

Мероприятие 2.3. Проведение аналитико-презентационных дней информации, направленных на повышение информированности и грамотности экспортно ориентированных предприятий и действующих экспортеров региона (включает также проведение дней экспорта в муниципальных образованиях Ростовской области), с участием представителей министерства экономического развития Ростовской области, АНО «Центр поддержки экспорта», АО «Российский экспортный центр», министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, министерства промышленности и энергетики Ростовской области.

Мероприятие 2.4. Реализация образовательных проектов АО «РЭЦ» «Школа экспортеров» и «Экспортный форсаж» в целях усиления информационно-образовательной поддержки экспортно ориентированных предприятий для выхода на международный уровень торговли и повышения эффективности экспортных поставок.

Задача 3. Развитие системы продвижения на экспорт.

Мероприятие 3.1. Содействие экспортированию продукции через глобальные каналы электронной коммерции.

Мероприятие 3.2. Ведение реестра экспортно ориентированных предприятий по этапам готовности к экспортной деятельности (потенциальные и реальные), размещение на едином портале фирменных досье на экспортно ориентированные предприятия Ростовской области.

Мероприятие 3.3. Реализация экспортных проектов на территории Ростовской области.

Мероприятие 3.4. Популяризация историй успеха экспортеров, в том числе вышедших на внешние рынки посредством электронной торговли.

Мероприятие 3.5. Реализация регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Мероприятие 3.6. Организация и проведение ежегодного конкурса «Лучший экспортер Дона».

Задача 4. Повышение осведомленности иностранных контрагентов об экспортном потенциале предприятий Ростовской области.

Мероприятие 4.1. Организация на территории Ростовской области международных мероприятий для продвижения региональной продукции на экспорт.

Мероприятие 4.2. Налаживание постоянной работы с посольствами, торговыми представительствами, центрами науки и культуры в России и за рубежом.

Мероприятие 4.3. Участие экспортеров в составе официальных делегаций Правительства Ростовской области за рубеж, в том числе возглавляемых высшими должностными лицами Ростовской области.

Мероприятие 4.4. Организация бизнес-миссий за рубеж с участием экспортеров Ростовской области.

Мероприятие 4.5. Организация бизнес-миссий иностранных делегаций в Ростовскую область.

Задача 5. Развитие международной транспортно-логистической инфраструктуры.

Мероприятие 5.1. Усиление потенциала портовой и иной транспортно-логистической инфраструктуры в части экспортных поставок местной продукции и экспортного транзита грузов.

Задача 6. Развитие постиндустриального экспорта.

Мероприятие 6.1. Мониторинг объема экспорта услуг, в том числе в разрезе отдельных видов.

Мероприятие 6.2. Развитие продвижения медицинских услуг на экспорт, в том числе проведение коммуникационных мероприятий по повышению уровня информированности иностранных граждан о медицинских услугах, оказываемых на территории Ростовской области.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Южная точка роста высокотехнологичного экспорта».

Возможность:

стать одним из регионов-лидеров по несырьевому неэнергетическому экспорту с высоким уровнем диверсификации товарной структуры.

Основные параметры:

1. Содействие экспортированию продукции через глобальные каналы электронной коммерции и участию региональных компаний в федеральных проектах, направленных на развитие экспорта по каналам электронной торговли, в том числе участию в национальных павильонах на крупнейших электронных площадках и других специальных проектах.

2. Распространение среди предпринимательского сообщества историй успеха экспортеров, вышедших на внешние рынки посредством электронной торговли через СМИ, социальные сети и через другие источники, а также продвижение информации о преимуществах электронной торговли.

3. Организация комплекса мероприятий по расширению деловых связей субъектов МСП с потенциальными зарубежными контрагентами.

4. Предоставление консолидированной информационно-аналитической, консультационной, организационной, иной нефинансовой и финансовой («экспортный лифт») поддержки субъектам предпринимательства в целях развития экспортной деятельности.

5. Приоритетные страны для развития экспортной деятельности региона (при условии, что взаимодействие с перечисленными странами не противоречит курсу внешнеполитической деятельности Российской Федерации): ОАЭ, Китай, Саудовская Аравия, Вьетнам, Турция, Иран, Египет, Казахстан, Республика Беларусь, Бангладеш, Армения, Индия, Республика Узбекистан, Республика Азербайджан, Алжир, Бразилия, Аргентина, ЮАР, Пакистан.

6. Инвестиционные экспортно ориентированные проекты Ростовской области и проекты, связанные с обеспечением экспортной деятельности:

строительство тракторного завода (ООО «КЗ «Ростсельмаш»);

строительство зернового терминала производительностью 1 млн тонн зерновых грузов в год (ООО «РММП – Зерно»);

организация производства покрытия «искусственная трава» и увеличение выпуска шпагата (АО «Каменскволокно»);

строительство нового окрасочного комплекса (ООО «КЗ «Ростсельмаш»);

модернизация и реконструкция оборудования плавильно-литейного цеха (АО «Алюминий Металлург Рус»);

создание современного судостроительного судоремонтного комплекса (АО «Азовская судоверфь»);

строительство универсального портового перегрузочного комплекса в морском порту Таганрог в районе Северного мола пропускной способностью 270 – 300 тыс. тонн в год зерновых и генеральных грузов (ООО «Морской зерновой терминал»);

строительство зернового терминала в морском порту Азов пропускной способностью от 1,5 млн тонн в год (ООО «Азовский морской терминал»);

строительство завода по производству цинковых белил (ООО «Эмпилс-Цинк»).

7. Вхождение Ростовской области в топ-5 субъектов Российской Федерации по объему несырьевого неэнергетического экспорта в категории верхних и средних переделов.

8. Увеличение количества экспортеров, являющихся субъектами МСП на 3 процента в 2030 году.

9. Увеличение доли несырьевого экспорта субъектов МСП в общем объеме несырьевого экспорта Ростовской области до 25 процентов.

10. Доля несырьевого неэнергетического экспорта верхних и средних переделов в несырьевом неэнергетическом экспорте Ростовской области: в 2024 году – не менее 40 процентов, в 2030 году – не менее 45 процентов.

11. Стабильное нахождение в топ-5 субъектов Российской Федерации по объему несырьевого неэнергетического экспорта.

12. Диверсификация товарной структуры экспорта, что позволит снизить максимальную долю товарных групп – «Продовольственные товары и сырье для их производства» и «Минеральная продукция» до уровня не более 85 процентов от общего объема экспорта в 2030 году.

13. Увеличение объема экспорта до 11,1 млрд долларов США.

4.1.9. Туризм

Состояние и тенденции развития.

Туризм является одной из приоритетных отраслей экономики Ростовской области, развитие которой предоставляет возможности для экономического воспроизводства культурного, исторического и природного потенциала Донского края. Динамика ключевых показателей развития туристской отрасли Ростовской области за 2014 – 2021 годы представлена в таблице № 16.

Таблица № 16

ДИНАМИКА
ключевых показателей развития
туристской отрасли Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения (тыс. человек)								
Ростовская область	684,7	883,0	925,2	1 086,0	1 262,0	1 277,3	838,1	1 145,9
Доля РО в РФ (процентов)	1,78	1,79	1,70	1,91	1,82	1,83	1,65	1,72
Место РО в РФ	11-е	12-е	11-е	9-е	8-е	10-е	10-е	12-е
Число ночевок в коллективных средствах размещения (по полному кругу хозяйствующих субъектов) (тыс. единиц)								
Ростовская область	2 760,3	2 591,7	2 479,6	2 560,8	3 039,0	2 925,0	1 725,0	2 360,9
Доля РО в РФ (процентов)	1,50	1,22	1,14	1,01	1,11	1,03	0,90	0,86
Место РО в РФ	18-е	20-е	18-е	20-е	19-е	19-е	20-е	23-е

На протяжении практически всего анализируемого периода, за исключением 2020 года, Ростовская область значительно наращивала численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения (далее также – КСР), и на протяжении ряда лет устойчиво входит в топ-12 российских регионов по данному показателю. В 2021 году в Ростовской области действовало 532 КСР с номерным фондом 13 731 номер, в которых были размещены 1 145 858 человек.

По числу ночевок в коллективных средствах размещения за период с 2014 по 2021 год произошло постепенное снижение соотношения числа ночевок к численности лиц, размещенных в коллективных средствах размещения.

Новым этапом развития туризма в регионе стала подготовка и проведение в 2018 году чемпионата мира по футболу FIFA 2018. Регион получил беспрецедентный опыт проведения мероприятий международного уровня. На новый уровень была выведена инфраструктура – туристская, обеспечивающая и магистральная. Наследие чемпионата сформировало основу для постановки и достижения амбициозных целей развития туристской отрасли в Ростовской области. Ключевую роль в этом сыграл повышенный интерес к региону со стороны болельщиков – потенциальных туристов.

Важным шагом в развитии туризма стала разработка маркетинговой стратегии туристской привлекательности Ростовской области (далее – маркетинговая стратегия), благодаря которой появился туристический бренд «Вольный Дон». Впервые в России туристический бренд был представлен в виде единой визуальной идентификации региона как системы брендирования муниципальных образований Ростовской области. Из 55 муниципальных образований в систему брендирования вошли 28. Каждому из них, исходя из его исторических, природных и культурных особенностей, был присвоен цветовой код и набор пиктограмм для использования в полиграфической продукции, наружной рекламе, оформлении событийных мероприятий. Брендирование позволило обеспечить образу Ростовской области узнаваемость и успешно презентовать себя на деловых и интерактивных площадках в России и за рубежом.

В рамках внедрения маркетинговой стратегии на территории региона выделено 7 туристских зон (территорий):

1. «Большой Ростов» (города Ростов-на-Дону, Азов и Новочеркасск, Аксайский и Мясниковский районы);
2. «Донское Приазовье» (город Таганрог, Азовский и Неклиновский районы);
3. «Вольный М-4 Дон» (город Каменск-Шахтинский, Белокалитвинский, Красносулинский и Каменский районы);
4. «Долина Дона» (город Волгодонск, Мартыновский и Цимлянский районы);
5. «Сердце Дона» (Октябрьский и Усть-Донецкий районы);
6. «Донская степь» (Орловский, Пролетарский и Сальский районы);
7. «Верхний Дон» (Боковский, Верхнедонской и Шолоховский районы).

В целях продвижения Ростовской области и ее туристских возможностей в 2019 году была создана автономная некоммерческая организация «Агентство по туризму и деловым коммуникациям Ростовской области».

В рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» в 2022 году Ростовская область по итогам конкурсных отборов Ростуризма вошла в число победителей по следующим направлениям государственной поддержки:

осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма – 32,8 млн рублей;

осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры – 44,3 млн рублей;

государственная поддержка региональных программ по проектированию туристского кода центра города (победитель – город Таганрог, сумма – 22,9 млн рублей);

поддержка и продвижение событийных мероприятий, реализация которых запланирована в 2023 году (победитель – фестиваль «Оборона Таганрога», сумма – 3,7 млн рублей).

Ключевые проблемы.

1. Несоответствие существующей туристской, обеспечивающей и транспортной инфраструктуры туристскому потенциалу региона.

Маркетинговой стратегией определено выделение 7 туристских зон, которые специализируются на предоставлении оригинальных туристских продуктов. В то же время остается нерешенной проблема комплексного подхода к развитию туристских территорий, который помимо непосредственно туристской инфраструктуры предусматривает синхронизацию мер государственной политики по развитию обеспечивающей и магистральной инфраструктуры, поддержке малого и среднего бизнеса, привлечению инвестиций, а также реализацию согласованной градостроительной политики. Проблема особенно актуальна для туристских территорий, удаленных от г. Ростова-на-Дону и федеральных дорог.

Так, важнейшим компонентом туристского потенциала Ростовской области является архитектурный облик городов, прежде всего г. Ростова-на-Дону, г. Таганрога, г. Новочеркасска. Однако новая застройка и градостроительные решения не всегда соответствуют единому облику исторических центров и стилю районов города, ухудшают комфортность передвижения местных жителей и туристов в городском пространстве, лишают их доступности дестинаций (мест назначения туристского путешествия). Все это значительно снижает привлекательность туристских территорий, тогда как мировой и российский опыт показывают, что соблюдение единого архитектурного стиля, в сочетании с комфортной и гостеприимной городской инфраструктурой, является самостоятельным фактором привлечения туристов.

2. Недостаточная известность туристско-рекреационного потенциала региона в национальном масштабе.

В продвижении донского туризма не в полной мере реализован потенциал маркетинговых инструментов, таких как участие в крупнейших международных туристских выставках; проведение в туристских территориях тематических мероприятий для представителей сферы туризма; работа

с «лидерами мнений» и организация экспертных туров в целях формирования национальных брендовых турмаршрутов; проведение широкомасштабных рекламно-информационных кампаний с использованием современных информационных технологий; производство и широкая реализация брендированной сувенирной продукции.

3. Недостаток квалифицированных кадров в сфере туризма.

Устойчивое развитие туристской отрасли напрямую связано с кадровым обеспечением. Однако согласно исследованию «Туриндустрия через призму драйверов и барьеров бизнеса», проведенному Центром стратегических разработок (ЦСР), в числе наиболее острых проблем российского туризма респонденты выделяют нехватку высококвалифицированных кадров (31 процент). Представители гостиниц и других средств размещения считают основной именно эту проблему. Также о недостатке высококвалифицированных кадров (в том числе со знанием иностранных языков) в туризме говорит каждая пятая туристическая компания. Особенно актуальна эта проблема в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах (36 и 38 процентов).

Проблемой также является отсутствие профессионально подготовленных кадров в отдаленных и малонаселенных туристских территориях, что часто приводит к несоответствию уровня сервиса принятым стандартам, включая непривлекательно подготовленные предложения в сфере услуг гостеприимства. Туристская отрасль нуждается также в подготовке кадров для таких профильных видов туризма, которые требуют специальных мер господдержки (например, инклюзивный туризм для лиц с ограниченными возможностями здоровья).

Важным фактором дефицита кадров является низкая заработная плата в отрасли. Так, по данным за 2021 год, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций Ростовской области составила 39,3 тыс. рублей, в то время как аналогичный показатель по виду «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» был на уровне 23,6 тыс. рублей (60,0 процента от среднеобластного значения).

Ключевые тренды.

1. Рост популярности внутреннего туризма.

Возрастание рисков возникновения эпидемий, нестабильности геополитической обстановки и связанные с ними ограничения на выездной туризм, огромный туристский потенциал России, а также активная государственная туристская политика стали ключевыми факторами формирования устойчивой тенденции роста спроса на внутренний туризм.

По опросам, проведенным Ассоциацией TOHOLOGY: Tourism & Hospitality, в краткосрочной перспективе по России планируют путешествовать 34 процента респондентов, а в более долгосрочной перспективе (от года и далее) – 28 процентов. При этом 45 процентов респондентов хотят посетить новое направление в своей стране или регионе, а 46 процентов – посмотреть местные природные достопримечательности. Более половины (58 процентов) россиян собираются посетить уже знакомые места.

2. Рост сегментации туристских продуктов.

Развитие внутреннего и въездного (международного) туризма повышает спрос на разнообразные его виды, что ведет к формированию туристских продуктов, основанных на сочетании нескольких видов туризма. Такой тренд должен стать основополагающим фактором в определении приоритетных профильных видов туризма в каждой туристской территории Ростовской области, а для туроператоров – ориентиром в формировании новых конкурентоспособных продуктов, удовлетворяющих спрос на отдых по следующим направлениям: культурно-познавательный туризм; гастрономический туризм; винный туризм; событийный туризм; деловой туризм; экологический туризм; семейный и детский туризм; круизный и яхтенный туризм и другие.

3. Рост доли самостоятельно организованного туризма с целью отдыха и развлечений.

Развитие современных информационных технологий, туристской и обеспечивающей инфраструктуры способствует росту доли туристов, предпочитающих организовывать отдых самостоятельно. В особенности такой способ туризма популярен на тех направлениях, где при наличии туристского потенциала отсутствует конкурентоспособное предложение со стороны туроператоров и турагентов.

Особую популярность набирают туры выходного дня. В Ростовской области с 2019 года реализуется проект «Выходные на Вольном Дону», в том числе с культурно-познавательными и гастрономическими целями. Каждая туристская территория Ростовской области имеет не только удивительный неповторимый колорит, но и свои уникальные гастрономические специалитеты, что необходимо учитывать в туристских предложениях. Центральное место в линейке таких туров занимает г. Ростов-на-Дону со своим брендом «Город со вкусом».

4. Цифровая трансформация в сфере туризма.

Возможность быть всегда на связи значительно увеличила число путешественников, совмещающих отдых и работу, так называемых «цифровых кочевников». Вместе с тем развитие перспективных технологических решений (бесконтактные технологии, VR-/AR-решения для создания туристских маршрутов или знакомства с объектами инфраструктуры, цифровые гиды и решения для продажи экскурсий и впечатлений) в ближайшей перспективе приведет к «smart-путешествиям», подразумевающим управление поездкой и турпотоками с помощью новых информационных технологий.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение туристского потока на территории Ростовской области.

Индикатор 1. Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения:

2021 год – 1 145,9 тыс. человек;

2024 год – 1 201,5 тыс. человек;

2030 год – 1 502,1 тыс. человек.

Структурная цель.

1. Повышение интереса к туризму и отдыху в Ростовской области.

Индикатор 2. Число ночевок в КСР:

2021 год – 2 360,9 тыс. единиц;

2024 год – 2 475,1 тыс. единиц;

2030 год – 3 094,2 тыс. единиц.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Развитие туристской и смежной инфраструктуры.

Мероприятие 1.1. Привлечение инвесторов для строительства новых и реновации существующих объектов туристской инфраструктуры. Реализация проектов по развитию туристских территорий, в том числе «Развитие города Таганрога как туристического центра», «Повышение туристической привлекательности города Азова – стратегический фактор развития региона» и других.

Мероприятие 1.2. Создание в туристских территориях комфортной среды, включая обеспечивающую инфраструктуру, туристскую навигацию, обеспечение пешеходной и транспортной доступности к туристским объектам и достопримечательностям.

Мероприятие 1.3. Включение объектов туристской инфраструктуры как целостной системы в схемы территориального планирования муниципальных районов и (или) генеральные планы или мастер-планы городских поселений или городских округов.

Мероприятие 1.4. Формирование дизайн-кодов городов и районов.

Мероприятие 1.5. Обеспечение на объектах туризма и отдыха беспроводного высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и максимальной зоны покрытия мобильной связи.

Задача 2. Комплексное продвижение Ростовской области как территории, востребованной для туризма и отдыха.

Мероприятие 2.1. Внедрение Маркетинговой стратегии туристской привлекательности Ростовской области, включая реализацию проекта «Выходные на Вольном Дону», проведение комбинированных мероприятий «Разгуляйся на Вольном Дону», рекламно-информационных кампаний с использованием современных технологий (интерактивные веб-ресурсы, таргетинг) и так далее.

Мероприятие 2.2. Организация участия Ростовской области в крупнейших международных туристских выставках (форумах, конгрессах, конференциях) и позиционирование региона в едином стиле #ВольныйДон, представляя профильные направления туристских территорий.

Мероприятие 2.3. Формирование и продвижение национальных брендовых туристских маршрутов, в том числе в рамках проектов «Путь Петра Великого», «Дорогами казаков», «Великий Шелковый путь», «Золотое кольцо Боспорского царства».

Мероприятие 2.4. Организация и проведение событийных мероприятий, инфо- и пресс-туров с участием туроператоров, представителей СМИ и блогеров с целью формирования и развития в туристских территориях Ростовской области новых турпродуктов и предложений.

Мероприятие 2.5. Производство, популяризация и широкое распространение брендированной сувенирной продукции.

Задача 3. Развитие кадрового ресурса и повышение профессионального потенциала отрасли.

Мероприятие 3.1. Проведение регионального профессионального конкурса в сфере туризма Ростовской области «Лидеры туриндустрии Дона» в целях стимулирования профессиональной активности субъектов туриндустрии Ростовской области.

Мероприятие 3.2. Разработка и внедрение новых обучающих и акселерационных программ, учитывающих актуальные тренды развития туристской отрасли, тенденции потребительского спроса и международный успешный опыт.

Мероприятие 3.3. Организация аттестации экскурсоводов и гидов-переводчиков в соответствии с поправками в Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», вступающими в силу с 1 июля 2022 г.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Вольный Дон».

Возможность:

развитие профильных направлений туризма для массового круглогодичного отдыха.

Основные параметры:

1. Определение профильных (приоритетных) видов туризма и отдыха туристских территорий Ростовской области и создание условий для развития:

активных и рекреационных видов отдыха на побережье Таганрогского залива Азовского моря, Нижнего Дона и Цимлянского водохранилища для семейного, молодежного и детского отдыха с культурно-познавательными и оздоровительными целями в туристских территориях «Большой Ростов» (города – Ростов-на-Дону, Азов, Новочеркасск; районы – Аксайский и Мясниковский), «Донское Приазовье» (город Таганрог, районы – Азовский, Неклиновский), «Долина Дона» (город Волгодонск, Цимлянский район) и других муниципальных образованиях;

автотуризма в туристских территориях «Вольный М4 Дон» (город Каменск-Шахтинский, районы – Белокалитвинский, Каменский и Красносулинский), «Сердце Дона» (районы – Октябрьский и Усть-Донецкий), «Долина Дона» (город Волгодонск, районы – Мартыновский и Цимлянский), а также в городах Гуково, Донецке и Шахты, в Миллеровском районе;

организации отдыха на природе и экотуризма – формирование сети экомаршрутов, строительство кемпингов, глэмпингов, йога-центров и других инфраструктурных объектов в туристских территориях «Донская степь» (Орловский, Пролетарский и Сальский районы) и «Сердце Дона» (районы Октябрьский и Усть-Донецкий), а также в Багаевском, Веселовском и Семикаракорском районах;

организации отдыха на селе, этнографического, винного и гастрономического туризма в туристских территориях «Верхний Дон» (Боковский, Верхнедонской и Шолоховский районы), «Долина Дона» (город Волгодонск, районы – Мартыновский и Цимлянский), «Большой

Ростов» (города – Ростов-на-Дону, Азов, Новочеркасск; районы – Аксайский и Мясниковский), а также Волгодонском, Константиновском и других муниципальных образованиях области;

MICE-туризма (строительство крупных конгрессно-выставочных центров в туристских территориях «Большой Ростов» и «Донское Приазовье»);

морских и речных путешествий на круизных и других судах, в том числе на катерах и яхтах (строительство береговой инфраструктуры, обновление пассажирского флота, формирование водных маршрутов).

2. Создание в городе Ростове-на-Дону (левобережная часть города) центра развлечений национального уровня, включающего крытый парк аттракционов, аквапарк, фуд-маркет, канатную дорогу через реку Дон.

3. Разработка и внедрение цифровых решений для предоставления туристских услуг (умный голосовой помощник «Аксинья», цифровой гид «Григорий», VR-платформа для путешествий по Ростовской области «Нереальный Вольный Дон», а также иные технологические решения).

4. Разработка и внедрение информационно-аналитической системы на основе Big Data, позволяющей выявлять территории с недооцененным туристским потенциалом, прогнозировать спрос на туристские услуги и переходить на предложение персонализированных туристских продуктов.

4.2. Социальная политика

4.2.1. Здравоохранение

Состояние и тенденции развития.

Здоровье населения является базовым условием социально-экономического развития региона. С учетом преобладания в возрастном составе жителей Ростовской области лиц старших возрастных групп, распространенности социально значимых заболеваний и необходимости создания условий для стабильного естественного прироста населения здоровье становится зоной особого внимания. Основные параметры развития сферы здравоохранения Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлены в таблице № 17.

Таблица № 17

ДИНАМИКА
ключевых показателей развития
сферы здравоохранения в Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Смертность в трудоспособном возрасте (число умерших в трудоспособном возрасте на 100 тыс. человек соответствующего возраста)								
Ростовская область	519,0	496,7	489,5	448,2	444,5	428,7	465,7	529,5
Российская Федерация	565,3	546,7	525,3	484,5	482,2	470,0	521,6	560,0
Место РО в РФ	18-е	18-е	18-е	17-е	20-е	17-е	17-е	21-е

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами (процентов)								
Ростовская область	–	–	–	37,3	38,0	46,7	26,1	20,1
Российская Федерация	–	–	–	39,7	42,2	47,2	26,3	–
Место РО в РФ	–	–	–	48-е	57-е	42-е	40-е	–

С 2014 по 2019 год смертность в трудоспособном возрасте имела тенденцию к снижению. Несмотря на то, что в 2020 – 2021 годах число умерших в трудоспособном возрасте в области увеличилось, уровень смертности остается ниже, чем в среднем в Российской Федерации, что может благоприятно отразиться на социально-экономическом развитии региона в долгосрочной перспективе.

Ключевым инструментом обеспечения демографической устойчивости в сфере здравоохранения является развитие системы профилактических медицинских осмотров, направленных на раннее выявление заболеваний, своевременно начатое лечение, что может влиять на снижение показателей смертности населения от основных групп причин. В связи с введенными эпидемиологическими ограничениями в 2020 – 2021 годах охват населения региона профилактическими медицинскими осмотрами был достаточно низким.

Ключевые проблемы.

1. В отрасли здравоохранения Ростовской области имеется дефицит медицинских кадров в первичном звене здравоохранения, нехватка врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, врачей-кардиологов, врачей-неврологов. В среднем по региону по итогам 2021 года укомплектованность врачами составила 83,1 процента, средним медицинским персоналом – 77,3 процента. В ходе дальнейшей реализации программных мероприятий по обеспечению системы здравоохранения области квалифицированными кадрами до 2030 года планируется достижение укомплектованности медицинских организаций врачами до 90,3 процента, средними медицинским персоналом до 95,0 процента.

2. Недостаточность материально-технического оснащения и неполное соответствие технического состояния зданий и сооружений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, установленным нормативам.

3. Низкая приверженность населения к здоровому образу жизни, предупреждению и раннему выявлению заболеваний, прохождению профилактических и иных медицинских осмотров и диспансеризации.

4. Высокий уровень заболеваемости по основным группам заболеваний, выявление заболеваний на поздних стадиях, а также низкая транспортная доступность объектов медицинской инфраструктуры для населения.

Ключевые тренды.

1. Оказание медицинской помощи с применением телемедицинских технологий.

С целью повышения доступности и качества оказания специализированной помощи жителям самых отдаленных территорий для защиты уязвимых контингентов пациентов, особенно в период распространения новой коронавирусной инфекции, осуществляется формирование системы медицинских консультаций с применением телемедицинских технологий.

2. Приоритет профилактики в сфере охраны здоровья.

Профилактические мероприятия проводятся в целях раннего (своевременного) выявления состояний, заболеваний и факторов риска их развития, а также в целях определения групп здоровья и выработки рекомендаций для пациентов. Раннее выявление заболеваний и их своевременное лечение позволит повлиять на увеличение продолжительности жизни населения.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Снижение смертности от всех причин.

Индикатор 1. Смертность населения в трудоспособном возрасте (число умерших в трудоспособном возрасте на 100 тыс. человек соответствующего возраста) (на конец этапа):

2021 год – 529,5 на 100 тыс. человек соответствующего возраста (факт);

2024 год – 329,1 на 100 тыс. человек соответствующего возраста;

2030 год – 245,0 на 100 тыс. человек соответствующего возраста.

Структурная цель.

1. Переход от системы диагностики и лечения к охране здоровья населения Ростовской области и профилактике заболеваний.

Индикатор 2. Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами:

2021 год – 20,1 процента (факт);

2024 год – 90,0 процента;

2030 год – 90,0 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами, в первую очередь специалистами медицинских организаций, оказывающих первичную медицинскую помощь.

Мероприятие 1.1. Повышение квалификации и профессиональная переподготовка медицинских и фармацевтических работников.

Мероприятие 1.2. Повышение престижа медицинских специальностей.

Мероприятие 1.3. Социальная поддержка отдельных категорий медицинских работников, в том числе предоставление единовременных компенсационных выплат в рамках реализации программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер», а также предоставление единовременных выплат врачам, трудоустраивающимся в медицинские организации «угледобывающих территорий».

Мероприятие 1.4. Обеспечение качества среднего профессионального образования (медицинского и/или фармацевтического), увеличение численности средних медицинских работников.

Задача 2. Обеспечение 100-процентной доступности первичного звена здравоохранения.

Мероприятие 2.1. Приобретение, установка и оснащение модульных зданий для медицинских организаций первого и второго уровня.

Мероприятие 2.2. Приобретение мобильных медицинских комплексов с целью приближения медицинской помощи в отдаленные территории Ростовской области.

Мероприятие 2.3. Улучшение организации оказания первичной медико-санитарной помощи жителям Ростовской области, в том числе путем развития санитарной авиации для помощи пациентам, проживающим в труднодоступных и удаленных территориях.

Мероприятие 2.4. Проведение капитальных ремонтов объектов недвижимого имущества медицинских организаций.

Мероприятие 2.5. Оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием.

Мероприятие 2.6. Оснащение и переоснащение автомобильным транспортом для доставки пациентов в медицинские организации, доставки медицинских работников до места жительства пациентов, а также перевозки биологических материалов для исследований и доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов.

Задача 3. Создание условий для развития профилактики неинфекционных и инфекционных заболеваний, медицинской реабилитации, формирования здорового образа жизни населения Ростовской области, в том числе путем информирования граждан.

Мероприятие 3.1. Развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни, в том числе у детей. Профилактика развития зависимостей, включая сокращение потребления табака, алкоголя, наркотических средств и психоактивных веществ, в том числе у детей и подростков.

Мероприятие 3.2. Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения.

Мероприятие 3.3. Проведение иммунизации населения Ростовской области против управляемых инфекций в рамках Национального календаря профилактических прививок с целью создания хорошей иммунной прослойки и препятствия возникновений массовых инфекционных заболеваний, в том числе среди детского населения.

Мероприятие 3.4. Проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания.

Мероприятие 3.5. Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей.

Задача 4. Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи.

Мероприятие 4.1. Совершенствование системы оказания медицинской помощи по основным группам социально значимых заболеваний.

Мероприятие 4.2. Развитие службы крови.

Мероприятие 4.3. Совершенствование службы родовспоможения путем дальнейшего развития трехуровневой системы оказания медицинской помощи на основе развития сети перинатальных центров.

Мероприятие 4.4. Оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений.

Мероприятие 4.5. Обеспечение автомобилями скорой медицинской помощи медицинских организаций первого и второго уровня.

Мероприятие 4.6. Сокращение периода ожидания скорой медицинской помощи больным с различными неотложными состояниями.

Мероприятие 4.7. Создание эффективной службы паллиативной помощи неизлечимым пациентам, повышение качества жизни неизлечимых пациентов и их родственников.

Мероприятие 4.8. Строительство лечебно-диагностического центра лучевой терапии в городе Ростове-на-Дону.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Создание единого сберегающего здоровье пространства в Ростовской области».

Возможность:

снижение смертности от социально значимых заболеваний, в том числе путем создания условий для стабильного естественного прироста населения.

Основные параметры:

1. Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит снизить распространенность потребления табака среди взрослого населения, потребление алкогольной продукции на душу населения, увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

2. Раннее выявление риска неинфекционных заболеваний, их коррекция и предупреждение осложнений:

разработка корпоративных программ по охране здоровья, профилактике заболеваний, обеспечению питанием;

межведомственное взаимодействие с целью формирования у населения приверженности к активной профилактике и раннему выявлению новообразований;

повышение укомплектованности врачами амбулаторно-поликлинического звена, применение здоровьесберегающих технологий в профессиональной деятельности врача.

4.2.2. Образование

Состояние и тенденции развития.

Образование – важнейшая социальная отрасль, имеющая особое значение для развития региона и социального благополучия населения. Развитие отрасли образования является важным условием обеспечения устойчивого развития, повышения конкурентоспособности в формировании и накоплении человеческого, интеллектуального, материального и финансового капиталов Ростовской области.

Основные параметры развития сферы образования Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлены в таблице № 18.

Таблица № 18

ДИНАМИКА
ключевых показателей развития
сферы образования в Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Уровень образования (процентов)								
Ростовская область	статистика не велась					72,73	74,87	75,44
Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших уровень подготовки, соответствующий современным стандартам и передовым технологиям, в общей численности выпускников организаций среднего профессионального образования (процентов)								
Ростовская область	статистика не велась				0,6	2,1	4,8	7,5
Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи (процентов)								
Ростовская область	статистика не велась							36,69*

* Значение показателя доведено Министерством просвещения Российской Федерации без расчета компонента «Доля детей и молодежи в возрасте от 7 до 35 лет, проявивших выдающиеся способности и получивших государственную поддержку в различных формах».

Для обеспечения высокого качества общего образования требуется, в том числе, совершенствование условий и организации обучения в общеобразовательных организациях. Эта потребность диктуется санитарно-эпидемиологическими требованиями, строительными и противопожарными нормами, федеральными государственными образовательными стандартами общего образования. За 2019 – 2021 годы создано 10 285 дополнительных мест в общеобразовательных организациях, в том числе за счет введения в эксплуатацию 9 новых общеобразовательных организаций на 6 814 мест.

К началу 2022 г. все общеобразовательные организации области обеспечены доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» со скоростью подключения до 50 Мбит/с (для сельских поселений) и до 100 Мбит/с (для городских поселений).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 ключевым показателем развития системы образования в регионе является показатель «Уровень образования».

На основе имеющихся данных можно отметить, что в период с 2019 по 2021 год уровень образования Ростовской области стабильно увеличивается. Так, по итогу 2021 года наблюдается увеличение уровня образования на 2,71 процентного пункта относительно 2019 года, до 75,44 процента.

Система среднего профессионального образования Ростовской области позволяет удовлетворить потребность региона в квалифицированных рабочих и специалистах среднего звена для различных сфер жизнедеятельности. Наиболее востребованными являются следующие профессии и специальности: 08.02.01 «Строительство и эксплуатация зданий и сооружений», 08.01.25 «Мастер отделочных строительных и декоративных работ», 09.02.07 «Информационные системы и программирование», 09.02.06 «Сетевое и системное администрирование», 10.02.05 «Обеспечение информационной безопасности автоматизированных систем», 21.02.08 «Прикладная геодезия», 23.02.07 «Техническое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобилей», 23.02.01 «Организация перевозок и управление на транспорте (по видам)», 15.02.10 «Мехатроника и мобильная робототехника (по отраслям)», 38.02.03 «Операционная деятельность в логистике», 35.02.16 «Эксплуатация и ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования», 15.01.05 «Сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки) », 15.01.32 «Оператор станков с программным управлением, 43.01.09 «Повар, кондитер», 35.01.13 «Тракторист-машинист сельскохозяйственного производства», 44.02.02 «Преподавание в начальных классах», 44.02.01 «Дошкольное образование».

Обеспечивается реализация образовательных программ для более 88 000 обучающихся всех форм обучения по программам СПО (программы подготовки квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена), из них – около 73 000 обучающихся очной формы обучения. В подведомственных министерству общего и профессионального образования Ростовской области организациях обучаются по программам СПО 74 578 человек (62 176 обучающихся очной формы обучения). Среди них на полном государственном обеспечении находятся 2 700 человек из категории дети-сироты и лица из их числа.

В настоящее время по профессиям и специальностям из списка 50 наиболее востребованных на рынке труда новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования, обучается около 8 000 человек.

В 2020 году в Ростовской области создан Центр опережающей профессиональной подготовки Ростовской области, нацеленный на формирование и распространение в системе СПО новых образовательных технологий и форм опережающей профессиональной подготовки по приоритетным для региона компетенциям на уровне, соответствующем лучшим мировым стандартам и практикам. В 2021 году численность граждан, охваченных деятельностью центра, составила 32 398 человек.

О качестве среднего профессионального образования говорят профессиональные компетенции выпускников, соответствующие потребностям современного рынка труда и цифровой экономики, а также степень соответствия современным стандартам и передовым технологиям.

В 2019 году 193 студента сдали демонстрационный экзамен по стандартам Ворлдскиллс, 3 студента совместно с независимой оценкой квалификаций.

Экзамен проходил на базе 11 центров проведения демонстрационного экзамена (далее – ЦПДЭ). В 2020 году количество ЦПДЭ увеличилось до 15 (в том числе 3 ЦПДЭ для обучающихся с ОВЗ и инвалидностью), что позволило увеличить показатель до 4,8 процента.

В 2021 году плановый показатель по результатам проведения аттестации с применением механизма демонстрационного экзамена, а также независимой оценки квалификаций перевыполнен. Количество студентов, которые в 2021 году прошли аттестацию с использованием вышеназванных механизмов, – 5 706, что составило 7,5 процента. Количество центров проведения демонстрационного экзамена увеличилось до 112 единиц.

Значительный рост доли выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших уровень подготовки, соответствующий современным стандартам и передовым технологиям, связан с увеличением числа организаций СПО, осуществляющих подготовку кадров по наиболее востребованным и перспективным специальностям, требующим среднего профессионального образования, в соответствии с международными стандартами и передовыми технологиями (топ-50). В 90 подведомственных профессиональных образовательных организациях Ростовской области осуществляется деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования по 196 профессиям и специальностям среднего профессионального образования. В 72 профессиональных образовательных организациях разработаны и реализуются 145 образовательных программ на основе актуализированных федеральных государственных образовательных стандартов СПО, по которым проходит итоговая аттестация в формате демонстрационного экзамена.

В 2018 году в структуре государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Ростовской области «Областной центр технического творчества учащихся» открыт первый областной детский технопарк «Кванториум», в котором ежегодно обучаются 800 обучающихся по современным дополнительным общеобразовательным программам, разработанным с учетом приоритетных направлений научно-технологического развития Донского региона (аэроквантoриум, биоквантoриум, IT-квантoриум, робоквантoриум, энерджиквантoриум, промдизайн, хайтек-цех).

С целью выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи в 2019 году в Ростовской области создано государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Ростовской области «Ступени успеха». Центр реализует дополнительные общеразвивающие образовательные программы по направлениям «Спорт», «Наука», «Искусство».

В рамках национального проекта «Образование» существенно расширена инфраструктура дополнительного образования: мобильный детский технопарк «Кванториум», ключевой центр дополнительного образования детей «Дом научной коллаборации им. А.С. Попова» (структурное подразделение ДГТУ), центры цифрового образования детей «IT-куб» (в г. Ростове-на-Дону, г. Волгодонске), Детский технопарк «Кванториум» на базе общеобразовательной организации (в г. Волгодонске), центры цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста».

Новые формирования оснащены оборудованием, необходимым для занятий по программам цифровой, естественнонаучной, технической и гуманитарной направленностей как в рамках основной, так и в рамках дополнительной образовательной программы.

Вместе с этим для достижения нового качества образовательных результатов обучающихся (одна из национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года, обозначенная Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Указе от 21.07.2020 № 474) в Ростовской области используется модель интеграции дополнительного и основного образования, в том числе модель «Школа полного дня». В общеобразовательных организациях Ростовской области организованы свыше 14 тысяч кружков и секций, где занимается около 250 тысяч детей.

Показатель «Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи» также является новым стратегически значимым показателем в системе оценивания уровня региональной системы образования и входит в перечень показателей Указа Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68. Данный интегральный показатель включает оценку трех компонентов: доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, доли детей и молодежи в возрасте от 7 до 35 лет, у которых выявлены выдающиеся способности и таланты, а также учитывает оценку доли детей и молодежи в возрасте от 7 до 35 лет, проявивших выдающиеся способности и получивших государственную поддержку в различных формах.

В 2021 году расчет показателя проводился Министерством просвещения Российской Федерации без учета одного компонента «Доля детей и молодежи в возрасте от 7 до 35 лет, проявивших выдающиеся способности и получивших государственную поддержку в различных формах» и составил 39,69 процента.

Ключевые проблемы.

1. Отсутствие образовательного равенства обучающихся городских и сельских общеобразовательных организаций.

В настоящее время актуальной является проблема создания условий для получения качественного общего образования в условиях, отвечающих современным требованиям, независимо от места проживания ребенка. Это обусловлено тем, что для повышения качества образования выдвигаются все новые требования к современному уроку, выполнение которых повышает его эффективность. На первый план выходит наличие высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в общеобразовательной организации, позволяющего обеспечивать образовательную деятельность, а также развитие онлайн-образования.

2. Наличие второй смены в общеобразовательных организациях.

В 2021/22 учебном году количество муниципальных общеобразовательных организаций, ведущих обучение в две смены, составило 259 единиц (24 процента), численность обучающихся во вторую смену – 75 987 человек (17 процентов). Организация образовательного процесса в одну смену позволяет существенно повысить доступность качественного

образования второй половины дня, а именно обеспечить обучающихся обязательной внеурочной деятельностью в рамках основной образовательной программы, создать условия для применения сетевой формы реализации образовательных программ с использованием ресурсов нескольких организаций, организовать обучение детей в возрасте от 5 до 18 лет по дополнительным образовательным программам.

3. Недостаточный уровень развития инфраструктуры среднего профессионального образования.

Фактором, существенно затрудняющим задачу формирования профессиональных компетенций, соответствующих потребностям технологического прорыва и цифровой экономики, а также задачам организации независимой оценки компетенций и квалификаций посредством проведения демонстрационного экзамена, выступает недостаточный уровень развития инфраструктуры профессиональных образовательных организаций.

Развитая инфраструктура и современная материально-техническая база являются неотъемлемыми условиями качественного образования, особенно по профессиональным направлениям подготовки, где практикоориентированность и возможность обучения на современном оборудовании крайне важны. Количество профессиональных образовательных организаций, обладающих развитой материально-технической базой, является недостаточным.

4. Дефицит квалифицированных кадров в профессиональных образовательных организациях, подготовленных согласно требованиям современных стандартов и передовых технологий.

Особенно актуален дефицит квалификаций для преподавателей в сфере актуальных информационных и производственных технологий, необходимых в условиях цифровой экономики. Нехватка квалифицированных педагогических кадров в сфере среднего профессионального образования обусловлена отсутствием эффективных механизмов персонификации и финансового стимулирования непрерывного профессионального педагогического образования с целью повышения уровня компетенций у самих преподавателей и нехваткой высококвалифицированных преподавателей-практиков в общей структуре преподавателей в образовательных организациях среднего профессионального образования.

В рамках государственного задания ГБОУ ДПО РО «Ростовский институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» ежегодного реализует программы повышения квалификации педагогов и мастеров производственного обучения профессиональных образовательных организаций, проведение стажировок.

В 2021 году обеспечено повышение квалификации 569 преподавателей и мастеров производственного обучения организаций среднего профессионального образования. Актуализированы программы дополнительного профессионального образования на основе механизмов организации повышения квалификации (стажировок) педагогических работников, в том числе мастеров производственного обучения, с использованием ресурсов предприятий и производств-лидеров с учетом профессиональных стандартов.

5. Дисбаланс системы подготовки кадров в среднем профессиональном и высшем образовании и кадровой потребности экономики.

В связи с существующим и потенциальным дефицитом кадров в региональной экономике существует необходимость реализации образовательных программ по востребованным направлениям подготовки и компетенциям в целях синхронизации системы подготовки кадров в среднем профессиональном и высшем образовании и кадровой потребности экономики Ростовской области.

Потребность в высококвалифицированных кадрах наблюдается в таких отраслях экономики, как «Образование», «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», «Обрабатывающие производства» и «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; деятельность прочих видов услуг», «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство». Среди вышеперечисленных отраслей экономики наиболее востребованы специалисты с высшим образованием по направлениям «Агрономия», «Экономика», «Терапия», «Акушерство и гинекология», «Педагогическое образование», «Торговое дело».

Ключевые тренды.

1. Растущий спрос на программы образования в сфере ИКТ и новых естественно-научных направлений.

Численность специалистов в области разработки программного обеспечения в 2020 году увеличилась с рекордной для отрасли динамикой – на 12 процентов по сравнению с 2019 годом, составив 200 тыс. человек. В рамках развития цифровой экономики и цифровой трансформации как национальной цели развития России до 2030 года, создания в стране устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, а также перевода государственных органов и организаций на использование преимущественно программного обеспечения российской разработки востребованность специалистов в сфере ИКТ будет расти; в связи с дальнейшим появлением новых технологий рынок данных специалистов будет только расширяться. По прогнозам Правительства Российской Федерации, к 2024 году потребность в специалистах в сфере ИКТ вырастет до 300 тыс. человек. Кроме того, в экономике будущего будут востребованы естественно-научные специальности.

2. Цифровизация образования.

Наблюдается рост онлайн-решений в образовании посредством внедрения массовых открытых онлайн-курсов и развития смешанной педагогики, включающей в себя как онлайн-, так и оффлайн-обучение. Пандемия COVID-19 только ускорила процесс тотальной цифровизации и продолжение курса на экономику переживаний (впечатлений). Ежегодно не менее 7 млн россиян используют возможность получения знаний и образования через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет». Платформы массовых открытых онлайн-курсов, являясь интеграторами услуг и потребностей классических образовательных организаций, стремительно

захватывают глобальный рынок образования. Также цифровые решения позволяют оптимизировать процесс оценки и фиксации достижений, процессы в управлении образовательными организациями и прочее.

3. Ранняя профориентация детей.

В России вопросу профориентации детей в последнее время уделяется значительное внимание – в феврале 2018 г. Президент России В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации и Агентству стратегических инициатив обеспечить реализацию проекта «Билет в будущее». Ростовская область в 2021/22 учебном году приняла активное участие в реализации проекта «Билет в будущее», направленного на раннюю профориентацию обучающихся 6 – 11-х классов, число участников проекта составило 62 351 человек.

На 11 площадках организаций среднего профессионального образования и 2 организаций дополнительного образования проведены профессиональные пробы. В рамках проведения профессиональных проб учащимся представлены 50 компетенций, которые особенно важны для развития экономики региона и согласованы с министерством экономического развития Ростовской области. В практических мероприятиях проекта в 2022 году приняло участие более 6 тысяч обучающихся Ростовской области.

За время реализации проекта более 78 тысяч учащихся получили индивидуальные карты построения образовательной траектории.

Кроме того, число участников открытых онлайн-уроков, направленных на раннюю профориентацию и реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», в 2021/22 учебном году составило 162 319 человек.

4. Рост значимости непрерывного образования.

В современном мире, когда многие профессии устаревают менее чем за 10 лет, а ожидаемая продолжительность жизни в развитых странах превышает 80 – 90 лет, профессионал за время своей карьеры проходит несколько циклов подготовки-реализации навыков. Быстрая смена информационного и технологического фона приводит к тому, что образование становится постоянным, сопровождая человека всю его жизнь, формируя феномен всевозрастного образования.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Повышение уровня образования.

Индикатор 1. Уровень образования:

2022 год – 75,40 процента;

2024 год – 76,67 процента;

2030 год – 81,66 процента.

2. Увеличение доли выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших уровень подготовки, соответствующий современным стандартам и передовым технологиям, в общей численности выпускников организаций среднего профессионального образования.

Индикатор 2. Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших уровень подготовки, соответствующий современным стандартам и передовым технологиям, в общей численности выпускников организаций среднего профессионального образования:

2021 год – 7,5 процента;

2024 год – 13,9 процента;

2030 год – 25,0 процента.

Структурная цель.

1. Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

Индикатор 3. Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи:

2021 год – 36,69* процента;

2024 год – 25,77 процента;

2030 год – 30,00 процента.

* Значение показателя доведено Министерством просвещения Российской Федерации без расчета компонента «Доля детей и молодежи в возрасте от 7 до 35 лет, проявивших выдающиеся способности и получивших государственную поддержку в различных формах».

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Создание условий для получения качественного общего образования в условиях, отвечающих современным требованиям.

Мероприятие 1.1. Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах.

Мероприятие 1.2. Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих общеобразовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам.

Мероприятие 1.3. Организация и проведение мероприятий с обучающимися, включая мероприятия по выявлению, поддержке и сопровождению одаренных детей.

Мероприятие 1.4. Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятия физической культурой и спортом, обеспечение сельских общеобразовательных организаций кадрами, проведение ремонта общеобразовательных организаций, модернизация парка автобусов для общеобразовательных организаций.

Мероприятие 1.5. Создание центров цифрового образования детей.

Задача 2. Создание мест в общеобразовательных организациях.

Мероприятие 2.1. Создание в Ростовской области (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях.

Мероприятие 2.2. Строительство, реконструкция, газификация муниципальных образовательных организаций.

Задача 3. Модернизация среднего профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ.

Мероприятие 3.1. Оснащение (модернизация) областных государственных профессиональных образовательных организаций в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов и работодателей для создания современных условий реализации основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования, а также программ профессиональной подготовки и дополнительных профессиональных образовательных программ.

Задача 4. Популяризация рабочих профессий как перспективного направления подготовки и получения соответствующего профессионального образования.

Мероприятие 4.1. Организация и проведение конкурсных мероприятий с обучающимися профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования, включая мероприятия по выявлению и поддержке талантливой молодежи.

Мероприятие 4.2. Внедрение программ профессионального обучения по наиболее востребованным и перспективным профессиям в организациях среднего профессионального образования.

Мероприятие 4.3. Использование современного оборудования для подготовки, переподготовки и профессионального обучения граждан по наиболее востребованным и перспективным профессиям на уровне, соответствующем современным стандартам и передовым технологиям.

Мероприятие 4.4. Содействие трудоустройству выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, в том числе победителей и призеров конкурсов профессионального мастерства на региональных предприятиях.

Задача 5. Обеспечение доступности для граждан всех видов образовательных ресурсов для реализации образовательных программ по приоритетным для региона профессиям, направлениям подготовки, компетенциям.

Мероприятие 5.1. Создание условий для подготовки высококвалифицированных кадров, в том числе по новым востребованным на региональном рынке труда профессиям и специальностям.

Мероприятие 5.2. Создание условий для подготовки, переподготовки, повышения квалификации граждан по программам дополнительного профессионального образования и профессионального обучения по востребованным для региональной экономики компетенциям.

Мероприятие 5.3. Формирование кадрового потенциала профессиональных образовательных организаций.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Интеллектуальное лидерство».

Возможность:

создание эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

Основные параметры:

1. Развитие сети профильных классов по 5 направлениям в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования (включая технологический и естественно-научный профили).

2. Обеспечение функционирования детского технопарка «Кванториум» и мобильного технопарка «Кванториум», реализующих проекты по востребованным техническим направлениям в результате инженерного и научного поиска обучающихся.

3. Создание условий для выявления, сопровождения и мониторинга дальнейшего развития одаренных детей Ростовской области за счет реализации дополнительных общеобразовательных программ и мероприятий.

4. Обеспечение взаимодействия в сфере дополнительного образования детей по реализации современных, вариативных, доступных и востребованных дополнительных общеобразовательных программ различной направленности при содействии и координации регионального модельного центра дополнительного образования детей.

5. Обеспечение участия обучающихся по программам общего образования в олимпиадах и конкурсах различного уровня.

6. Развитие современной инфраструктуры подготовки высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями в целях устранения дефицита рабочих кадров.

7. Увеличение доли обучающихся по программам общего и среднего профессионального образования, обладающих базовыми навыками программирования.

8. Увеличение доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием до 83 процентов, в том числе охваченных дополнительными общеразвивающими программами технической и естественно-научной направленности – до 25 процентов.

9. Увеличение доли преподавателей и мастеров производственного обучения организаций среднего профессионального образования, прошедших повышение квалификации.

10. Увеличение доли выпускников образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям.

4.2.3. Культура

Состояние и тенденции развития.

Ростовская область – крупнейший на юге России центр науки, образования, культуры и искусства, обладающий значительным историко-культурным наследием и богатым творческим потенциалом населения. Самые

ранние археологические памятники имеют возраст 90 тысяч лет. В перечне исторических поселений федерального значения – города Азов и Таганрог, станица Старочеркасская. Мировую славу имеет уникальная коллекция Азовского музея, которая состоит из предметов «сарматского клада». Широкая сеть учреждений культуры не только обеспечивает доступность культурных благ для населения, но и сама является достоянием искусства. Здание драматического театра им. М. Горького – образец самого грандиозного многофункционального театрального здания в стиле конструктивизма, единственного в мире, выполненного в форме гигантского трактора.

Важнейшими характеристиками отрасли культуры региона выступают, с одной стороны, физическая сохранность и доступность объектов культурного наследия и инфраструктуры культуры, а с другой стороны, – уровень духовно-нравственного развития населения, степень активности участия в культурной жизни региона и посещаемости учреждений культуры и искусства. Динамика ключевых показателей развития сферы культуры Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 19.

Таблица № 19

ДИНАМИКА
ключевых показателей развития
сферы культуры Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Количество посещений областных театров, концертных организаций, музеев и библиотек на 1 000 человек населения (посещений)								
Ростовская область	698,0	816,2	817,7	837,0	837,0	967,8	634,3	850,0
Число посещений культурных мероприятий (единиц)								
Ростовская область	–	–	–	–	–	82 376,4	28 831,9	75 314,2
Доля объектов культурного наследия областной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия областной собственности (процентов)								
Ростовская область	60,3	60,5	60,8	61,1	61,4	61,7	61,8	61,8

Анализ динамики количества посещений областных театров, концертных организаций, музеев и библиотек за период с 2015 по 2019 год демонстрирует устойчивую положительную тенденцию. Однако в 2020 году произошло снижение этого показателя, что связано с приостановлением на территории Ростовской области проведения досуговых, развлекательных, культурных, зрелищных, выставочных и иных массовых мероприятий в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 05.04.2020 № 272. По этой же причине в 2020 году значительно снизилось число посещений культурных мероприятий. В 2021 году в связи с частичным снятием ограничений количество посещений увеличилось.

Богатство культуры Дона состоит в ее многообразии и самобытности – на Дону насчитывается 11 093 объекта культурного наследия, в связи с чем особую важность приобретает деятельность по охране, сохранению и популяризации накопленного материального и нематериального культурного наследия. Доля объектов культурного наследия областной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, устойчиво растет с 2012 года (60,0 процента) и в 2021 году составила 61,8 процента от общего количества объектов культурного наследия регионального значения и выявленных объектов культурного наследия, находящихся в областной собственности.

Ключевые проблемы.

1. Нехватка квалифицированных специалистов в отрасли культуры, особенно в сельской местности.

На сегодняшний день приток молодых квалифицированных специалистов в отрасль культуры крайне ограничен, особенно в сельские клубные учреждения и библиотеки, где практически не обеспечивается ротация возрастных групп работников. Процессы модернизации учреждений культуры требуют соответствующих изменений и от персонала, но 37 процентов работников сельских домов культуры и 44 процента работников библиотек, относящихся к основному персоналу, не имеют высшего и среднего профессионального образования. В целом ощущается нехватка квалифицированных кадров.

2. Низкая доступность для части населения культурных благ и ценностей.

Проблема обусловлена неравномерным распределением объектов культурного наследия, организаций и учреждений культуры. В большинстве сельских муниципальных образований учреждения культурно-досуговой сферы имеют малую вместимость, устаревшее оснащение и дизайн и зачастую недоступны для инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями жизнедеятельности.

3. Неудовлетворительное состояние материально-технической базы учреждений культуры.

Наблюдается недостаточный уровень современного технического оснащения учреждений культуры и высокий износ звукового технического оборудования, отсутствие оборудования для трансляции проводимых онлайн-мероприятий.

Существует необходимость обновления музыкальных инструментов в профессиональных образовательных организациях, муниципальных организациях дополнительного образования детей, филармонии, домах культуры.

Отсутствуют оборудование и специалисты в области информационных технологий для проведения онлайн-мероприятий в домах культуры и размещения информации на портале «Культура РФ» – едином информационном пространстве в сфере культуры.

Сформировался высокий уровень износа книжного фонда библиотек, в том числе специализированных.

Ощущается необходимость увеличения количества специализированного автотранспорта передвижных клубных учреждений, библиотек.

Более 20 процентов зданий учреждений культуры требуют проведения капитального ремонта и реконструкции. Также учреждениям культуры требуется обеспечение широкополосным интернетом.

4. Низкий интерес отдельных групп населения к событиям в культурной жизни.

По результатам исследования Московского института социально-культурных программ, учреждения культуры наиболее востребованы молодыми людьми, которые поступили в образовательные организации высшего образования или начали работать и активно осваивают город, наращивая социальный капитал. Следующий пик активности наблюдается у группы населения среднего возраста. Они посещают учреждения культуры вместе со своими детьми, занимаясь социализацией и культурным просвещением подрастающего поколения. Вместе с тем и дети, и их родители начинают реже посещать музеи и дома культуры, когда дети становятся самостоятельными.

Несмотря на активное продвижение учреждений культуры Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», к ним сохраняется низкий интерес среди школьников старших возрастов и молодежи.

5. Высокая степень амортизационного износа значительного числа объектов культурного наследия и недостаточно эффективная система обеспечения их физической сохранности.

Во многих случаях здания и памятники, являющиеся объектами культурного наследия, имеют большой амортизационный износ и требуют проведения значительного объема ремонтно-реставрационных работ. В связи с износом уменьшаются потребительские свойства объекта недвижимости. При невыполнении работ по комплексной реставрации таких объектов возрастает угроза физического изменения отдельных архитектурных и конструктивных особенностей и элементов декора, предметов внутренней отделки, что в дальнейшем повлечет значительное удорожание ремонтно-реставрационных работ.

Обеспечение сохранения объектов культурного наследия требует значительных инвестиций, объем которых зачастую превышает стоимость нового строительства. Недостаточность денежных средств, выделяемых на работы по сохранению объектов культурного наследия, не позволяет предотвратить ухудшение состояния большей части объектов культурного наследия и поддерживать их в удовлетворительном состоянии.

Ключевые тренды.

1. Рост внимания мирового сообщества к самобытной культуре коренных народов.

Коренные народы являются носителями огромного разнообразия уникальных культур, традиций, языков и систем знаний. Они имеют особые отношения со своими землями и придерживаются различных концепций развития, основанных на их собственном мировоззрении и приоритетах. В настоящее время культура малых народов начинает интегрироваться в мировую. Проходят выставки, семинары на различных уровнях, существуют

общественные организации, учрежден Международный день коренных народов мира, провозглашенный Генеральной Ассамблеей ООН в 1994 году и ежегодно отмечающийся 9 августа. Он введен для привлечения внимания общества к необходимости сохранения самобытной культуры и уклада жизни малых этносов.

Широкую известность приобретает самобытная донская культура, которую обогащает многообразие народов Дона. Особой популярностью пользуется фестивальное движение. На Дону ежегодно проводится большое количество разнообразных культурных событий, имеющих исторические корни и фольклорный окрас.

2. Активизация межрегионального и международного культурного обмена.

Процессы стремительной глобализации приводят к смешению и взаимопроникновению культур, возникновению единой глобальной культуры. При этом глобальная культура не является обособленным явлением, а представляет собой симбиоз локальных и региональных культур. Русский язык и культурное наследие России, имеющее историческое значение, также интегрируются в мировое культурное пространство, чему способствуют «перекрестные» культурные проекты (Годы, Сезоны), число которых за последние 5 лет выросло втрое.

3. Вовлечение широких масс в процесс создания культурных ценностей.

Современная культура, которой присущи инновационные технологии, талант и разнообразие социокультурных порядков, формируется под воздействием роста сектора креативных индустрий. Технический прогресс вытесняет рабочую силу в творческую сферу, происходит изменение роли и функции человека в производстве: интеллектуальный и творческий труд вытесняет физический и монотонный, формирует новые жизненные установки, мировоззренческие ориентиры и ценности. Талантливые креативные люди (ученые, инженеры, поэты, дизайнеры, архитекторы) обладают высоким интеллектуальным и технологическим потенциалом и не только являются потребителями услуг учреждений культуры и объектов культурно-духовных ценностей, но и сами генерируют инновации.

4. Технизация культуры.

Стремительное развитие науки и технологий, а также широкое применение результатов научного прогресса в повседневной жизни общества (бытовой культуре) и в искусстве трансформируют современную культуру. Развитие технологий создает возможность использовать современные инструменты, позволяющие расширять горизонты и представлять произведения, создание которых ранее было невозможно, – компьютерная графика в киноискусстве, звуковой и музыкальный компьютинг, макро- и микросъемки в фотоискусстве, применение новых материалов в прикладном искусстве.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Возможности для самореализации и развития талантов.

Индикатор 1. Число посещений культурных мероприятий:

2021 год – 75,31 млн единиц;

2024 год – 114,4 млн единиц;

2030 год – 237,13 млн единиц.

Индикатор 2. Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности:

2021 год – 101,0 процента;

2024 год – 107,0 процента;

2030 год – 130,0 процента.

Структурные цели.

1. Формирование учреждений культуры современных форматов.

Индикатор 3. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (нарастающим итогом):

2021 год – 76 организаций культуры;

2024 год – 101 организация культуры;

2030 год – 101 организация культуры.

Индикатор 4. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (нарастающим итогом):

2021 год – 67 организаций культуры;

2024 год – 82 организации культуры;

2030 год – 82 организации культуры.

2. Сохранение и восстановление культурного и исторического наследия Ростовской области.

Индикатор 5. Доля объектов культурного наследия областной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия областной собственности:

2021 год – 61,8 процента;

2024 год – 61,8 процента;

2030 год – 62,5 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Повышение качества кадрового обеспечения в отрасли культуры и искусства.

Мероприятие 1.1. Развитие программы «Земский работник культуры».

Мероприятие 1.2. Модернизация образовательных программ с учетом внедрения современных технологий в процесс осуществления творческой и образовательной деятельности.

Мероприятие 1.3. Поддержка квалифицированных специалистов отрасли культуры, в том числе работающих в сельской местности.

Задача 2. Повышение доступности и качества услуг учреждений культуры и искусства для населения независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания.

Мероприятие 2.1. Создание (реконструкция) культурно-досуговых учреждений клубного типа на территориях сельских поселений Ростовской области.

Мероприятие 2.2. Адаптация помещений муниципальных библиотек к потребностям детей всех возрастных и социальных групп (в том числе для детей со специальными потребностями).

Мероприятие 2.3. Обновление автопарка передвижных клубных учреждений, библиотек, театров, концертных организаций, приобретение специализированного автотранспорта, многофункциональных передвижных культурных центров.

Мероприятие 2.4. Обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами.

Мероприятие 2.5. Обновление компьютерного оборудования и оргтехники учреждений культуры, улучшение качества доступа информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в части обеспечения широкополосным интернетом учреждений культуры.

Мероприятие 2.6. Внедрение интерактивных технологий в экспозиционно-выставочную деятельность музеев и библиотек.

Мероприятие 2.7. Исполнение наказов жителей Ростовской области, поступивших в ходе избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, при формировании государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» и соответствующих муниципальных программ, реализация наказов избирателей в части проведения капитальных ремонтов и оснащения учреждений культуры.

Мероприятие 2.8. Создание условий для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек.

Мероприятие 2.9. Строительство центров культурного развития в городах с числом жителей до 300 тыс. человек.

Мероприятие 2.10. Реконструкция и (или) капитальный ремонт региональных и муниципальных детских школ искусств.

Мероприятие 2.11. Проведение независимой оценки качества работы учреждений культуры Ростовской области.

Задача 3. Повышение привлекательности учреждений культуры Ростовской области для жителей и гостей региона.

Мероприятие 3.1. Обеспечение средствами и современными методами коммуникации распространения информации о существующих возможностях проведения культурного досуга: функционирование сайтов учреждений культуры, содержащих актуальную информацию о планируемых культурных событиях, расписание работы учреждений культуры и искусства; ведение информационных страниц (группа, сообщество) в популярных социальных сетях, использование инструментов интернет-маркетинга.

Мероприятие 3.2. Реализация музейно-выставочных проектов (обменные выставки с музеями Российской Федерации), проведение фестивалей учреждениями культуры.

Мероприятие 3.3. Развитие детских библиотек как площадок для свободной коммуникации детей, реализации их творческих потребностей, приобщения через чтение к продуктивным формам досуга.

Мероприятие 3.4. Привлечение ведущих российских и зарубежных мастеров к созданию новых театральных и музыкальных постановок.

Мероприятие 3.5. Разработка Концепции развития театрального дела в Ростовской области до 2030 года.

Мероприятие 3.6. Поддержка молодежных инициатив по созданию музейных экспозиций, реализации исследовательских проектов по истории Отечества и краеведению.

Задача 4. Сохранение культурно-исторического наследия региона, а также исторической среды городов и населенных пунктов Ростовской области.

Мероприятие 4.1. Обеспечение охраны и достойного ухода за воинскими мемориалами, захоронениями военнослужащих и мирных жителей, погибших в Великой Отечественной войне, а также за памятниками героям и защитникам Отечества.

Мероприятие 4.2. Сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка народных художественных промыслов и ремесел.

Мероприятие 4.3. Реставрация памятников истории и культуры, расположенных на территории Ростовской области, в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства.

Мероприятие 4.4. Перевод в электронный вид архивных, библиотечных, музейных, кино-, фото-, видео- и аудиофондов, создание инфраструктуры доступа населения к ним с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мероприятие 4.5. Включение историко-культурного потенциала Ростовской области в систему туристских потоков.

Мероприятие 4.6. Охрана и сохранение объектов культурного наследия Ростовской области: разработка предметов охраны объектов культурного наследия; корректировка проектной документации «Проект объединенной зоны охраны исторической части города Ростова-на-Дону».

Стратегическая проектная инициатива 1 «Ростовская область – культурная столица Юга России».

Возможность:

формирование активной позиции населения в сохранении и развитии донской культуры.

Основные параметры:

1. Создание многофункциональных культурных комплексов, встраивание музеев и библиотек в систему непрерывного образования, превращение их в информационные, культурные и досуговые центры.

2. Создание (реконструкция) и капитальный ремонт не менее 90 объектов культуры региона с целью качественного улучшения культурной среды региона для населения. Достижение 100-процентного уровня фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа и библиотеками от нормативной потребности в 2030 году.

3. Создание условий для поддержки творческих инициатив населения, творческих союзов, выдающихся деятелей и организаций в отрасли культуры.

4. Продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства.

5. Поддержка добровольческих движений, в том числе грантовые программы по поддержке местных волонтерских проектов в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации.

6. Увеличение охвата эстетическим воспитанием учащихся 1 – 9-х классов общеобразовательных школ до 12,3 процента к 2024 году.

7. Создание свободных пространств для встреч на территории учреждений культуры (музеи, библиотеки) и занятий, проведение интерактивных уроков с использованием мультимедийных форматов в рамках дополнительного образования, творческое выражение экологической культуры, превращение библиотек в пространство для креативного творчества.

8. Предоставление доступа населению к музейным предметам и музейным коллекциям в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в том числе на портале Госкаталога Музейного фонда Российской Федерации).

9. Реализация проекта «Донская электронная библиотека» как одного из культурных брендов региона, интеграция его с Национальной электронной библиотекой в единое информационное пространство знаний.

10. Поддержание доли библиографических записей, отраженных в Сводном электронном каталоге библиотек Ростовской области, в общем числе библиографических записей на уровне не ниже 10 процентов к 2030 году.

11. Поддержка профессиональных и народных коллективов, народных промыслов, музейных и библиотечных сообществ, творческих союзов.

12. Создание разветвленной сети кружков и культурных центров по поисковой работе, краеведению, изучению культуры и истории.

4.2.4. Государственная национальная политика

Состояние и тенденции развития.

Согласно официальным итогам Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Ростовской области проживают представители более чем 150 народов и этнических групп.

Наиболее многочисленными из них являются: русские – 90,34 процента от общей численности населения; армяне – 2,64 процента; украинцы – 1,85 процента; турки – 0,85 процента; азербайджанцы – 0,43 процента; цыгане – 0,4 процента; корейцы – 0,28 процента; чеченцы – 0,27 процента; даргинцы – 0,2 процента.

В Ростовской области созданы и действуют 63 национально-культурные общественные организации, 668 религиозных организаций, которые представляют 23 вероисповедания. Из них 480 организаций – местные религиозные организации, которые входят в структуры трех епархий Донской митрополии Русской Православной Церкви, 92 католические и протестантские религиозные организации, 56 мусульманских общин, 9 приходов Армянской Святой Апостольской Православной Церкви, 6 старообрядческих религиозных организаций, 2 иудейские общины и 23 прочие религиозные организации.

В Ростовской области проживают: православных – до 3 млн человек, мусульман – более 70 тыс. человек, иудеев – около 500 человек, баптистов, евангельских христиан, пятидесятников, адвентистов – каждых соответственно от 2 до 4 тыс. человек.

Кроме религиозных организаций в Ростовской области действуют более ста религиозных групп – добровольных объединений граждан, образованных в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющих деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица. К их числу относятся адвентисты, баптисты, бахаи, буддисты, духоборы, евангельские христиане, кришнаиты, методисты, молокане, мормоны, пресвитериане, пятидесятники, старообрядцы, группы мусульман, представленные народами Северного Кавказа и другие.

Особенностью проживания малых этнических групп населения на территории Ростовской области является то, что они проживают как концентрированно в ряде муниципальных образований (прежде всего в 17 полиэтничных юго-восточных муниципальных районах области), так и дисперсно на всей территории области.

Ряд национальностей сконцентрирован в отдельных территориях:

армяне – в г. Ростове-на-Дону, г. Таганроге, Мясниковском, Егорлыкском, Кагальницком, Октябрьском, Целинском районах области;

корейцы – в Азовском, Аксайском, Веселовском, Волгодонском и Семикаракорском районах области;

чеченцы и представители народов Дагестана – в юго-восточных районах области: Дубовском, Заветинском, Зимовниковском, Орловском, Ремонтненском;

турки-месхетинцы – в Мартыновском, Сальском, Волгодонском, Багаевском, Веселовском, Семикаракорском, Зимовниковском и Целинском районах области.

Динамика ключевых показателей развития сферы государственной национальной политики в Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 20.

Таблица № 20

ДИНАМИКА
ключевых показателей развития сферы государственной
национальной политики в Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доля граждан, положительно оценивающих уровень межэтнического согласия в Ростовской области (процентов)								
Ростовская область	50,0	50,0	55,0	83,0	65,0	70,5	75,0	75,1
Доля граждан, у которых сформирована общероссийская гражданская идентичность (процентов)								
Ростовская область	50,0	55,0	60,0	67,0	67,5	68,0	68,0	66,5

Острых проблем межнациональных отношений внутри многонационального коренного населения Ростовской области не зафиксировано. Проблемы существуют во взаимоотношениях коренного и миграционного населения. Важной составляющей сложных межэтнических отношений является группа социально-экономических причин, прежде всего – конкуренция на рынке труда, в предпринимательской сфере (торговля, сфера обслуживания), хозяйственной деятельности. Для селян сохраняют актуальность нарушения в сфере землепользования и норм содержания и выпаса сельскохозяйственных животных.

С 2014 года прослеживается тенденция к увеличению доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в Ростовской области и Российской Федерации в целом.

По данным ежегодного социологического опроса жителей Российской Федерации, проведенного ФСО России, доля граждан, положительно оценивающих состояние межэтнических отношений в Ростовской области, составила в 2022 году 80,5 процента. По данным проведенного социологического исследования филиалом Всероссийского центра изучения общественного мнения по Южному федеральному округу в 2022 году, аналогичный показатель составил 86,0 процента.

По мнению респондентов социологического опроса населения Ростовской области, проведенного филиалом Всероссийского центра изучения общественного мнения по Южному федеральному округу, в 2021 году состояние межнациональных отношений в Ростовской области ее населением оценивалось преимущественно позитивно. Жителей Донского региона отличает высокий уровень добрососедства. Большинство респондентов опроса отметили, что имеют инонациональных друзей. Уникальность Донского региона заключается в том, что значительная часть его жителей имеют полиэтничное происхождение.

Ключевые проблемы.

1. Угроза возникновения деструктивных элементов в среде мигрантов.

Географическое и социально-экономическое положение региона делают его привлекательным для мигрантов. Одной из основных проблем миграционной ситуации является сокращение численности коренного населения области, с другой – увеличение количества иностранных граждан из других регионов Российской Федерации и стран СНГ.

Вышеперечисленные миграционные процессы могут оказать влияние на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в Ростовской области.

2. Недостаточная численность молодежи среди членов национально-культурных обществ.

Особая роль в национально-культурных обществах принадлежит молодежи как наиболее активной социальной группе, способной в перспективе обеспечить реализацию ключевых направлений развития межнационального диалога. Вовлечению молодежи в национально-культурные общества

в значительной мере способствуют этнокультурные мероприятия, направленные на знакомство с традициями и культурой народов Дона, межнациональный мир и согласие, воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма.

Ключевые тренды.

1. Этнокультурная идентификация.

Реализуемая в Ростовская области государственная национальная политика, содействующая укреплению российской нации, сохранению этнокультурной самобытности народов России, оказывает положительное влияние на взаимодействие людей разных национальностей в различных сферах трудовой, культурной и общественно-политической жизни. С развитием интереса к культуре народов Дона и тенденцией возрастающего внимания россиян к истории страны и малой родины увеличивается число людей, идентифицирующих себя, прежде всего, как гражданина России.

По результатам социологического опроса, проведенного в 2021 году Всероссийским центром изучения общественного мнения, среди опрошенных жителей Ростовской области преобладает общероссийская гражданская идентичность: 66 процентов опрошенных жителей региона считают себя, прежде всего, гражданами России, россиянами.

2. Возрастающая потребность в формировании организованных площадок, действующих в интересах сохранения и развития этничности народов Дона, воссоздания традиционного культурного пространства.

В Ростовской области поддерживается интерес к культуре и традициям народов Дона. Так, к примеру, в 2021 году проведены мероприятия, направленные на этнокультурное развитие народов Дона, укрепление единства российской нации и гармонизацию межэтнических отношений в Ростовской области с количеством участников более 27 100 человек (а также 220 000 человек приняли участие онлайн и просмотрели мероприятия в эфире областного телеканала «ДОН 24» и социальных сетях). Для сравнения в 2019 году аналогичный показатель составил более 22 350 человек.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение доли граждан, положительно оценивающих уровень межэтнического согласия в Ростовской области.

Индикатор 1. Доля граждан, положительно оценивающих уровень межэтнического согласия в Ростовской области:

2021 год – 75,1 процента от общего числа жителей;

2024 год – 86,6 процента от общего числа жителей;

2030 год – 87,2 процента от общего числа жителей.

Структурная цель.

1. Увеличение доли граждан, у которых сформирована общероссийская гражданская идентичность.

Индикатор 2. Доля граждан, у которых сформирована общероссийская гражданская идентичность:

2021 год – 66,5 процента от общего числа жителей;

2024 год – 70,5 процента от общего числа жителей;

2030 год – 73,5 процента от общего числа жителей.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Организация взаимодействия исполнительных органов Ростовской области и органов местного самоуправления с национально-культурными обществами.

Мероприятие 1.1. Оказание содействия членами национально-культурных обществ, органам местного самоуправления в осуществлении установленных задач и функций в сфере реализации государственной национальной политики.

Мероприятие 1.2. Совершенствование системы взаимодействия исполнительных органов Ростовской области с органами местного самоуправления и национально-культурными обществами.

Мероприятие 1.3. Организация обучающих семинаров и курсов повышения квалификации для государственных и муниципальных служащих по вопросам реализации государственной национальной политики.

Мероприятие 1.4. Привлечение членов национально-культурных обществ к оказанию содействия исполнительным органам Ростовской области при организации проведения культурно-массовых мероприятий.

Задача 2. Сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества.

Мероприятие 2.1. Оказание методической и организационной поддержки национально-культурным общественным объединениям Ростовской области, а также финансовой поддержки путем предоставления субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе в форме субсидии.

Мероприятие 2.2. Проведение региональных фестивалей, иных культурно-массовых мероприятий, направленных на сохранение и развитие самобытности и культуры народов Дона.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Ростовская область – культурная столица Юга России».

Возможность:

в долгосрочной перспективе способствовать укреплению гражданского единства, гражданского самосознания и сохранению самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации) в Ростовской области.

Основные параметры:

1. Позиционирование в культурных и образовательных практиках культурных особенностей народов Дона как инструмент для гармонизации межэтнических отношений.

2. Создание условий для развития партнерства и комплексного взаимодействия национально-культурных обществ и общественных объединений, образовательных организаций и учреждений культуры, заинтересованных ведомств в целях гармонизации межнациональных отношений, профилактики экстремизма и предупреждения конфликтов на национальной и религиозной почве.

3. Более широкий охват детей и подростков для участия в мероприятиях по ознакомлению с культурными традициями народов Дона.

4.2.5. Казачество

Состояние и тенденции развития.

Ростовская область – территория исторического проживания донских казаков. Сильнейшим консолидирующим и образующим фактором Войска Донского стала государственная служба казаков. Современными границами Ростовской области охвачены 2/3 земель Области Войска Донского, здесь же находится столица донского и мирового казачества – город Новочеркасск.

Сегодня на территории Ростовской области расположены 9 из 16 округов войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» (далее – Войско Донское), внесенного в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации и продолжающего традиции уникальной культуры донского казачества. В области зарегистрировано 278 казачьих обществ Войска Донского. В 2021 году численность Войска Донского в Ростовской области составила 19 637 казаков, из которых 16 158 приняли обязательства по несению государственной и иной службы российского казачества и готовы к оказанию содействия органам власти. Динамика ключевых показателей развития сферы казачества в Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 21.

Таблица № 21

ДИНАМИКА
ключевых показателей развития
сферы казачества в Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Численность членов казачьих обществ, привлеченных к несению службы на территории муниципальных образований области (человек)								
Ростовская область	1 203	1 200	1 200	1 181	1 156	1 156	1 156	1 156
Количество договоров (соглашений) по оказанию содействия в осуществлении установленных задач и функций исполнительным органам Ростовской области или органам местного самоуправления в составе казачьих дружин								
Ростовская область	54	54	54	54	54	54	55	55

В регионе действует 622 образовательные организации со статусом «казачье», численность обучающихся в которых превышает 100 тыс. человек (из них детских садов – 293, казачьих общеобразовательных учреждений – 304 (в том числе 4 казачьих кадетских корпуса областного значения), учреждений дополнительного образования – 17, казачьих техникумов – 8).

Учрежденная Войском Донским некоммерческая организация «Казачья детско-молодежная региональная общественная организация «Донцы» (далее – КДМО «Донцы») выполняет задачи военно-патриотического, духовно-нравственного и физического воспитания молодежи.

Донское казачество признано субъектом общественно-политической жизни региона и в пределах своей компетенции успешно решает многие социально-политические вопросы.

Ключевые проблемы.

1. Низкий уровень использования потенциала казачьих обществ федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами.

Стратегией государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 – 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.08.2020 № 505, планом реализации Стратегии Ростовской области предусмотрено привлечение членов реестровых казачьих обществ к несению государственной и иной службы федеральными органами исполнительной власти в рамках заключенных договоров и соглашений с МВД России, ФСБ России, МЧС России и другими ведомствами в пределах средств, направляемых из федерального бюджета. До настоящего времени на возмездной основе члены казачьих обществ не привлекались к оказанию содействия федеральным органам исполнительной власти и (или) их территориальным органам.

2. Недостаточная численность молодежи среди членов казачьих обществ.

Особая роль в казачьих обществах принадлежит молодежи как наиболее активной социальной группе, способной в перспективе обеспечить реализацию ключевых направлений развития донского казачества. Вовлечению молодежи в казачьи организации в значительной мере способствует выполняемый КДМО «Донцы» массив мероприятий, направленных на популяризацию боевых традиций отечественной армии, исторических ценностей донского казачьего войска, воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма. Однако отношение общей численности молодежи, вовлеченной в деятельность организации, к количеству молодых граждан в возрасте от 8 до 35 лет, зарегистрированных в муниципальных образованиях области, составляет только 0,8 процента. Вследствие недостаточного числа молодежи, стремящейся вступить в казачьи общества по достижению совершеннолетия, средний возраст членов казачьих обществ поступательно увеличивается.

3. Дефицит мест в образовательных организациях, осуществляющих казачье кадетское образование.

Центральным звеном в системе казачьего образования на Дону являются образовательные организации, осуществляющие казачье кадетское образование. Дефицит мест в кадетских корпусах обусловлен, в первую очередь, их очевидным незначительным числом в общем количестве образовательных организаций области. Удовлетворение существующего социального спроса на казачье кадетское образование невозможно без целенаправленной работы по расширению сети образовательных организаций, осуществляющих казачье кадетское образование. Количество желающих учиться в кадетских корпусах превышает количество мест в уже имеющихся учебных заведениях. В 2021 году количество претендентов на обучение среди юношей в кадетских образовательных учреждениях составило 4 – 6 человек на место, среди девушек –7 – 10 человек.

4. Износ материально-технической базы образовательных организаций, осуществляющих казачье кадетское образование, реализующих образовательные программы СПО.

Важнейшей проблемой российской экономики является недостаток квалифицированных и компетентных рабочих и специалистов среднего звена. Современные требования к воспроизводству квалифицированных кадров обусловливают необходимость формирования у выпускников профессиональных образовательных организаций профессиональных компетенций, творческих способностей, профессиональной ответственности. Решение этой проблемы существенно затруднено низким уровнем развития материально-технической базы казачьих кадетских учреждений среднего профессионального образования.

5. Отсутствие единого образовательного пространства организаций, использующих в образовательном и воспитательном процессах культурно-исторические традиции донского казачества и региональные особенности Донского края.

Проблема воспитания подрастающих поколений является одной из наиболее актуальных социальных проблем в современных условиях. Ее решение затруднено проникновением в молодежную среду идей антипатриотизма, индивидуализма, отказа от героической истории нашей Родины. В то же время Ростовская область, имея славные исторические, боевые и созидательные традиции, была и остается одним из регионов, где духовно-нравственные идеалы и ценности передаются из поколения в поколение. Огромный образовательный и воспитательный потенциал имеет наследие донского казачества. Несмотря на динамичный процесс внедрения компонента культурно-исторических традиций донского казачества в образовательные программы, единые подходы к его последовательному применению отсутствуют, в том числе: не сформированы стандарты преподавания истории российского казачества, учитывающие взаимосвязь глобальных и региональных значимых процессов развития казачества; разнятся в территориях роль и уровень вовлеченности казачьих обществ в реализацию воспитательных функций в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, имеющих статус «казачье»; ограничен опыт эффективного взаимодействия организаций высшего образования и школ в части разработки совместных проектов с казачьей составляющей и так далее. В условиях разрозненности содержания казачьего компонента, методов и форм преподавания существуют риски формирования у обучающихся абстрактного, мифологизированного образа российского казака, изменения представлений молодежи о социальной роли казачьих обществ.

Ключевые тренды.

1. Этнокультурная идентификация.

Реализуемая государственная политика, содействующая развитию и консолидации российского казачества, организации государственной и иной службы членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, усиливает роль казачества в решении задач государственного, регионального и местного значения. С развитием интереса к самобытной культуре донских казаков и наличествующей тенденцией возрастающего внимания россиян к истории страны и малой родины увеличивается число граждан, идентифицирующих себя с казачеством.

По результатам социологического исследования ВЦИОМ-Юг «Общественное мнение о состоянии межнациональных отношений в Ростовской области в 2018 году», проведенного среди жителей Ростовской области и содержащего блок вопросов, фиксирующих результаты развития казачьих обществ и общественных объединений казаков в регионе, 16 процентов респондентов связывают свое происхождение с казачеством.

2. Рост популярности казачьего кадетского воспитания и обеспечения доступности кадетского образования.

Кадетские корпуса в России имеют более чем 300-летнюю историю. В России за последние годы почти в два раза увеличилось количество образовательных учреждений казачьей направленности и почти в три раза – число детей, приобщающихся к истории, культуре, традициям российского казачества. Важным фактором, определяющим конкурентоспособность кадетских корпусов в России, является уникальная система образования, охватывающая и учебный процесс, и досуг воспитанников, что совокупно позволяет повысить эффективность обучения и постепенно формировать менталитет высоконравственного, интеллектуально и физически развитого молодого поколения казаков.

3. Активизация социальной роли казачьих обществ через становление и развитие государственной или иной службы.

Ключевое воздействие на организационные и интеграционные процессы в российском казачестве оказало формирование нормативно-правовой базы о государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации и привлечении членов, внесенных в реестр казачьих обществ, к государственной и иной службе. Возрастают масштаб и сложность задач, возлагаемых на реестровые войсковые казачьи общества.

В 2016 году с участием донских казаков реализован проект Вооруженных Сил Российской Федерации по формированию подразделений территориальной обороны из военнослужащих, состоящих в запасе. Донская рота стала первой, укомплектованной членами казачьих обществ. Ежегодно казаки-резервисты привлекаются к учебным сборам и к крупнейшим командно-штабным учениям.

Оказывая содействие органам местного самоуправления в осуществлении полномочий, казачьи дружины Войска Донского взаимодействуют с органами внутренних дел, подразделениями пограничного управления ФСБ России, МЧС России, природоохранными ведомствами. Существенный вклад в поддержание правопорядка на территории области вносят добровольные народные дружины, созданные из числа членов казачьих обществ.

Актуализируются вопросы несения службы с использованием служебных животных. Применение конных патрулей в интересах МВД России, МЧС России, пограничных управлений ФСБ России, природоохранных органов успешно осуществляется в ряде субъектов Российской Федерации. Эта практика может быть расширена посредством имеющегося резерва российского казачества, при организованной системе подготовки членов казачьих обществ и их последующего целевого привлечения к службе на возмездной основе.

4. Возрастающая потребность в формировании организованных площадок, действующих в интересах сохранения и развития этничности донских казаков, воссоздания традиционного культурного пространства.

В Ростовской области поддерживается интерес к казачьей культуре и традициям. В учреждениях культуры области действуют 220 фольклорных казачьих коллективов. Казачьи общества активнее поддерживают внутренние связи и партнерства межкультурного взаимодействия и обмена идеями, традиционные связи с казачьими общинами в странах СНГ и дальнего зарубежья.

В 2017 году Советом при Президенте Российской Федерации по делам казачества поставлена межведомственная задача по формированию многоуровневой системы центров (отделов) казачьей культуры, войсковых культурно-просветительских центров, являющихся местами реализации творческого потенциала российского казачества, пространствами разработки новых моделей культурных институций казачества, отражающих современные социально-экономические и культурные тенденции развития самобытной казачьей культуры в России и мире.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение численности членов казачьих обществ, привлеченных к несению службы на территории Ростовской области.

Индикатор 1. Численность членов казачьих обществ, привлеченных к несению государственной и иной службы:

2021 год – 1 156 человек;

2024 год – 1 241 человек;

2030 год – 1 303 человека.

Структурная цель.

1. Расширение сферы деятельности членов казачьих обществ, привлекаемых к несению государственной и иной службы.

Индикатор 2. Количество договоров (соглашений) по оказанию содействия в осуществлении установленных задач и функций исполнительным органам Ростовской области или органам местного самоуправления в составе казачьих дружин:

2021 год – 55 договоров;

2024 год – 56 договоров;

2030 год – 58 договоров.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Организация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Ростовской области и органов местного самоуправления с казачьими обществами в Ростовской области.

Мероприятие 1.1. Оказание содействия членами казачьих обществ органам местного самоуправления в осуществлении установленных задач и функций.

Мероприятие 1.2. Привлечение казачьих конных подразделений к конному патрулированию, служебной деятельности в особых условиях,

к проведению церемониальных и торжественных разводов конного караула, демонстрации приемов и способов несения казаками службы с применением служебных животных.

Мероприятие 1.3. Совершенствование системы взаимодействия исполнительных органов Ростовской области и местного самоуправления с казачьими обществами и объединениями.

Мероприятие 1.4. Финансовое обеспечение государственного казенного учреждения Ростовской области «Казаки Дона».

Мероприятие 1.5. Привлечение членов казачьих обществ к оказанию содействия исполнительным органам Ростовской области.

Мероприятие 1.6. Поддержка интеграционных процессов казачьих обществ, сохранение позитивного, государственно ориентированного вектора их деятельности.

Задача 2. Поддержка казачьих молодежных организаций как механизма патриотического воспитания и реализации социального потенциала казачьей молодежи.

Мероприятие 2.1. Увеличение численности молодежи, вовлеченной в деятельность казачьей детско-молодежной региональной общественной организации «Донцы», до 13 000 членов в 2024 году, до 15 000 членов – к 2030 году.

Мероприятие 2.2. Разработка и реализация механизмов содействия личностному и профессиональному росту лидеров и членов казачьих молодежных организаций.

Задача 3. Повышение уровня доступности и качества образовательных услуг в кадетских образовательных учреждениях Ростовской области.

Мероприятие 3.1. Обеспечение реализации образовательных программ казачьими кадетскими образовательными организациями.

Мероприятие 3.2. Расширение сети казачьих кадетских образовательных учреждений Ростовской области: создание казачьих кадетских корпусов на территории Ростовской области в соответствии с распоряжением Правительства Ростовской области от 25.10.2012 № 464 «Об утверждении плана-графика по расширению сети казачьих кадетских корпусов на территории Ростовской области» при дополнительном согласовании источников и объемов финансирования.

Мероприятие 3.3. Укрупнение действующих казачьих кадетских корпусов за счет строительства и реконструкции в целях увеличения площадей, используемых для образовательного процесса.

Мероприятие 3.4. Увеличение численности обучающихся в казачьих кадетских образовательных организациях к 2024 году до 2 600 человек, к 2030 году – до 2 800 человек.

Задача 4. Модернизация материально-технической базы образовательных организаций, осуществляющих казачье кадетское образование, реализующих образовательные программы СПО.

Мероприятие 4.1. Обеспечение безопасных и комфортных условий образовательной деятельности в кадетских образовательных учреждениях Ростовской области.

Задача 5. Формирование целостной образовательной и воспитательной системы из казачьих кадетских образовательных учреждений, а также из образовательных организаций, использующих в образовательном процессе культурно-исторические традиции донского казачества и региональные особенности Донского края, культурного, физического и патриотического воспитания молодежи.

Мероприятие 5.1. Организация и проведение мероприятий, направленных на развитие казачьего кадетского образования.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Формирование институциональной системы вовлечения групп населения в решение вопросов социально-экономического развития территорий с использованием ресурса донского казачества».

Возможность:

в долгосрочной перспективе обеспечить сохранение и актуализацию казачьей культуры, реализацию идеалов и ценностей донского казачества в системе социально-экономического и духовно-культурного развития региона.

Основные параметры:

1. Позиционирование в культурных и образовательных практиках культурных особенностей донского казачества как уникального и перспективного источника возможностей для самоопределения и проявления личностного потенциала в современном мире.

2. Развитие внешних партнерств казачьих обществ в целях социально-экономического развития территорий с использованием ресурса этничности донского казачества.

3. Создание условий для развития партнерства и комплексного взаимодействия казачьих обществ и общественных объединений, учреждений образовательных организаций и учреждений культуры, заинтересованных служб и ведомств для выполнения взаимосогласованных задач.

4. Создание центров сетевого взаимодействия образовательных организаций различного уровня и подведомственности, использующих в образовательном процессе культурно-исторические традиции донского казачества и региональные особенности Донского края, с целью:

содержательного сближения казачьего образовательного компонента, накопления и распространения успешного опыта военно-патриотической, физкультурно-спортивной, историко-культурной и другой подготовки обучающихся;

разработки оптимальных форм и методов участия казачьих обществ и казачьих молодежных организаций в деятельности образовательных организаций, реализующих казачий компонент, в муниципальных образованиях области.

5. Повышение качества реализации образовательных программ в казачьих кадетских образовательных организациях, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни.

6. Совершенствование условий для организации образовательного процесса в казачьих кадетских образовательных учреждениях, укрепление их материально-технической базы.

7. Более широкий охват детей и подростков программой изучения культурных традиций донского казачества и региональных особенностей Донского края.

8. Формирование и развитие творческих способностей детей и подростков.

9. Создание войскового казачьего культурно-просветительского центра в Ростовской области, решающего задачи:

содействия творческой активности донского казачества;

обобщения и тиражирования казачьих инициатив, направленных на сохранение казачьей этнокультурной идентичности, встраивание казачьего уклада жизни в современную систему регионального развития;

поддержки традиционных казачьих форм хозяйствования и ремесел;

содействия разработке и реализации общественно полезных программ казачьих обществ и казачьих инновационных проектов;

анализа действующих механизмов грантовой и иной финансовой поддержки и содействия их освоению казачьими обществами и казачьими молодежными организациями в уставных сферах деятельности;

содействия развитию предпринимательского мышления и экономической активности членов казачьих обществ, становлению процессов экономической самоорганизации в среде казачьих обществ.

10. Формирование системы теоретической и практической подготовки дружинников казачьих дружин Войска Донского, способствующей повышению их квалификации и освоению навыков, необходимых для оказания содействия в осуществлении установленных задач и функций федеральным органам исполнительной власти и (или) их территориальным органам, исполнительным органам Ростовской области и органам местного самоуправления.

11. Увеличение числа членов казачьих обществ, задействованных в решении важнейших социальных, экономических проблем Ростовской области, сохранение идентичности казачьего населения Ростовской области; расширение перечня видов деятельности казачьих дружин в рамках установленных полномочий.

4.2.6. Спорт

Состояние и тенденции развития.

Физическая культура и спорт играют особую роль в жизни человека, выполняя одновременно оздоровительную, воспитательную, соревновательную и имиджевую функции. В контексте всестороннего развития личности важно обеспечить вовлеченность населения в систематические занятия физической культурой и возможность самореализации талантливых спортсменов в спорте высших достижений. Основные параметры развития сферы физической культуры и спорта Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлены в таблице № 22.

Таблица № 22

ДИНАМИКА
ключевых показателей сферы
физической культуры и спорта в Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доля населения Ростовской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения от 3 до 79 лет (процентов)								
Ростовская область	31,4	32,9	34,9	39,2	44,8	48,7	49,6	51,0
Российская Федерация	29,0	31,9	34,2	36,8	–	–	45,4	49,4
Место РО в РФ	19-е	26-е	30-е	22-е	–	–	10-е	–
Число медалей, завоеванных спортсменами на чемпионатах, первенствах, кубках мира и Европы, международных соревнованиях (единиц)								
Ростовская область	99	122	103	128	126	234	104	199
Объем средств, выделенных на приобретение спортивного оборудования и инвентаря (млн рублей)								
Ростовская область	31,8	13,2	22,1	16,4	29,3	58,4	59,9	65,1
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов (процентов)								
Ростовская область	32,7	33,1	53,1	54,6	56,7	57,2	57,7	59,2

Население, систематически занимающееся физической культурой и спортом, осознанно и ответственно относится к своему здоровью, привержено здоровому образу жизни. В Ростовской области на всем протяжении анализируемого периода доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения региона, неуклонно возрастает. При этом соответствующая доля в общей численности по региону стабильно выше, чем аналогичный показатель по России в целом.

В контексте постоянного усиления глобальной конкуренции в спорте высших достижений важно обеспечивать достойное место региона на международной спортивной арене. В целом регион характеризуется достаточно уверенной положительной динамикой в этом направлении. За период с 2014 по 2021 год число медалей, завоеванных спортсменами Ростовской области на чемпионатах, первенствах, кубках мира и Европы, международных соревнованиях, выросло более чем в 2 раза.

В Ростовской области работает 1 112 тренеров и 860 тренеров-преподавателей. Квалификационную категорию имеют 614 тренеров, что составляет 55,2 процента. Почетное спортивное звание «заслуженный тренер России» имеют 68 человек. Количество тренеров с высшим и средним профессиональным образованием составляет 1 011 человек или 91,0 процента. В образовательных организациях высшего образования по спортивным специальностям на 2021/22 учебный год было предусмотрено 121 бюджетное место.

Ключевые проблемы.

1. Недостаточные условия для обеспечения возможности систематических занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

По итогам 2021 года доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения Ростовской области составила 26,9 процента.

При этом доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов спорта в общем количестве объектов спорта по итогам 2021 года составляет 53,3 процента. В то же время доля доступных для инвалидов приоритетных объектов социальной инфраструктуры в целом по Ростовской области оценивается в 82,0 процента.

2. Дефицит специалистов, преподавательских и управленческих кадров в сфере физической культуры и спорта.

Несмотря на стабильную тенденцию роста кадрового потенциала работников физической культуры, в области имеется дефицит специалистов, преподавательских и управленческих кадров, в том числе высокой квалификации. В настоящий момент профессия тренера является недостаточно привлекательной для молодых специалистов. Доля тренеров старше 65 лет составляет 122 человека или 6,2 процента.

В большинстве муниципальных образований количество инструкторов по физической культуре и спорту, проводящих занятия по месту жительства, в два или более раза меньше, чем количество спортивных площадок по месту жительства.

Существует недостаток штатных физкультурных работников с профильным образованием, а также дефицит специалистов (инструкторов) по спорту, призванных проводить физкультурные и спортивные мероприятия с работниками и организовывать участие сборных команд организаций в соревнованиях, проводимых в муниципальных образованиях.

3. Низкий уровень административного содействия развитию сферы физической культуры и спорта в муниципальных образованиях.

В соответствии с аналитическими данными в большинстве муниципальных образований за развитие сферы «Физическая культура и спорт» отвечает один специалист. В настоящее время полномочия в сфере физической культуры и спорта осуществляют:

3 управления по физической культуре и спорту;

1 департамент по физическому развитию, спорту и туризму;

3 комитета по физической культуре и спорту;

8 отделов по физической культуре и спорту;

10 секторов по физической культуре и спорту;

30 специалистов по физической культуре и спорту, вошедших в структуру администраций или в состав отделов, секторов культуры, молодежной политики, социальных вопросов при администрациях муниципальных районов.

4. Недостаток спортивных объектов для организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий, соревнований и обеспечения тренировочного процесса, а также высокий износ существующих спортивных объектов.

Вовлеченность населения в занятия физической культурой и уровень спортивного мастерства зависят не только от субъективного желания отдельно взятого человека, но и от наличия и степени доступности спортивной инфраструктуры в регионе.

В настоящее время в Ростовской области функционирует более 10,8 тыс. спортивных объектов различных форм собственности, что на 1 260 больше, чем в 2013 году. Уровень единовременной пропускной способности спортивных сооружений с 2013 года увеличился на 25,9 процента и составил 59,2 процента.

Ключевые тренды.

1. Активное распространение здорового образа жизни.

Мода на ведение здорового образа жизни прослеживается по всему миру. Здоровый образ жизни основывается на сочетании физического, психического и ментального здоровья, правильного питания, разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек. Люди активно вовлекаются в фитнес-движение, практикуют здоровое питание, что в особенности заметно среди жителей мегаполисов.

Зримым подтверждением возрастания популярности здорового образа жизни являются открытие по всей стране фитнес-центров и спортивных клубов, развитие сети учреждений спортивной направленности. Пользуются популярностью индивидуальные и массовые физкультурные занятия в парках, на стадионах, спортивных площадках, а также спортивные мероприятия и соревнования для различных возрастных и социальных категорий населения. Открываются спортивные объекты, спортивные секции как для детей и подростков, так и для взрослых людей. Особое внимание уделяется доступности спортивных объектов людям с ограниченными возможностями здоровья. Активно внедряется Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Наблюдается стабильный рост доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Согласно статистическим данным Минспорта России, доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения в среднем по Российской Федерации имеет положительную динамику.

2. Рост спортивных результатов и усиление глобальной конкуренции в спорте высших достижений.

За последние годы значительно возросла конкуренция на международной спортивной арене. Растут спортивные результаты ведущих спортсменов на Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх и иных спортивных соревнованиях. Происходит регулярное обновление мировых рекордов по видам спорта, нарастает плотность результатов на международных спортивных соревнованиях.

Конкуренция возрастает также за счет вовлечения в большой спорт новых стран. В Олимпийских играх 2004 года участвовала 201 страна, в 2008 году – 202, в 2012 году – 204, в 2016 году – 206, в 2021 году – 205. Чемпионат мира по футболу FIFA 2022 проводится в Катаре, ближайшие Олимпийские игры – в Париже.

3. Возрастающая технологическая емкость современного спорта в мире.

Мировые спортивные державы перешли к формированию новой технологической базы развития физической культуры и спорта, основанной на использовании новейших достижений в области теории физического воспитания и спортивной тренировки, педагогики, психологии, биомеханики и биотехнологий, медицины, информатики, нанотехнологий и управления.

Происходит активное внедрение цифровых технологий в спорт. Набирают популярность персональные носимые устройства для спортивных тренировок и поддержания здорового образа жизни. Распространяются аналитические технологии и информационные системы (спортивная цифровая статистика, очки виртуальной / дополненной реальности для повышения эффективности тренировок).

Также увеличивается роль молекулярно-генетических технологий в спортивной сфере. В течение последних 20 лет генетическая наука вошла в приоритетные направления инноваций ведущих спортивных держав (США, Канада, Китай, страны Европы). Генетические технологии позволяют на молекулярно-клеточном уровне предвидеть спортивные задатки, оптимизировать спортивный отбор, индивидуализировать программы тренировочного процесса, питания, медицинского и медико-биологического обеспечения.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Индикатор 1. Доля населения Ростовской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения от 3 до 79 лет:

2021 год – 51,0 процента;

2024 год – 57,9 процента;

2030 год – 70,0 процента.

2. Увеличение количества медалей, завоеванных спортсменами Ростовской области на всероссийских спортивных соревнованиях.

Индикатор 2. Количество медалей, завоеванных спортсменами Ростовской области на всероссийских спортивных соревнованиях:

2021 год – 3 024 единицы;

2024 год – 3 300 единиц;

2030 год – 3 900 единиц.

3. Увеличение уровня обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности.

Индикатор 3. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов:

2021 год – 59,2 процента;

2024 год – 59,6 процента;

2030 год – 61,6 процента.

Структурная цель.

1. Увеличение численности граждан, занимающихся видами спорта, включенными в программу спартакиад учащихся и молодежи России, от общего количества граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Индикатор 4. Численность граждан, занимающихся видами спорта, включенными в программу спартакиад учащихся и молодежи России:

2021 год – 606,9 тыс. человек;

2024 год – 611,0 тыс. человек;

2030 год – 616,0 тыс. человек.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Расширение аудитории массовых физкультурно-спортивных мероприятий.

Мероприятие 1.1. Проведение областных комплексных спартакиад для всех возрастных и социальных категорий населения.

Мероприятие 1.2. Проведение всероссийских и международных спортивных соревнований, в том числе по адаптивным видам спорта.

Мероприятие 1.3. Информационное обеспечение физкультурных и спортивных мероприятий, выступлений спортсменов Ростовской области на всероссийских и международных спортивных соревнованиях.

Мероприятие 1.4. Вовлечение большего числа населения области в выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (в том числе внедрение комплекса в трудовых коллективах).

Задача 2. Обеспечение доступности объектов спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Мероприятие 2.1. Проведение мероприятий по адаптации объектов спорта для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Задача 3. Развитие системы подготовки тренерских кадров.

Мероприятие 3.1. Увеличение количества бюджетных мест в образовательных учреждениях по физкультурным и спортивным специальностям.

Мероприятие 3.2. Организация и проведение курсов повышения квалификации для тренеров, тренеров-преподавателей, специалистов по спорту и управленческих кадров в сфере физической культуры и спорта.

Задача 4. Создание в Ростовской области эффективной системы управления физической культурой и спортом.

Мероприятие 4.1. Совершенствование административного управления в области физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Ростовской области.

Мероприятие 4.2. Проведение семинаров-совещаний с руководителями и специалистами исполнительных органов Ростовской области в сфере физической культуры и спорта муниципальных образований Ростовской области.

Мероприятие 4.3. Создание единой цифровой платформы в сфере физической культуры и спорта в Ростовской области.

Задача 5. Повышение уровня квалификации тренерского состава, привлечение в отрасль молодых специалистов.

Мероприятие 5.1. Организация и проведение курсов повышения квалификации для тренеров, тренеров-преподавателей, специалистов по спорту и управленческих кадров в сфере физической культуры и спорта.

Мероприятие 5.2. Увеличение количества бюджетных мест в образовательных учреждениях по физкультурным и спортивным специальностям.

Мероприятие 5.3. Привлечение молодых специалистов на работу в учреждения спортивной направленности.

Задача 6. Наращивание материально-технического и финансового обеспечения ведущих и перспективных спортсменов Ростовской области.

Мероприятие 6.1. Обеспечение современным высокотехнологичным спортивным оборудованием и инвентарем организаций спортивной направленности для качественного проведения тренировочного процесса, отвечающего требованиям федеральных стандартов спортивной подготовки.

Мероприятие 6.2. Реализация мер стимулирования, поддержки и поощрения спортсменов Ростовской области и их тренеров за высокие спортивные результаты.

Мероприятие 6.3. Медико-биологическое и антидопинговое обеспечение.

Задача 7. Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, массовым спортом, повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, до 59,6 процента в 2024 году и до 61,6 процента – в 2030 году.

Мероприятие 7.1. Возведение многофункциональных спортивных площадок и восстановление спортивных ядер стадионов по месту жительства, строительство спортивных комплексов с плавательным бассейном и многофункциональным игровым залом.

Мероприятие 7.2. Проведение капитального ремонта либо реконструкция существующих спортивных сооружений, а также строительство новых сооружений для подготовки спортивных сборных команд Ростовской области и России.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Ростовская область – территория спорта».

Возможности:

создание в Ростовской области условий, позволяющих каждому жителю региона заниматься физической культурой, спортом и адаптивным спортом;

формирование эффективной системы подготовки спортивного резерва, обеспечивающей воспитание спортсменов, показывающих стабильно высокие спортивные результаты;

обеспечение преемственности и непрерывности подготовки спортивного резерва;

организация отбора спортивно одаренных детей с использованием инновационных технологий.

Основные параметры:

1. Формирование имиджа Ростовской области как территории спорта.

2. Формирование у населения ответственного отношения к своему здоровью и увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни.

3. Устойчивый рост достижений спортсменов Ростовской области на спартакиадах учащихся и молодежи России, чемпионатах, первенствах, кубках России, Европы и мира, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх и других международных соревнованиях.

4. Проведение на территории Ростовской области всероссийских и международных спортивных соревнований, в том числе по адаптивным видам спорта.

5. Увеличение числа кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации.

6. Повышение привлекательности Ростовской области для спортсменов и тренеров из других субъектов Российской Федерации.

7. Повышение привлекательности сферы физической культуры и спорта Ростовской области для частных инвесторов и спонсоров.

8. Повышение доступности занятий физической культурой и спортом для населения (в том числе территориально).

9. Строительство до 2030 года 20 спортивных комплексов с плавательным бассейном и многофункциональным игровым залом.

10. Материально-техническое обеспечение учреждений спортивной подготовки.

11. Участие спортсменов Ростовской области во всероссийских и международных спортивных соревнованиях.

4.2.7. Труд и социальное развитие

Состояние и тенденции развития.

Человеческий капитал Ростовской области является мощным ресурсом для развития региональной экономики, его качественные и количественные характеристики зависят от проведения единой государственной политики в области труда и социальной защиты населения Донского региона. Текущее состояние сферы социального развития населения оценивается через систему относительных показателей, представленных в таблице № 23.

Таблица № 23

ДИНАМИКА
ключевых показателей сферы
труда и социального развития Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год (процентов)								
Ростовская область	5,9	6,1	5,8	5,6	5,1	4,8	5,0	4,0
Доля РО в РФ по численности безработных	3,23	3,06	2,97	3,03	2,99	2,92	2,46	2,37
Денежные доходы в среднем на душу населения (рублей)								
Ростовская область	22 957	25 825	26 655	27 741	29 097	30 866	31 519	34 955
Место РО в РФ	37-е	35-е	35-е	31-е	30-е	29-е	29-е	30-е
Уровень бедности (процентов)								
Ростовская область	13,1	14,4	14,2	13,9	13,2	13,3	13,0	12,0
Место РО в РФ	43-е	43-е	37-е	37-е	36-е	38-е	38-е	51-е
Доля организаций, охваченных программой «Нулевой травматизм» (процентов)								
Ростовская область	–	–	30,0	37,3	50,2	59,2	67,0	83,0

Численность рабочей силы Ростовской области в 2021 году составляет 60,5 процента от ее постоянного населения в возрасте от 15 лет и старше, или 2 132,7 тыс. человек.

В 2020 году, в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, вследствие принятия Правительством Российской Федерации мер по дополнительной материальной поддержке безработных граждан, введения упрощенного порядка регистрации граждан в качестве безработных и назначения пособия по безработице в дистанционном режиме на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», значительно выросла численность зарегистрированных безработных граждан. Максимальная численность была зафиксирована на 26 октября 2020 г. – 118,6 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы к концу 2020 г. составил 5,1 процента.

Службой занятости населения была организована работа по увеличению числа вакансий, заявляемых работодателями. К концу 2020 г. банк вакансий был увеличен в 1,5 раза. Это способствовало трудоустройству 82 346 человек. Из них более 56 тыс. человек трудоустроены в период действия ограничительных мер – с 1 апреля 2020 г. до конца 2020 г.

На профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование были направлены: 5 787 безработных граждан, включая обучение в другой местности; 123 работника организаций, находящихся под риском увольнения, в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения»; 1 786 человек из числа лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста и 624 женщины в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщины, имеющие детей дошкольного возраста, не состоящие в трудовых отношениях и обратившиеся в органы службы занятости, в рамках национального проекта «Демография»; 317 работников предприятий Ростовской области в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Социальные выплаты в период безработицы в 2020 году получили более 188 тыс. граждан на сумму 5,1 млрд рублей. В качестве областной меры поддержки за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области 9,2 тыс. безработных граждан, имеющих 14,4 тыс. детей в возрасте до 18 лет, было выплачено 49,6 млн рублей из расчета 3 000 рублей на каждого ребенка.

В 2020 году были реализованы дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда Ростовской области в части организации общественных работ для ищущих работу и безработных граждан, а также временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения. В мероприятиях приняли участие 3 456 человек.

В итоге проведенной работы уровень регистрируемой безработицы на конец 2020 г. составил 5,1 процента, доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы, – 35,4 процента.

В 2021 году реализовывалась региональная программа по восстановлению численности занятого населения на рынке труда Ростовской области. По результатам ее реализации численность занятых граждан, рассчитанная по методологии Международной организации труда, составила в среднем за июль – сентябрь 2021 г. – 2 059,5 тыс. человек; численность безработных граждан по МОТ – 80,8 тыс. человек; численность трудоустроенных граждан – 117,3 тыс. человек.

Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума имела положительную динамику в период с 2016 по 2021 год. На сокращение бедности оказало влияние множество мер, реализованных как на федеральном, так и на региональном уровне. Ключевые из них: решение о доведении уровня МРОТ до величины прожиточного минимума; ежегодная индексация заработной платы, пенсий, пособий; введение дополнительных выплат и пособий семьям с детьми; восстановление экономической активности населения; улучшение бизнес-климата в регионе.

Показатели уровня доходов населения позволяют дать количественную оценку уровня жизни населения. Денежные доходы в среднем на душу населения в 2021 году составили 34 955 рублей, что ниже среднероссийского

уровня. Действительную покупательную способность населения можно оценить через показатель среднемесячной номинальной начисленной заработной платы к величине прожиточного минимума, который составил 334,3 процента в 2021 году.

Уровень жизни трудящегося населения региона – своевременная выплата достойной заработной платы, официальное трудоустройство, безопасные условия труда, также зависит от проводимой социальной политики региональных органов власти и социальной ответственности работодателей. С целью содействия обеспечению безопасных условий трудовой деятельности на предприятиях Ростовской области внедряется программа «Нулевой травматизм», охват которой в 2021 году составил 83,0 процента от совокупного числа предприятий Ростовской области.

Состояние сферы социального обслуживания в Ростовской области характеризуется исходя из численности населения в социальных группах, наиболее нуждающихся в социальном обслуживании.

Так, доля населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения региона на 1 января 2022 г. составила 27,0 процента, что соответствует 32 – 33-му месту в России. Традиционно этот показатель превышает среднероссийское значение. Ориентируясь на демографический прогноз Федеральной службы государственной статистики о численности населения по отдельным возрастным группам, можно прогнозировать дальнейший небольшой рост продолжительности жизни, который приведет к увеличению доли лиц старше трудоспособного возраста.

Общая численность инвалидов на 1 января 2022 г. составила 351,4 тыс. человек, что соответствует 6-му месту в России, при этом в сравнении с 2017 годом произошло снижение на 5,7 процента. Наиболее распространенными причинами, приводящими к инвалидности, выступают заболевания системы кровообращения и злокачественные новообразования.

В возрастной структуре лиц с ограниченными возможностями здоровья наибольший спрос на услуги социальной адаптации предъявляет категория лиц в возрасте 0 – 17 лет. Численность детей-инвалидов в возрасте 0 – 17 лет в Ростовской области в 2020 году составляет 14,8 тыс. человек, что на 12,1 процента больше в сравнении с 2017 годом. Особенно актуально для этой категории детей – создание комфортных условий для получения качественного дошкольного, общего и дополнительного образования, в том числе инклюзивного. С этой целью в регионе функционирует сеть из 29 отдельных общеобразовательных организаций, осуществляющих обучение по адаптированным основным образовательным программам, 142 специальных класса в общеобразовательных организациях, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Начиная с 2011 года, в системе образования поэтапно создаются специальные условия, необходимые обучающимся с ОВЗ, вне зависимости от места их обучения. В ходе реконструкции и строительства образовательных организаций учитываются все необходимые требования доступности.

В Ростовской области значительно обновлена инфраструктура и оборудование коррекционных общеобразовательных организаций. До конца 2024 года запланировано завершение работ по обновлению материально-технической базы во всех коррекционных общеобразовательных организациях.

Укомплектованность педагогами-психологами образовательных организаций в дошкольных образовательных организациях составляет 60,5 процента, общеобразовательных организациях – 86,8 процента, образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования – 94,4 процента.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой в Ростовской области разработана региональная долгосрочная (до 2030 года) «дорожная карта» по внедрению инклюзивного общего и дополнительного образования, детского отдыха, созданию специальных условий для обучающихся с инвалидностью, с ОВЗ.

В Ростовской области успешно развиваются инклюзивные практики в массовых общеобразовательных организациях. В 2021 году общеобразовательная организация Ростовской области (муниципальное автономное общеобразовательное учреждение города Ростова-на-Дону «Школа № 96 Эврика-Развитие имени Михаила Васильевича Нагибина») заняла в федеральном конкурсе «Лучшая инклюзивная школа» 2-е место.

В области функционирует 44 психолого-медико-педагогических комиссий Ростовской области (далее – ПМПК).

С января 2021 г. обновленный порядок работы ПМПК в Ростовской области позволил:

добавить категорию обследуемых «обучающихся по программам СПО»;

расширить возрастной контингент обследуемых («лиц с инвалидностью старше 18 лет, не получивших основного общего образования»);

в целях оформления заключений по результатам обследования в едином формате для всех ПМПК включить программный продукт «Автоматизированная информационная система «ПМПК»;

утвердить обновленный перечень и формы документов личного дела обследуемых на Центральной ПМПК;

специалистам Центральной ПМПК, при наличии условий, онлайн-обследование.

В 2022 году в Ростовской области организована работа 20 центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (1 областной, 19 муниципальных). До 2026 года планируется развитие сети центров и открытие еще 18 центров.

В системе среднего профессионального образования Ростовской области обучается свыше 1 100 человек с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья. Обучение таких студентов ведется по 138 направлениям подготовки, из них 129 программ среднего профессионального образования, 9 программ профессионального обучения (для лиц с ментальными нарушениями).

В Ростовской области для обучающихся с ОВЗ ведется целенаправленная работа по созданию архитектурных условий доступности получения качественного образования.

С 2014 года формируется сеть профессиональных образовательных организаций, в которых создаются условия для получения детьми-инвалидами профессионального образования инклюзивно.

За период с 2014 по 2021 год в рамках мероприятий государственной программы Ростовской области «Доступная среда» условия для людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья созданы в 26 профессиональных образовательных организациях, подведомственных минобразованию Ростовской области. Проведены мероприятия по архитектурной адаптации зданий учебных корпусов и общежитий. В 2022 году в 2 профессиональных образовательных организация Ростовской области проводятся запланированные мероприятия по адаптации учебных помещений, приобретено специализированное, учебное, компьютерное оборудование, необходимое для организации учебного процесса. В последующие годы планируется проведение мероприятий по адаптации зданий в 3 организациях.

После завершения мероприятий по обеспечению доступности образовательные организации регистрируются на сайте «Жить вместе», где каждый абитуриент из числа инвалидов и лиц с ОВЗ может подобрать образовательную организацию, которая наиболее приспособлена для его индивидуальных особенностей, изучить его транспортную доступность, другую полезную информацию. В профессиональных образовательных организациях Ростовской области, с целью повышения доступности информации о реализуемых профессиональных образовательных программах, адаптированы сайты для использования лицами с инвалидностью и ОВЗ.

В Ростовской области функционирует базовая профессиональная образовательная организация (далее – БПОО), осуществляющая поддержку региональной системы инклюзивного профессионального образования – ГБПОУ РО «Новочеркасский колледж промышленных технологий и управления», в структуре которой создан ресурсный учебно-методический центр по обучению инвалидов и лиц с ОВЗ в системе среднего профессионального образования (далее – РУМЦ СПО).

РУМЦ СПО осуществляет методическое и экспертно-консультационное сопровождение системы инклюзивного профессионального образования, разрабатывает адаптированные программы среднего профессионального образования и профессионального обучения, методики и технологии работы с инвалидами и лицами с ОВЗ различных нозологических групп, образовательные программы дополнительного профессионального образования для педагогических работников по вопросам инклюзивного образования.

БПОО и РУМЦ СПО организована работа по проведению профессиональными образовательными организациями самообследования по обеспечению условий доступности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья объектов и реализации образовательных программ в сфере образования.

Разработана страница Ростовской области во Всероссийском Атласе доступных профессий. Эксперты РУМЦ СПО вошли в состав рабочей группы и приняли участие в разработке Типовой программы повышения квалификации педагогических работников.

Функционирует специализированный сайт БПОО и РУМЦ СПО «Инклюзивное профессиональное образование Ростовской области», на котором размещены сведения о реализации профессиональных программ для лиц с инвалидностью и ОВЗ в ПОО Ростовской области, размещен Атлас доступных профессий для обучения инвалидов и лиц с ОВЗ в системе СПО Ростовской области, Банк адаптированных программ, в который вошли 30 адаптированных основных профессиональных образовательных программ СПО.

В регионе проживают более 793 тыс. детей в возрасте до 18 лет, в том числе 8 524 ребенка-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – детей-сирот). Подавляющее большинство детей-сирот, 8 136 человек (95,5 процента), воспитываются в семьях усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей (под опекой и попечительством – 6 346, в приемных семьях – 1 697, под предварительной опекой – 93), 388 (4,5 процента) – в организациях.

Ключевые проблемы.

1. Несоответствие профессионального состава и квалификации рабочей силы потребностям рынка труда Ростовской области.

В настоящее время на рынке труда Ростовской области наблюдается высокая потребность в рабочих профессиях. В составе потребности в рабочей силе, заявленной работодателями в службу занятости населения, доля вакансий по рабочим профессиям достигает 65 процентов.

Потребность в рабочих кадрах, заявленная работодателями на 7 сентября 2022 г., составила почти 59 тыс. единиц, при этом на учете в службе занятости состоит только 7,2 тыс. безработных граждан, ранее работавших по рабочим профессиям.

2. Низкая конкурентоспособность некоторых категорий работников.

Низкая конкурентоспособность рабочей силы объясняется рядом причин, в том числе наличием основного профессионального образования, не соответствующего современным стандартам либо потребностям экономики; отсутствием смежных навыков и компетенций; отсутствием средств на получение новой профессии, специальности, на повышение квалификации; нежеланием работодателя нести затраты по внутрифирменному обучению персонала и так далее.

Женщинам, воспитывающим детей дошкольного возраста, устроиться на работу достаточно сложно. С одной стороны, работодатели неохотно берут на работу женщин этой категории – из-за частых болезней детей, отсутствия подходящего образования, снижения в период ухода за ребенком имеющихся профессиональных навыков. С другой стороны, самой женщине тяжело совмещать работу и семейные обязанности, женщины хотели бы больше времени проводить с семьей, иметь гибкий режим работы.

В 2021 году в службу занятости населения обратились 22 206 женщин, воспитывающих детей дошкольного возраста, или 20,2 процента от общей численности обратившихся женщин (109 781), из них трудоустроено 9 529 или 42,9 процента от обратившихся женщин этой категории. Большая

часть женщин, воспитывающих детей дошкольного возраста, имеют среднее общее образование – 66,5 процента, высшее образование – 18,5 процента, среднее профессиональное образование – 15,0 процента.

Также испытывают сложности с трудоустройством граждане из числа лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лица предпенсионного возраста. В 2021 году в службу занятости обратились 8 716 граждан предпенсионного возраста, из них трудоустроено 5 113 человек, или 58,7 процента от обратившихся граждан.

3. Невыполнение организациями обязательств перед работниками по начислению заработной платы.

Мероприятия по сокращению и ликвидации задолженности по заработной плате реализуются в рамках областной межведомственной комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной платы и координации деятельности по снижению неформальной занятости. По состоянию на 1 августа 2022 г. сумма просроченной задолженности по заработной плате на предприятиях области составила 33 043 тыс. рублей на 2 предприятиях-банкротах перед 197 работниками.

4. Рост количества семей с несовершеннолетними детьми, неспособных самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни.

По данным статистики, к наиболее социально уязвимым категориям граждан, имеющим высокий риск снижения дохода, отнесены семьи с несовершеннолетними детьми и особенно многодетные семьи. Невозможность самостоятельного обеспечения достойного уровня дохода семьи, как правило, вызвана сложностью с трудоустройством или невозможностью выхода на работу второго родителя по причине ухода за детьми. В этой связи задача государства – обеспечить поддержание уровня жизни в таких семьях через систему мер социальной поддержки, а также стимулирование к самостоятельному выходу из сложившейся ситуации. Так, по данным областного регистра получателей мер социальной поддержки средний доход малообеспеченной семьи, воспитывающей троих и более детей, до получения мер соцподдержки составляет около 14,1 тыс. рублей, после – 33,2 тыс. рублей, то есть суммы господдержки (19,1 тыс. рублей) в доходе семьи составляют 57,5 процента, или около 4 тыс. рублей на одного члена семьи.

Ключевые тренды.

1. Рост корпоративной социальной ответственности работодателей перед работниками.

По данным экспертов в области подбора кадров и брендинга компании, соперничество между работодателями за таланты усилилось. Корпорации начинают поиск перспективных сотрудников на ранних этапах – сотрудничают со школами и вузами. Сравнительно невысокое число соискателей отвечают современным требованиям корпораций – гибкость, универсальные навыки в цифровых технологиях, творческий и ответственный подход, в связи с чем социальная политика компании приобретает особую значимость в процессе конкуренции за талант. Политика управления кадрами становится

более значимой. Для привлечения квалифицированных кадров крупнейшие корпорации мира сосредотачивают свое внимание на корпоративной социальной ответственности, предлагают сотрудникам социальные гарантии более высокого качества, чем государство, – образование детей, медицинское обслуживание работника и его семьи и тому подобное.

2. Распространение ответственного отношения работодателя к организации рабочего пространства и условиям труда работников.

Все большую популярность в развитых и развивающихся странах приобретает концепция нулевого производственного травматизма, разработанная Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО). «Vision Zero» или «Нулевой травматизм» – это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления – безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства.

Кроме того, появляются новые технологии, направленные на улучшение условий труда – научные решения, основанные на IT-решениях, – визуализация процессов, мониторинг состояния работников, обучение и тренинги. Проводится замена традиционных средств индивидуальной защиты на более унифицированные варианты, устраняющие избыточный функционал средств защиты.

3. Рост правовой грамотности населения в сфере труда.

В настоящее время правовая грамотность в сфере труда приобретает особую значимость, формирующийся средний класс предпочитает знать свои права и гарантии в сфере труда. Правовая компетенция работника – залог его профессиональной успешности в условиях трудовых отношений работников с негосударственным сектором экономики. Правовое просвещение в сфере труда формирует класс людей, которые не готовы работать в условиях, ущемляющих их права, и способных активно защищать свои интересы.

4. Развитие дистанционной занятости.

Дистанционная занятость развивается одновременно с развитием цифровых технологий, которые позволяют обеспечивать гибкие формы занятости с нефиксированным рабочим временем, подходящие для инвалидов, родителей с несовершеннолетними детьми, студентов и низкооплачиваемых категорий работников (в качестве вторичной занятости).

Особую значимость дистанционные формы занятости приобретают в условиях возможной вынужденной изоляции, связанной с эпидемиологической, военной или иными типами угроз.

Кроме того, набирает популярность течение фрилансеров-путешественников, работников, чья занятость не зависит от их местонахождения и позволяет им путешествовать, не прерывая трудовую деятельность.

5. Формирование доступной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения.

Понятие малой мобильности во всем мире расширяется, в том числе к этой категории граждан относятся, помимо инвалидов, беременные женщины, лица пожилого возраста и лица, которые в результате заболеваний и травм

страдают временным нарушением здоровья. В этой связи необходимость адаптации социально значимых объектов и обеспечение доступности услуг для маломобильных групп населения в приоритетных сферах жизнедеятельности значительно возрастает. Социальная инфраструктура трансформируется с целью обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод. Создание доступной среды жизнедеятельности для таких граждан обеспечит возможность полноценного участия в жизни общества, а также раскрытия личностного потенциала.

6. Рост потребности в услугах социального обеспечения со стороны людей старшего поколения.

По оценкам экспертов ООН, старение населения и увеличение продолжительности жизни становится одной из наиболее значимых социальных трансформаций XXI века. За последние 70 лет население планеты стало старше. С 1950 года мировой средний возраст вырос с 25 до 33 лет. Глобальная численность лиц пожилого возраста (старше 65 лет), согласно прогнозам ООН, достигнет примерно 1,4 млрд человек к 2030 году.

Это отражается практически на всех секторах общества. Демографическое старение оказывает влияние на трудовые, финансовые и потребительские рынки, жилищное строительство, транспорт и социальную защиту.

7. Возрастающая роль информационно-коммуникационных технологий в сфере социального обслуживания.

Развитие информационно-коммуникационных технологий и их сетевой характер способствуют более активной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья в социальную жизнь.

Формируются ресурсы для дистанционного образования.

За счет развития инструментов диагностики и программного обеспечения для анализа собранных данных и моделирования онтологических профилей лиц с ограниченными возможностями здоровья снижается необходимость постоянного личного контроля за их состоянием.

В то же время происходит адаптация устройств под потребности людей с ограниченными возможностями здоровья (например, автомобиль без передних сидений для инвалидов-колясочников, навигаторы для слепых с эхолокатором, электронная книга для слепых со шрифтом Брайля).

За период 2020 – 2021 годов существенно изменился подход к организации работы учреждений социального обслуживания (в связи с пандемией). Введены новые форматы взаимодействия с получателями социальных услуг, подтвердившие свою востребованность, в практику вошло использование мессенджеров и видеоплатформ для конференцсвязи.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Снижение уровня общей безработицы.

Индикатор 1. Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год:

2021 год – 4,0 процента;

2024 год – 5,4 процента;

2030 год – 5,0 процента.

2. Снижение доли населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума.

Индикатор 2. Уровень бедности:

2021 год – 12,0 процента;

2024 год – 10,3 процента;

2030 год – 7,0 процента.

Структурные цели.

1. Формирование безопасных условий труда.

Индикатор 3. Доля организаций, охваченных программой «Нулевой травматизм»:

2021 год – 83,0 процента;

2024 год – 86,0 процента;

2030 год – 92,0 процента.

2. Обеспечение высоких стандартов уровня жизни и социального благополучия населения.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Содействие трудоустройству граждан и обеспечение работодателей работниками в соответствии с потребностями экономики (прогноз среднесписочной численности работников представлен в приложении № 3):

Мероприятие 1.1. Создание и развитие Центра профессиональной ориентации населения Ростовской области.

Мероприятие 1.2. Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования.

Мероприятие 1.3. Комплексная поддержка безработных граждан при поиске работы, в том числе:

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности;

организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

организация проведения оплачиваемых общественных работ;

содействие безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

Мероприятие 1.4. Популяризация Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» как информационной площадки, позволяющей как работодателям самостоятельно осуществлять подбор соискателей, так и ищущим работу гражданам найти себе работу.

Мероприятие 1.5. Формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики.

Мероприятие 1.6. Организация наставничества при трудоустройстве молодых специалистов.

Мероприятие 1.7. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации.

Мероприятие 1.8. Поддержка молодых специалистов-волонтеров центров профориентации, готовых помочь школьникам осознанно выбрать будущую профессию.

Задача 2. Обеспечение права на труд лиц, обладающих низкой конкурентоспособностью.

Мероприятие 2.1. Предоставление возможности повысить квалификацию и приобрести дополнительные знания и навыки работникам, находящимся под риском увольнения, лицам в возрасте 50 лет и старше, лицам предпенсионного возраста, женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, женщинам, не состоящим в трудовых отношениях и имеющим детей дошкольного возраста, и другим категориям.

Мероприятие 2.2. Помощь в трудоустройстве людям с ограниченными возможностями здоровья, в том числе стимулирование заинтересованности работодателей в найме людей с ограниченными возможностями здоровья.

Задача 3. Обеспечение гарантии соблюдения прав работающих граждан и обязательств по начислению и индексации заработной платы.

Мероприятие 3.1. Обеспечение максимального охвата предприятий и организаций Ростовской области коллективно-договорным регулированием.

Мероприятие 3.2. Совершенствование региональной системы управления охраной труда.

Мероприятие 3.3. Правовое просвещение в сфере охраны труда.

Мероприятие 3.4. Обеспечение поэтапного повышения оплаты труда учителей, врачей, работников социальной сферы, а также прочих специалистов бюджетной сферы, а также контроль над исполнением данного процесса.

Задача 4. Стимулирование к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций.

Мероприятие 4.1. Своевременное и в полном объеме предоставление мер социальной поддержки, государственных социальных гарантий отдельным категориям граждан

Мероприятие 4.2. Применение технологии предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта как действенного средства повышения доходов малоимущих семей

Мероприятие 4.3. Предоставление мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренных пунктами 1, 1.1, 1.2, 1.3 статьи 13.2 Областного закона Ростовской области от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области».

Мероприятие 4.4. Предоставление мер социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) ребенка (детей), в части назначения и выплаты единовременного денежного пособия.

Задача 5. Создание условий для адаптации и интеграции переселившихся соотечественников в принимающее сообщество, оказание мер социальной поддержки, содействие в жилищном обустройстве.

Мероприятие 5.1. Организация выплаты единовременного пособия на жилищное обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Мероприятие 5.2. Содействие интеграции в принимающее сообщество.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Социально-ответственный бизнес Дона».

Возможность:

создание комфортных и безопасных условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры.

Основные параметры:

1. Внедрение процедуры управления профессиональными рисками в организациях Ростовской области с целью снижения производственного травматизма, улучшения условий труда на каждом рабочем месте.

2. Развитие социально ответственной корпоративной культуры: распространение практики получения международных сертификатов менеджмента качества и внедрения государственных стандартов.

3. Создание для сотрудников условий, способствующих гармоничному развитию личности.

Стратегическая проектная инициатива 2 «Ростовская область – территория социального благополучия».

Возможность:

повышение качества услуг социального обслуживания и уровня удовлетворенности населения.

Основные параметры.

1. Модернизация инфраструктуры социальной помощи лицам с ограниченными возможностями, а также создание безбарьерной среды:

достижение 100-процентной обеспеченности инвалидов техническими средствами реабилитации, от общего числа обратившихся (в 2017 году – 56,2 процента);

обеспечение 100-процентной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов социальной инфраструктуры;

расширение сети пунктов проката технических средств реабилитации для инвалидов с нарушениями функции опорно-двигательной системы и маломобильных граждан на базе организаций социального обслуживания;

внедрение новой технологии работы с маломобильными гражданами – служба «социальное такси», которая осуществляет доставку граждан к социально значимым объектам специально оборудованным транспортом, дает возможность посещать объекты социальной инфраструктуры, получать более широкий спектр услуг, участвовать в различных мероприятиях;

увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов до 80,0 процента к 2024 году и до 90,0 процента к 2030 году;

организация профессионального обучения для граждан с ограниченными возможностями здоровья

2. Создание условий для социальной интеграции детей-инвалидов и обеспечение им равного доступа к получению образования, в том числе за счет:

увеличения доли детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, в том числе за счет создания универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования, в общей численности детей-инвалидов школьного возраста до 100 процентов к 2030 году;

увеличения доли детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей-инвалидов такого возраста до 50 процентов к 2030 году;

увеличения доли детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов такого возраста до 100 процентов к 2030 году;

увеличения доли выпускников-инвалидов 9-х и 11-х классов, охваченных профориентационной работой, в общей численности выпускников-инвалидов до 100 процентов к 2030 году;

достижение темпа роста или снижения численности инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, принятых на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (по отношению к значению показателя предыдущего года), к 2024 году – 115 процентов;

сохранение доли студентов из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости, в общей численности студентов из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, на уровне 7 процентов ежегодно до 2030 года.

3. Сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, усыновивших (удочеривших) или принявших под опеку ребенка:

своевременное включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, а также лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка;

проведение летних выездных школ для замещающих семей.

4. Развитие инструментов социальной помощи лицам старшего поколения:

пропаганда активного образа жизни среди граждан пожилого возраста: популяризация «Университетов третьего возраста»; проведение чемпионата по компьютерному многоборью среди пожилых людей «Понятный Интернет», организация ярмарок вакансий, выставок декоративно-прикладного творчества пожилых граждан, фотовыставок, различных конкурсов, благотворительных акций, спортивных мероприятий;

обеспечение решения неотложных социальных проблем, возникающих у пожилых граждан отдаленных поселений, за счет работы мобильных бригад, состоящих из специалистов организаций социальной сферы, здравоохранения, органов местного самоуправления;

обеспечение полного охвата нуждающихся граждан системой долговременного ухода на дому и в интернатах, а также реализация программ поддержки родственников, ухаживающих за пожилыми людьми и людьми с ограниченными возможностями здоровья.

5. Трансформация системы социального обслуживания населения с учетом последних достижений в сфере поддержки и развития человеческого капитала:

обеспечение отсутствия очередности на получение социальных услуг в организациях социального обслуживания и развитие стационарозамещающих технологий;

развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг за счет увеличения удельного веса негосударственных организаций к 2030 году до 19,1 процента от общего числа организаций социального обслуживания, расширение спектра оказываемых ими услуг и увеличение охвата граждан, привлечение волонтеров к решению вопросов социального характера;

развитие активного диалога с гражданским сообществом, проведение независимой оценки качества работы учреждений социального обслуживания, наличие актуализированной информации на сайтах органов социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; укрепление социального партнерства с некоммерческими организациями, в том числе с общественными организациями ветеранов и инвалидов;

обеспечение роста профессиональной компетенции социальных работников, включая организацию образовательных программ профессионального обучения, курсов повышения квалификации, трансляцию вебинаров; обучение родственников, осуществляющих уход за маломобильными и немобильными лицами пожилого возраста и лицами с ограниченными возможностями здоровья, базовым знаниям, умениям и навыкам, необходимым в уходе за тяжелобольными (проект «Инвалидность – не приговор!»).

4.2.8. Жилищно-коммунальное хозяйство

Состояние и тенденции развития.

Ключевые динамические параметры, отражающие развитие жилищно-коммунального хозяйства (далее также – ЖКХ) Ростовской области в 2014 – 2021 годах, представлены в таблице № 24.

Таблица № 24

ДИНАМИКА
ключевых показателей развития
сферы ЖКХ Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Количество аварий в сфере ЖКХ (единиц)								
Ростовская область	3 302	3 276	2 861	1 806	1 753	1 603*	1 546*	1 456*
Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области (процентов)								
Ростовская область	85,3	85,2	85,1	86,4	86,4	86,4**	78,7**	78,0**
Российская Федерация	89,3	90,4	90,7	91,5	–	–	–	–
Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения (процентов)								
Ростовская область	20,40	20,10	19,79	19,80	19,80	20,10*	23,00*	24,50*
Российская Федерация	44,40	45,70	44,30	45,50	–	–	–	–
Доля твердых коммунальных отходов, направляемых на захоронение, в общем количестве образовавшихся твердых коммунальных отходов (процентов)								
Ростовская область	–	–	–	5,4	5,0	10,0	7,9	11,9
Капитально отремонтировано жилых домов за год (тыс. кв. метров общей площади)								
Ростовская область	600,20	1 014,10	1 871,30	2 204,90	2 988,40	2 693,41	3 307,70	2 528,96

* Значения показателей приведены с учетом предельных значений показателей, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

** С 2019 года значения показателей приведены с учетом предельных значений показателей регионального проекта «Чистая вода» (Ростовская область).

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из основных составляющих экономики, охватывающих многоотраслевой производственно-технический комплекс, обеспечивающих население жизненно важными услугами, определяющими качество жизни населения: жилищные условия, коммунальное обслуживание и развитие городской среды.

По итогам 2021 года завершено строительство 9 объектов водоснабжения в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода», продолжается работа на пяти. Объем финансирования составил 2 034,9 млн рублей, в том числе средств федерального бюджета – 1 245,6 млн рублей.

Из объектов завершенного строительства: три реализованы с привлечением средств федерального бюджета – это IV этап Шахтинско-Донского водовода, водоснабжение ст. Грушевской и х. Веселый в Аксайском районе и магистральный водопровод в г. Новошахтинске. Шесть объектов построены и реконструированы за счет областного бюджета – объекты в г. Гуково, г. Донецке, г. Батайске, Шолоховском, Чертковском и Верхнедонском районах.

Продолжаются строительно-монтажные работы на объектах в г. Новошахтинске, Неклиновском, Аксайском, Цимлянском и Целинском районах.

В рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» на территории Ростовской области реализуются инвестиционные проекты по строительству 5 межмуниципальных экологических отходоперерабатывающих комплексов – МЭОКов (Волгодонской, Мясниковский, Неклиновский, Новочеркасский и Красносулинский). Три из них (Волгодонской, Мясниковский и Неклиновский МЭОК) начали работу в 2021 году.

Важную роль в улучшении жилищных условий населения играет своевременность и масштабность проведения капитального ремонта многоквартирных домов. В 2021 году отремонтировано 838 многоквартирных домов, заменено 318 лифтов.

На территории Ростовской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства заключено 75 концессионных соглашений, в том числе в сфере водоснабжения и водоотведения – 50 концессионных соглашений, в сфере теплоснабжения – 25 концессионных соглашений. Общий объем инвестиций составляет 4,97 млрд рублей.

В 2022 году планируется заключить 4 концессионных соглашения, общий объем инвестиций составляет 1,0 млрд рублей.

Ключевые проблемы.

1. Высокий физический и моральный износ систем водо- и теплоснабжения; несовершенство применяемых технологий очистки и обеззараживания питьевой воды; высокий уровень потерь воды, тепла, электроэнергии.

В системе водоснабжения наблюдается высокая степень износа водопроводных сетей – 72,06 процента. Система теплоснабжения характеризуется высокой степенью износа и технологической отсталостью сетей теплоснабжения, а также значительным удельным весом потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии – 10,7 процента в 2021 году.

В большинстве населенных пунктов региона (за исключением г. Ростова-на-Дону, где уже осуществлен полный переход к обеззараживанию воды гипохлоритом натрия и ультрафиолетом) по-прежнему применяются устаревшие технологии очистки и обеззараживания питьевой воды, в частности, в качестве обеззараживающего реагента преимущественно используется жидкий хлор, характеризующийся высоким уровнем токсичности.

2. Низкая инвестиционная привлекательность объектов коммунального комплекса.

Низкая инвестиционная привлекательность сферы ЖКХ в целом обусловлена, в первую очередь, высокой капиталоемкостью модернизации коммунальной инфраструктуры, долгим сроком окупаемости вложений, ограниченным сроком долгосрочных тарифов, высокими рисками и так далее.

3. Недостаточно эффективная работа управляющих организаций.

К факторам, влияющим на эффективность управляющих организаций, можно отнести:

низкий уровень платежной дисциплины управляющих организаций, что проявляется в их значительных долгах за коммунальные ресурсы перед ресурсоснабжающими организациями,

низкий уровень вовлеченности жителей в вопросы управления многоквартирным домом.

4. Недостаток кадров в сфере ЖКХ.

По результатам опроса представителей управляющих организаций всех регионов России, в управлении которых находятся от 1 до 500 домов, одна из главных проблем управляющих организаций – дефицит квалифицированных кадров (лишь у 5 процентов опрошенных нет потребности в новых сотрудниках). В Ростовской области, в частности, наблюдается нехватка квалифицированных руководителей управляющих организаций, сантехников, кровельщиков, теплотехников и электриков.

5. Отсутствие эффективной и безопасной системы обращения с отходами.

К факторам, сдерживающим развитие региональной системы обращения с отходами, можно отнести:

неразвитость инфраструктуры в области использования и обезвреживания отходов (недостаточное количество современных экологических комплексов по переработке ТКО и, как следствие, низкая эффективность технических решений по утилизации и обезвреживанию отходов);

отсутствие сформированной системы сбора и накопления отходов, в том числе ТКО, образующихся в результате жизнедеятельности населения, а также деятельности предприятий);

отсутствие системы раздельного сбора и накопления ТКО (в том числе высокотоксичных отходов – ртутьсодержащих отходов, гальванических источников тока);

низкий уровень экологической культуры населения, в частности, культуры обращения с ТКО и, как следствие, недостаточное понимание важности вопросов в области обращения с отходами.

6. Значительный объем жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте.

В структуре жилищного фонда существенный объем занимает жилье, нуждающееся в ремонте крыш и фасадов, замене лифтового оборудования, отработавшего нормативный срок службы, усилении грунтов оснований фундаментов и несущих конструкций, замене внутридомовых инженерных коммуникаций.

Более 30 процентов жилищного фонда Ростовской области составляют многоквартирные дома, построенные во второй половине прошлого века, имеющие значительный процент физического износа и требующие капитального ремонта. В 1990-е годы вопросом капитального ремонта многоквартирных домов в полной мере не занимались вследствие высокой капиталоемкости восстановления и отсутствия политической воли, необходимой для решения данного вопроса.

В Региональную программу по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2014 – 2049 годы по состоянию на 2021 год включено 18 578 домов / 161 467 систем, подлежащих капитальному ремонту.

7. Недостаточное информирование граждан о деятельности поставщиков жилищно-коммунальных услуг, управляющих компаний.

Ключевые тренды.

1. Повышение заинтересованности квартиросъемщиков в выработке и принятии грамотных управленческих решений в сфере ЖКХ домов, в которых они проживают.

Одной из актуальных тенденций развития ЖКХ во всем мире является привлечение внимания квартиросъемщиков к жилищно-коммунальным проблемам домов, в которых они арендуют помещения. Так, например, в Швеции широко распространено движение квартиросъемщиков, основная деятельность которых заключается в мониторинге цен и качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, а также во взаимодействии с государственными и муниципальными органами власти и защите своих прав в суде.

В Швеции действует несколько союзов и ассоциаций квартиросъемщиков, общая численность которых более сотни тысяч человек. Для привлечения популяризации этого направления развития ЖКХ применяются две модели: модель «скидки» и модель «амортизации». Модель «скидки» предполагает возможность выбора тех услуг, в которых нуждается квартиросъемщик, посредством чего затем пропорционально рассчитывается квартплата. Принцип использования модели «амортизации» выражен в том, что чем бережнее квартиросъемщик относится к своему жилью, тем меньше платит.

Во всем мире с каждым годом по причине стабильного удорожания жилья доля квартиросъемщиков в общем количестве жителей домов и квартир увеличивается. В результате этого явления создание ассоциаций и союзов квартиросъемщиков положительно скажется на развитии ЖКХ.

2. Распространение современных «умных» систем в сфере ЖКХ.

Основой для развития интеллектуальных систем в сфере ЖКХ являются концепции «Умные сети» (коммуникации) и «Умный дом».

Концепция «Умный дом» представляет собой систему, позволяющую объединить все коммуникации дома в единый центр, который программируется и настраивается под индивидуальные потребности и пожелания жильцов. Данная система предоставляет возможность полноценного круглосуточного удаленного мониторинга и управления всеми системами дома через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

Концепция «Умные сети» (коммуникации), представляет собой систему своевременного обследования и определения оперативных технических решений с применением современных технологий, благодаря которым надежность и эффективность тепло- и водоснабжения выводится на новый уровень.

3. Рост частных инвестиций в сфере ЖКХ.

В коммунально-энергетической инфраструктуре продолжается активный рост инвестиций в проекты ГЧП. По состоянию на начало 2022 г. реализуется 2 720 проектов с общим объемом инвестиций на сумму 1 050,9 млрд рублей (из которых 985,2 млрд рублей – объем частных инвестиций).

Для ускорения роста инвестиций в сферу ЖКХ в России на федеральном уровне проводится работа по совершенствованию нормативной базы, направленной на создание институциональных условий для привлечения частных инвестиций в ЖКХ. В частности, совершенствуется концессионная нормативная база – на сегодняшний день принято более 30 соответствующих нормативно-правовых актов. Кроме того, законодательство Российской Федерации о концессионных соглашениях усовершенствовано таким образом, что все концессионные соглашения должны предусматривать целевые показатели для инвесторов. Таким образом, передача коммунальных объектов в концессию позволит решить сразу 2 глобальные задачи – обеспечить население качественными коммунальными услугами, не повышая их стоимость, и реализовать экономический потенциал коммунальной сферы.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Обеспечение бесперебойности и рост качества жилищно-коммунальных услуг.

Индикатор 1. Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области:

2021 год – 78,0 процента;

2024 год – 81,6 процента;

2030 год – 83,8 процента.

Индикатор 2. Количество аварий в сфере ЖКХ:

2021 год – 1 456 единиц;

2024 год – 1 257 единиц;

2030 год – 903 единицы.

2. Сокращение негативного влияния сферы ЖКХ на окружающую среду.

Индикатор 3. Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения:

2021 год – 24,5 процента;

2024 год – 30,0 процента;

2030 год – 45,0 процента.

Индикатор 4. Доля твердых коммунальных отходов, направляемых на захоронение, в общем количестве образовавшихся твердых коммунальных отходов:

2021 год – 11,9 процента;

2024 год – 6,0 процента;

2030 год – 51,2 процента.

3. Увеличение доли отремонтированных систем в многоквартирных домах (МКД) в общей структуре МКД, подлежащих капитальному ремонту.

Индикатор 5. Доля отремонтированных систем в многоквартирных домах (МКД) в общей структуре МКД, подлежащих капитальному ремонту:

2021 год – 7,2 процента;

2024 год – 12,9 процента;

2030 год – 23,5 процента.

Структурная цель.

1. Внедрение в жилищно-коммунальную сферу региона интеллектуальных решений.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Повышение уровня санитарно-технического состояния водопроводных и канализационных сетей и качества очистки питьевой воды.

Мероприятие 1.1. Строительство и реконструкция сооружений механической и биологической очистки сточных вод, в том числе локальных.

Мероприятие 1.2. Проведение профилактических промывок водопроводных и канализационных сетей и сооружений, сокращение аварийности канализационных систем.

Мероприятие 1.3. Внедрение прогрессивных технологий обеззараживания питьевой воды (гипохлорит натрия, ультрафиолетовое обеззараживание и так далее) на всей территории Ростовской области.

Мероприятие 1.4. Внедрение энергосберегающего оборудования на объектах тепло-, водоснабжения и водоотведения (на принципах ГЧП).

Задача 2. Развитие конкуренции, привлечение частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства.

Мероприятие 2.1. Оптимизация стоимости объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения, проведение государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий.

Мероприятие 2.2. Развитие кредитования строительства коммунальной инфраструктуры, переход на использование наиболее эффективных технологий, применяемых при модернизации (строительстве) объектов коммунальной инфраструктуры.

Задача 3. Повышение эффективности функционирования управляющих компаний.

Мероприятие 3.1. Лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами.

Мероприятие 3.2. Проведение ежегодного рейтинга управляющих компаний Ростовской области.

Задача 4. Устранение дефицита кадров в ЖКХ.

Мероприятие 4.1. Реализация дополнительных программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере ЖКХ.

Мероприятие 4.2. Повышение производительности труда в сфере ЖКХ (повышение технического уровня деятельности и улучшение организации труда на предприятиях в сфере ЖКХ).

Задача 5. Повышение эффективности региональной системы обращения с отходами.

Мероприятие 5.1. Строительство 5 межмуниципальных экологических отходоперерабатывающих комплексов и определение региональных операторов.

Мероприятие 5.2. Организация системы раздельного сбора и транспортировки отходов (в том числе высокотоксичных отходов – ртутьсодержащих отходов и гальванических источников тока).

Мероприятие 5.3. Повышение уровня заинтересованности населения в решении вопросов в области обращения с отходами (в частности, создание экономических стимулов для рационального обращения с ТКО).

Мероприятие 5.4. Внедрение принципов экономики замкнутого цикла и вовлечение отходов во вторичный оборот.

Задача 6. Снижение объема жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте.

Мероприятие 6.1. Проведение капитального ремонта многоквартирного жилищного фонда.

Мероприятие 6.2. Применение энергосберегающих технологий при выполнении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Мероприятие 6.3. Совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Задача 7. Повышение уровня информированности граждан в сфере ЖКХ.

Мероприятие 7.1. Освещение в СМИ изменений жилищного законодательства.

Мероприятие 7.2. Организация и проведение научно-практических конференций, семинаров, форумов, «круглых столов», выставок.

Мероприятие 7.3. Подготовка и издание методических и информационных материалов, позволяющих населению лучше понять принципы управления домами, ориентироваться на рынке жилищных услуг и принимать эффективные решения, направленные на улучшение качества жилищно-коммунальных услуг.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Умное» ЖКХ».

Возможность:

формирование в Ростовской области качественно нового и технологичного жилищного фонда.

Основные параметры:

1. Цифровизация и внедрение технологических решений в рамках концепции «Умные сети».

1.1. Внедрение интегрированного набора решений, повышающих эффективность систем тепло- и водоснабжения за счет определения утечек в сетях еще на ранней стадии.

1.2. Внедрение интеллектуальных инженерных сооружений систем водо- и теплоснабжения, повышающих качество управления сетями: открытая система управления станциями, эффективная система управления электродвигателями, связь с контрольно-измерительными приборами, телеметрическая система, система центрального диспетчерского управления и сбора данных и так далее.

2. Увеличение доли частных инвестиций в сферу ЖКХ в 2024 году до 15 процентов, в 2030 году – до 30 процентов (посредством развития концессионной модели в сфере ЖКХ).

3. Создание регионального банка «умных» решений в сфере ЖКХ.

4. Внедрение цифровых сервисов для граждан в области жилищно-коммунального хозяйства, увеличение доли онлайн-платежей за жилищно-коммунальные услуги.

5. Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством жилищно-коммунальных услуг.

6. Создание условий для системного повышения комфорта городской среды на территориях муниципальных образований Ростовской области и, как следствие, увеличение количества благоустроенных общественных территорий до 883 единиц в 2024 году.

4.2.9. Демография

Состояние и тенденции развития.

Демографическая ситуация в Ростовской области является отражением социально-экономических тенденций, а также демографических процессов предыдущих десятилетий, происходивших в регионе и в целом в Российской Федерации. Результирующие показатели, характеризующие современную демографическую ситуацию в Ростовской области в 2014 – 2021 годах, представлены в таблице № 25.

Таблица № 25

ДИНАМИКА
ключевых показателей
демографического развития Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Суммарный коэффициент рождаемости (единиц)								
Ростовская область	1,61	1,63	1,60	1,46	1,42	1,35	1,35	1,36
Место РО в РФ	68-е	72-е	71-е	72-е	73-е	70-е	68-е	61-е
Коэффициент естественного прироста населения								
Ростовская область	–2,0	–1,8	–2,3	–3,1	–3,8	–4,3	–6,8*	–10,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Место РО в РФ	55-е	55-е	56 – 57-е	54 – 55-е	–	–	–	–
Миграционный прирост (человек)								
Ростовская область	4 896	1 602	5 035	1 907	–2 390	13 518	13 241	15 022
Место РО в РФ	43-е	19-е	35-е	15-е	24-е	16-е	17-е	
Доля трудоспособного населения в общем числе прибывших мигрантов в Ростовскую область (процентов)								
Ростовская область	–	–	73,4	72,9	71,9	70,8	70,7	70,0

* Данные Ростовстата.

Сокращение рождаемости населения – общероссийская тенденция. Позиции Ростовской области в рейтинге субъектов Российской Федерации несколько улучшились только благодаря большему падению рождаемости в других регионах. Наряду с медицинскими и социальными факторами низкой рождаемости, в 2021 году в области было зарегистрировано 25 664 брака – это одно из низких значений за последнее десятилетие.

В анализируемый период отмечались разнонаправленные тенденции в миграции. В 2014 – 2017 годах отмечался прирост числа мигрантов, который в 2018 году перешел в зону отрицательных значений (отток мигрантов составил 2 390 человек), затем в 2019 – 2021 годах произошел заметный прирост. По сравнению с 2017 годом в 2020 году число мигрантов выросло в 7,9 раза.

В общем числе прибывших наибольшую долю составляют мигранты трудоспособного возраста (в 2020 году – 70,7 процента). Данная категория граждан готова приступить к выполнению работ, не всегда пользующихся спросом у местного населения.

Ключевые проблемы.

1. Снижение уровня рождаемости в связи с отсутствием материальных средств на содержание семьи у отдельных категорий населения (уже имеющих одного или двух детей).

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Ростовской области по итогам 2021 года составила 12,0 процента, что выше среднероссийского уровня (11,0 процента). По данным статистики, к наиболее социально-уязвимым категориям граждан, имеющим высокий риск снижения дохода, отнесены семьи с несовершеннолетними детьми и особенно многодетные семьи. По данным областного регистра получателей мер социальной поддержки, среди семей с детьми дефицит денежных доходов на одного члена семьи составляет около 7,7 тыс. рублей в месяц, при этом в семье с одним ребенком дефицит составляет 7,2 тыс. рублей на одного члена семьи, а в семьях с 4 детьми и более – 8,5 тыс. рублей.

2. Низкий уровень заработной платы родителей, сдерживающий принятие решения о рождении третьего и последующих детей.

Величина прожиточного минимума на ребенка в возрасте от 0 до 15 лет по Ростовской области в 2022 году составляет 13 319 рублей в месяц. При этом среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников

в текущем году по полному кругу предприятий и организаций Ростовской области составляет 42,1 тыс. рублей. Таким образом, указанный уровень оплаты труда ограничивает возможности по рождению и содержанию третьего и последующего ребенка.

3. Нехватка мест в дошкольных образовательных организациях для детей до трех лет.

В Ростовской области решена проблема с местами в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от трех до семи лет, однако сохраняется очередность в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет.

По данным федеральной государственной информационной системы доступность дошкольного образования (далее – ФГИС ДОО), в Ростовской области доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет составляет 100 процентов.

Во ФГИС ДОО базовый период отчетности:

ежемесячно на первое число месяца;

ежегодно на 1 января года, следующего за отчетным.

4. Стесненные жилищные условия при создании молодой семьи.

Жилищная проблема является одной из самых острых для молодых семей. Это связано, в первую очередь, с высокой стоимостью жилья и нехваткой финансовых ресурсов для его приобретения. Лишь небольшое количество молодых семей имеет отдельную квартиру или необходимые денежные средства. На конец 2021 г. на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в Ростовской области состояло 3 686 семей.

Отсутствие собственного жилья серьезно сказывается на внутрисемейном климате и душевном состоянии членов молодой семьи. Материальные трудности и проблемы с жильем являются весомым фактором, сдерживающим принятие решения о рождении ребенка, в первую очередь первого.

5. Снижение ценности института брака среди молодого поколения.

В современном обществе отношение молодых людей к созданию семьи трансформировалось. В первую очередь об этом свидетельствует меняющийся возрастной профиль браков в России. Растет число людей, вступающих в первый брачный союз в возрасте старше 25 лет. В приоритете у молодых людей – образование, самореализация и успешная карьера. Рождение детей также откладывается и переходит из категории общественного демографического «долга» в рациональный брак. Более того, в общественном сознании легализовалось рождение детей вне брака. Некоторые пары не видят разницы между воспитанием ребенка в официальном и в незарегистрированном браке, другие оформляют отношения спустя несколько лет после рождения ребенка.

В целом в Ростовской области за период 2019 – 2021 годов коэффициент брачности колебался от 5,0 до 6,3 промилле, разводимости – от 4,0 до 4,3 промилле. Таким образом, более 70 процентов заключенных браков расторгаются.

Ключевые тренды.

1. Рост темпов миграции населения.

Число мигрантов в мире в середине 2021 г., по данным ООН, заметно выросло – до 272 млн с 153 млн человек в 1990 году. Доля международных мигрантов в этом году составила 3,5 процента от всего населения земли.

Страны, в которых живет и работает наибольшее количество мигрантов, – США, Германия, Саудовская Аравия, Россия, Великобритания.

В России основная доля мигрантов приходится на Республику Узбекистан (примерно 45 процентов), Республику Таджикистан (порядка 25 процентов) и Киргизскую Республику (около 12 процентов). С 2011 года по 2021 год число мигрантов в Ростовскую область выросло на 51 процент.

2. Нарастание мобильности трудовых ресурсов.

Мобильность трудовых ресурсов включает в себя процессы, которые связаны с трудовой миграцией, созданием новых привлекательных рынков труда и с привлечением всевозможных специалистов в разные страны. В настоящее время происходит глобальная миграция ввиду роста во многих странах потребности в квалифицированных и высококвалифицированных специалистах, а также роста спроса на неквалифицированную рабочую силу. С привлечением высококвалифицированных специалистов развиваются сферы высоких технологий, наука, медицина, а низкоквалифицированная рабочая сила обеспечивает дешевыми рабочими бизнес.

В 2021 году численность иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию с целью осуществления трудовой деятельности, составила 2 млн 812 тыс. человек, увеличившись более чем на 20 процентов в сравнении с показателем за 2020 год.

3. Рост масштабов учебной миграции.

Учебная миграция является одним из самых быстроразвивающихся направлений. За последние 10 лет численность иностранных студентов возросла почти в 2 раза.

В последние годы увеличение количества иностранных студентов, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, превосходит рост темпов общей численности всех студентов в мире. По данным Минобрнауки России, общее количество иностранных студентов, получающих высшее образование в России, выросло за последние три года более чем на 26 тысяч человек. Так, в 2019 году в России училось 298 тысяч иностранных студентов, в 2020 году – 315 тысяч, в 2021 году – 324 тысячи. Большая часть обучающихся в России иностранцев – граждане стран СНГ, Азии, Ближнего Востока и Северной Африки.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение рождаемости населения.

Индикатор 1. Суммарный коэффициент рождаемости:

2021 год – 1,36;

2024 год – 1,42;

2030 год – 1,57.

Структурная цель.

1. Сохранение устойчивого миграционного прироста трудовых ресурсов высокой квалификации.

Индикатор 2. Доля трудоспособного населения в общем числе прибывших мигрантов в Ростовскую область:

2021 год – 70,0 процента;

2024 год – 70,0 процента;

2030 год – 75,0 процента.

Индикатор 3. Численность участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, прибывших в Ростовскую область и поставленных на учет в Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области:

2021 год – 200 человек;

2024 год – 230 человек;

2030 год – 290 человек.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Социальное сопровождение семей и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Мероприятие 1.1. Реализация модельной программы социального сопровождения семей с детьми (индивидуальные программы социального сопровождения, включающие медицинскую, педагогическую, юридическую и социальную помощь, оказываемую на основе межведомственного взаимодействия, в том числе с использованием современных средств связи).

Мероприятие 1.2. Поэтапное расширение системы и охвата социальной поддержкой малообеспеченных семей с детьми.

Мероприятие 1.3. Создание сети ресурсных семейных многофункциональных центров, в которых оказывается необходимая помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, беременным и молодым мамам, включая юридическую, материальную и психологическую помощь, кратковременный присмотр за детьми, учебные курсы, а также проживание; расширение программы добровольческой помощи и оказания поддержки некоммерческим организациям, работающим с людьми, оказавшимися в сложной жизненной ситуации.

Мероприятие 1.3. Создание сети ресурсных семейных многофункциональных центров, в которых оказывается необходимая помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, беременным и молодым мамам, включая юридическую, материальную и психологическую помощь, кратковременный присмотр за детьми, учебные курсы, а также проживание.

Мероприятие 1.4. Расширение программы добровольческой помощи и оказания поддержки некоммерческим организациям, работающим с людьми, оказавшимися в сложной жизненной ситуации.

Задача 2. Усиление государственной поддержки семей при рождении детей.

Мероприятие 2.1. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

Мероприятие 2.2. Ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка или последующих детей.

Мероприятие 2.3. Предоставление регионального материнского капитала.

Мероприятие 2.4. Создание регионального социального навигатора в виде службы помощи семьям с детьми по принципу «одного окна».

Мероприятие 2.5. Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно.

Задача 3. Создание дополнительных мест для детей в дошкольных образовательных организациях, в том числе для детей в возрасте до трех лет.

Мероприятие 3.1. Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Мероприятие 3.2. Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми.

Мероприятие 3.3. Реализация Ростовского областного трехстороннего (регионального) Соглашения между Правительством Ростовской области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация Профсоюзов Ростовской Области» и Союзом работодателей Ростовской области в части создания благоприятных условий для работников с детьми, беременных женщин.

Задача 4. Государственная поддержка в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан.

Мероприятие 4.1. Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан, в том числе молодым семьям – претендентам на получение социальных выплат.

Задача 5. Популяризация семейных ценностей, ответственного родительства и многодетности.

Мероприятие 5.1. Проведение праздничных мероприятий, направленных на популяризацию и повышение общественного престижа семейного образа жизни.

Мероприятие 5.2. Проведение на территории области Всероссийской акции «Подари мне жизнь!», которая направлена на сохранение семейных ценностей и традиций, предотвращение абортов (акция тесно связана с праздником «День семьи, любви и верности»).

Мероприятие 5.3. Повышение информированности населения о мерах поддержки семей с детьми.

Мероприятие 5.4. Повышение статуса мужчины в роли отца, стимулирование участия и повышения ответственности отцов в воспитании детей.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Умная миграция».

Возможность:

становление Ростовской области в качестве точки притяжения трудовых ресурсов высокой квалификации.

Основные параметры:

1. Устойчивый миграционный приток высококвалифицированных специалистов и квалифицированных работников из других субъектов Российской Федерации и зарубежных стран (инженеры, медики, педагоги, ученые, программисты, инноваторы, управленцы, стартаперы, спортсмены, деятели культуры и другие) за счет комплекса мер:

1.1. Форсирование системы приглашения иностранных высококвалифицированных специалистов, а также квалифицированных работников, востребованных на региональном рынке труда.

1.2. Создание правовых, организационных и социально-экономических, информационных условий, способствующих добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Ростовскую область для постоянного проживания, быстрому их включению в трудовые и социальные связи региона.

1.3. Комплексная поддержка специалистов и их семей при переселении и интеграции в социум.

2. Увеличение доли лиц с высшим образованием до 50,0 процента в числе прибывших (порядка 50 тыс. человек ежегодно), в том числе лиц, имеющих ученую степень (не менее 150 человек ежегодно).

3. Увеличение не менее чем в два раза численности иностранных студентов (более 10 тыс. человек) по специальностям, относящимся к здравоохранению и медицинским наукам, математическим и естественным наукам, информатике и вычислительной технике, с последующим трудоустройством выпускников (в том числе предоставление возможности иностранным студентам работать во время учебы).

4. Содействие масштабному привлечению на территорию Ростовской области русского населения из иностранных государств, прежде всего проживающих на территории стран СНГ, Балтии.

5. Снижение миграционного оттока более чем на 50,0 процента (не более 20 тыс. человек уезжающих из региона в год).

4.2.10. Молодежь

Состояние и тенденции развития.

Молодежь традиционно выступает движущей силой воспроизводства социально-экономической системы. Показатель численности молодежи в регионе позволяет оценить ее текущий воспроизводственный потенциал, а показатель вовлеченности молодежи в мероприятия отрасли молодежной политики характеризует ее активность и желание принимать участие в развитии региона. Динамика ключевых показателей сферы молодежи Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 26.

Таблица № 26

ДИНАМИКА
ключевых показателей
сферы молодежи Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Численность молодежи (14 – 30 лет) на 1 января (тыс. человек)								
Ростовская область	1 313,4	1 290,6	1 262,1	1 229,2	1 206,2	1 179,0	1 153,3	1 103,0
Место РО в РФ	5-е	5-е	5-е	5-е	5-е	5-е	5-е	5-е
Доля молодежи в общей численности населения (процентов)								
Ростовская область	30,9	30,4	29,8	29,0	28,6	28,1	27,4	26,5
Российская Федерация	31,0	30,3	29,7	29,0	28,5	27,9	26,9	26,3
Доля молодежи, вовлеченной в мероприятия отрасли молодежной политики (процентов)								
Ростовская область	подсчет показателя осуществляется с 2020 года						53,3	38,0
Положение Ростовской области в рейтинге Федерального агентства по делам молодежи по эффективности реализации молодежной политики								
Место РО в РФ	подсчет показателя осуществляется с 2016 года		5 – 6-е	20 – 21-е	16-е	2-е	– **	– **
Место РО в ЮФО			1-е	1-е	1-е	1-е	– **	– **

* В 2020 году принят Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», закрепивший возраст молодежи от 14 до 35 лет включительно. Показатели пересчитаны согласно новому закону.

** По итогам 2020 года Росмолодежь не формировала рейтинг субъектов Российской Федерации в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19.

По итогам 2021 года численность молодежи в возрасте от 14 до 35 лет в Ростовской области составила 1 103,0 тыс. человек. По этому показателю Ростовская область занимает 5-е место в России, что закономерно связано с высокими показателями численности населения региона в целом (4 153,8 тыс. человек по состоянию на 1 января 2022 г. – 6-е место в России).

Доля молодежи в общей численности населения Ростовской области в 2021 году составила 26,5 процента. В 2019 году доля молодежи составляла 28,1 процента, снизившись по сравнению с 2014 годом на 1,8 процентного пункта. При этом в России данный показатель составил 27,9 процента, снизившись на 3,1 процентного пункта по отношению к 2014 году.

Молодежная политика является одной из отраслей, обеспечивающих прогресс и устойчивое развитие, форсированное улучшение качества жизни, так как результатом ее эффективной реализации является привлечение молодого поколения к качественным преобразованиям политической и социально-экономической жизни региона.

В июле 2020 г. молодежная политика и добровольчество (волонтерство) были официально закреплены в Конституции Российской Федерации, что стало основой для дальнейшего принятия Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». Федеральный закон определил основные цели и задачи реализации молодежной политики на территории страны, ввел единый понятийный аппарат, а также повысил предельный возраст молодежи до 35 лет включительно.

Молодежная политика развивается как самостоятельная отрасль, отражающая запросы и потребности молодого поколения, с координирующим и межведомственным функционалом. У молодежи складывается устойчивый запрос к переходу от событийной составляющей к экосистеме сервисов и возможностей с объединением и интеграцией ресурсов государства, общества, бизнеса.

Ключевые проблемы.

1. Недостаточное развитие инфраструктуры отрасли молодежной политики.

За последнее десятилетие в Ростовской области произошли качественные социально-экономические перемены, что повлекло изменения в социальных потребностях у молодого поколения.

Молодежи нужны не разовые события, а постоянная возможность развивать собственные надпрофессиональные навыки и получать ресурсы для реализации собственных инициатив.

В некоторых муниципальных образованиях отсутствуют отвечающие требованиям молодежи центры молодежной политики с развитой инфраструктурой, в том числе центры поддержки инициатив, патриотические и добровольческие центры. Добровольческие и патриотические центры, а также центры поддержки инициатив охватывают в сумме 47 муниципальных образований.

2. Недостаточная межотраслевая координация и межведомственное взаимодействие субъектов, реализующих молодежную политику, отсутствие интеграции и рационального применения имеющихся ресурсов.

Эффективная реализация молодежной политики возможна только при качественном и отлаженном межведомственном взаимодействии. Молодые люди активно включены в социальные и экономические процессы по любым сферам деятельности, развивают собственные проекты и предлагают новые возможности для решения проблемы каждого человека. Но зачастую барьеры для раскрытия потенциала молодежи возникают именно из-за несогласованности действий или отсутствии заинтересованности в общем результате ведомств, общественных организаций, иных хозяйствующих субъектов.

3. Дефицит информированности молодежи о программах и мероприятиях молодежной политики в условиях возрастающего разнородного потока информации.

Цифровая трансформация всех сфер жизни общества способствует необходимости позиционирования отраслей в глобальной информационной среде. Молодежная политика как наиболее «молодая» и восприимчивая отрасль требует дополнительных мер и постоянной включенности в развитие информационных ресурсов. Недостаточная осведомленность молодежи о проектах и мероприятиях сферы молодежной политики, формах досуга и возможностях собственной самореализации может повлечь возникновение негативных тенденций в молодежной среде, переключение вектора внимания на деструктивную и социально опасную деятельность или сформировать апатичную позицию.

4. Потребность в масштабировании инструментов неформального образования молодежи.

В регионе особо важную роль играет система обучения по общеобразовательным программам, программам среднего профессионального и высшего образования. При этом многочисленные так называемые надпрофессиональные, («гибкие») навыки, необходимые современному молодому человеку для профессионального развития, прививаются главным образом через неформальные образовательные инструменты.

5. Низкая вовлеченность в социальную практику широкой аудитории молодежи при высоких ожиданиях и социальной мобильности, необходимость повышения доли проактивной молодежи и формирования устойчивых связей сообществ.

Многие представители возрастной категории «молодежь» в Ростовской области не проявляют достаточного интереса к участию в мероприятиях молодежной политики, к повышению собственных компетенций и получению поддержки на реализацию собственных инициатив. Так, учитывая высокую долю участвующих в мероприятиях молодежной политики в целом, лишь малая их часть участвует в конкурсах молодежных проектов, в мероприятиях по развитию проектных и цифровых компетенций, финансовой грамотности.

Тем не менее молодые люди принимают участие в мероприятиях межрегионального, федерального и международного уровня. По итогам 2021 года в таких мероприятиях приняли участие порядка 26,0 тыс. молодых людей.

6. Размывание ключевых смыслов из-за деструктивного и манипулятивного влияния на молодежь извне, вовлечение в негативные проявления и самодеструктивные действия.

На уровне государственного управления работа по профилактике проявлений экстремизма, терроризма, асоциальных и деструктивных явлений в молодежной среде осуществляется в рамках деятельности целого ряда субъектов профилактики (федеральных органов власти и региональных исполнительных органов, образовательных организаций, учреждений и так далее), а также создаваемых ими комиссий, советов, иных координационных и совещательных органов.

Каждая структура формулирует свои задачи и поручения в различных формулировках, но направленные на одну цель – профилактику негативных явлений – и одну аудиторию – молодых людей.

Большой круг задач реализуется субъектами профилактики разрозненно, точечно, с применением различных форматов и методик, которые зачастую не отвечают требованиям современности и не интересны молодежи. С целью исключения излишнего дублирования функций, унификации работы и достижения общих измеримых результатов необходимо выстроить работу субъектов профилактики по единым методическим рекомендациям, содержащим действенные форматы профилактических мероприятий, а также имеющим научную, экспертную и практическую обоснованность. Применение комплексного подхода в профилактике позволит быть уверенными в эффективности принимаемых мер, а также упростить и систематизировать отчетную деятельность по различным каналам.

7. Недостаточный уровень патриотизма и гражданской идентичности молодежи.

Молодежная среда в силу своей неоднородности по-разному воспринимает сложившиеся в российском обществе духовно-нравственные и культурные ценности. В свою очередь, это усложняет интеграцию молодых людей в процессы формирования общегосударственной целостности.

В последнее время в мире, и в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», участились попытки фальсификации истории, пересмотра итогов Второй мировой войны и умаления подвига советского народа в Великой Отечественной войне. Также на территории Российской Федерации продолжают периодически возникать незаконные организации, пропагандирующие идеи экстремизма и вовлекающие в свою деятельность молодежь.

Все это обосновывает необходимость реализации систематических мер по повышению уровня патриотизма и гражданственности, просвещения молодежи об историческом пути и национально-культурной самобытности России и родного края, повышения престижа военной службы и военно-патриотического воспитания.

8. Противодействие массовой культуры и субкультур ведению молодежью гармоничного и здорового образа жизни.

Молодежь является социальной группой, наиболее подверженной воздействию таких деструктивных явлений, как потребление табачной и алкогольной продукции, наркомания, игромания, влияние преступных группировок и другое, в том числе под влиянием навязанных извне образов и моделей поведения. Решение проблемы требует координации большого количества органов власти, общественных объединений и граждан с целью формирования устойчивого механизма привития молодежи культуры гармоничного и здорового образа жизни.

9. Необходимость постоянной социальной интеграции молодежи с ограниченными возможностями здоровья, находящейся в трудной жизненной ситуации и нуждающейся в особой заботе государства.

На современном этапе молодые люди с ограниченными возможностями здоровья и те, кто состоит на различных видах профилактического учета («трудные подростки»), часто сталкиваются с обстоятельствами,

не позволяющими полноценно интегрироваться в общественную жизнь не только с точки зрения оказания мер социальной поддержки, но и по вопросам образовательных, культурных, социальных, досуговых и развлекательных потребностей.

10. Потребность в ускоренном вовлечении молодежи в креативные индустрии, ее творческой самореализации с формированием новых подходов сопровождения и поддержки со стороны государства и бизнеса.

С учетом массового развития креативных индустрий во всем мире (порядка 6,0 процента мирового ВВП) необходима более детальная проработка инструментов развития навыков и умений молодежи по данному направлению. Кроме того, творчество как средство самовыражения, личностного развития, включения в сообщества по интересам, согласно опросам и практике реализации молодежных проектов, становится одной из основных потребностей и интересов молодежи.

11. Необходимость комплексного и всестороннего развития системы «социальных лифтов» для молодежи.

Основной ориентир современной молодежи – это карьерные устремления, которые формируют жизненные цели молодого человека. В последние годы заметен устойчивый рост амбициозности молодых людей и желания достигать поставленных целей. Это проявляется в желании постоянно находиться в «карьерном лифте», достигать определенного уровня за наименьший промежуток времени. Молодые люди быстро осваивают новые компетенции и пробуют себя в различных профессиях и в предпринимательской деятельности, стараясь достичь как высокого социального положения в обществе, так и необходимой степени доходов.

При этом весомая часть молодых людей пробует реализовывать собственные амбициозные цели в науке и инновациях, зачастую в раннем возрасте показывая стабильно высокие результаты.

И в сложившейся ситуации важно своевременно развивать систему «социальных лифтов». Такая система обязана становиться все более гибкой, чтобы успевать за растущими амбициозными планами молодежи. Сегодня «спрос» на действующие механизмы поддержки молодых специалистов, предпринимателей, ученых и инноваторов отчасти выше «предложения», и это является бесспорным поводом для совершенствования системы «социальных лифтов» для молодежи.

12. Постепенное снижение роли традиционных семейных ценностей среди молодежи.

В последние годы часть молодежи уделяет меньше внимания традиционным семейным ценностям, заведению семьи и детей, отдавая приоритет образу жизни «для себя», решению бытовых вопросов, построению карьеры. Это приводит к уменьшению рождаемости, росту количества разводов, неполных семей. Снижение численности населения вследствие данных неблагоприятных факторов может оказать системное влияние на социально-экономическое развитие страны, привести к убыли населения, сокращению трудовых ресурсов.

13. Необходимость решения вызовов в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности.

Несмотря на рост информационного поля в жизни современного человека, остается недостаточным уровень информационного охвата граждан о возможностях в сфере добровольчества (волонтерства). Недостаточность информационного сопровождения в особенности касается удаленных от административного центра региона населенных пунктов с маленьким населением. Малонаселенные муниципальные образования также характеризуются недостаточностью инфраструктурного развития добровольчества (волонтерства), что приводит к пониженному интересу к занятию добровольческой (волонтерской) деятельностью.

При этом существующий механизм участия в централизованной добровольческой (волонтерской) деятельности не позволяет всем социальным группам населения беспрепятственно заниматься добровольчеством, что порождает «единичное» добровольчество и препятствует развитию и укреплению всей экосистемы.

Учитывая крайне высокие темпы развития добровольчества как отдельного направления молодежной политики, ощущается недостаточность мер социальной поддержки добровольцев (волонтеров) на различных уровнях управления.

Ключевые тренды.

1. Молодые становятся главным драйвером развития.

В современном мире экономика и общество все в большей степени становятся креативными (творческими), генерирующими новые идеи и инновации в различных областях деятельности. Креативные индустрии набирают силу как один из глобальных драйверов развития: уже сегодня они формируют порядка 6,0 процента мирового ВВП, обеспечивая рабочими местами почти 30 млн человек, а 2021 год был объявлен Организацией Объединенных Наций годом креативной экономики. Креативные индустрии находятся на пересечении искусства, культуры, бизнеса, технологий, что обусловливает мультипликативное влияние на мировую социально-экономическую систему.

Основным носителем креативного и инновационного потенциала является молодежь. Присущие молодым людям свойства, такие как стремление к новому и отсутствие опасений сделать ошибку, позволяют находить альтернативные решения и разрушать привычные стереотипы. Молодежь успешно осваивает новые профессии, спрос на которые формируют креативные индустрии (например, специалисты в сфере дизайна, коммуникаций, создания и распространения медиа-контента, программирования и др.).

2. Цифровое пространство – повседневная среда жизнедеятельности молодежи.

Развитие технологий мобильного интернета и доступность смартфонов последовательно перемещают все больше аспектов жизни населения в виртуальное пространство. От предыдущих поколений современную молодежь отличает то, что она с детства находится в среде цифровых технологий и практически живет в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В цифровое пространство смещается социализация

молодежи: здесь им легче знакомиться и рассказывать о себе. В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» они ищут информацию, совершают покупки. Две трети молодых людей использует новостные сайты, форумы, блоги и социальные сети в качестве источников информации значительно чаще, чем население в целом. Все интенсивнее они используют цифровые технологии в конструктивных целях – для работы и учебы. При этом им не всегда хватает опыта для сопоставления фактов и анализа большого массива информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Стремление к саморазвитию и разнообразию жизненного опыта.

В современном мире основными ценностями для молодых людей становятся саморазвитие и самосовершенствование. При этом саморазвитием считается любое увлечение «по желанию». В процессе поиска «своего пути» молодые люди склонны пробовать себя в различных сферах деятельности. В этой связи растет и социальная активность молодежи, готовность участвовать в проектной деятельности, популярность студенческих отрядов и волонтерского движения.

Молодое поколение считает, что жизнь должна быть разнообразной и в ней должны сочетаться работа, которая приносит удовольствие, семья, увлечения, путешествия, общение с друзьями. Согласно исследованиям, проведенным Центром стратегических разработок, в последнее время все больше возрастает склонность молодых людей к регулярной смене места работы и удаленной работе в связи со сдвигом приоритетов в сторону баланса между работой и досугом.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Повышение доли молодежи, принимающей участие в мероприятиях отрасли молодежной политики

Индикатор 1. Доля молодежи, ежегодно вовлеченной в мероприятия отрасли молодежной политики:

2021 год – 38,0 процента;

2024 год – 50,0 процента;

2030 год – 70,0 процента.

Структурная цель.

1. Развитие системы управления и инфраструктуры молодежной политики на территории Ростовской области.

Индикатор 2. Количество муниципальных образований Ростовской области, имеющих функционирующие центры молодежной политики, соответствующие стандарту:

2021 год – 11 единиц;

2024 год – 30 единиц;

2030 год – 55 единиц.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Обеспечение развития инфраструктуры молодежной политики.

Мероприятие 1.1. Обеспечение реализации единой молодежной политики в государственных и муниципальных организациях и учреждениях систем образования, культуры, физической культуры и спорта и других, а также в корпоративном и некоммерческом секторе.

Мероприятие 1.2. Софинансирование бюджетов муниципальных образований на функционирование и развитие муниципальных многофункциональных молодежных центров (молодежных общественных пространств), в том числе добровольческих, патриотических центров и на организацию работы с молодежью посредством обеспечения участия представителей молодежи муниципального образования в региональных мероприятиях сферы молодежной политики, проведения мероприятий государственной молодежной политики по формированию патриотизма и гражданственности в молодежной среде, развитию способностей и талантов молодежи, предоставлению возможностей самореализации и поддержки социально значимых инициатив, формированию эффективной системы поддержки добровольческой деятельности.

Мероприятие 1.3. Государственная поддержка молодежных объединений и сообществ, действующих в интересах отрасли молодежной политики на территории Ростовской области.

Мероприятие 1.4. Обеспечение охвата молодежи общественными объединениями при проведении различных мероприятий в 2024 году 325 795 человек, в 2030 году – 394 993 человека.

Задача 2. Развитие информационной экосистемы молодежной политики.

Мероприятие 2.1. Функционирование регионального молодежного медиацентра.

Мероприятие 2.2. Модернизация онлайн-платформы Донмолодой.рф как экосистемы сервисов и услуг для молодежи.

Мероприятие 2.3. Обеспечение создания видео-, графического контента, атрибутики и промоматериалов, продвижения отрасли молодежной политики посредством инструментов PR и маркетинга (SMM, наружная реклама, радио и телевидение).

Задача 3. Развитие молодежного сотрудничества.

Мероприятие 3.1. Реализация международного молодежного сотрудничества.

Мероприятие 3.2. Реализация межрегионального молодежного сотрудничества.

Задача 4. Развитие надпрофессиональных навыков и системы неформального образования молодежи.

Мероприятие 4.1. Формирование надпрофессиональных навыков, финансовой грамотности и проектных компетенций у молодежи.

Мероприятие 4.2. Проведение форумной кампании в интегрированном формате (онлайн и офлайн).

Задача 5. Поддержка социально значимых инициатив молодежи.

Мероприятие 5.1. Функционирование и развитие молодежного проектного офиса, направленного на разработку, внедрение и поддержку молодежных инициатив.

Мероприятие 5.2. Формирование комплексной системы поддержки инициатив сельской молодежи, молодежи малых городов и моногородов.

Задача 6. Профилактика деструктивного и манипулятивного влияния на молодежь.

Мероприятие 6.1. Реализация единой концепции профилактики в молодежной среде средствами молодежной политики.

Задача 7. Гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи.

Мероприятие 7.1. Реализация ежегодных мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи, а также по формированию российской идентичности, единства российской нации на региональном уровне и в муниципальных образованиях.

Мероприятие 7.2. Обеспечение увеличения численности детей и молодежи в возрасте до 35 лет, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами в 2024 году – 331,0 тыс. человек, в 2030 году – 385,0 тыс. человек.

Мероприятие 7.3. Создание условий для развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи, с охватом в 2030 году – 15,741 тыс. человек.

Мероприятие 7.4. Обеспечение охвата молодежи мероприятиями, направленными на формирование российской идентичности, единства российской нации, содействие межкультурному и межконфессиональному диалогу, в 2024 году – 230,7 тыс. человек, в 2030 году – 288,3 тыс. человек.

Мероприятие 7.5. Обеспечение охвата молодежи, наиболее подверженной влиянию (14 – 22 года), профилактическими мероприятиями по противодействию идеологии терроризма и экстремизма, вовлечению в деструктивные организации и общественно опасную деятельность в 2030 году – 114,3 тыс. человек.

Задача 8. Формирование культуры гармоничного и здорового образа жизни молодежи Ростовской области.

Мероприятие 8.1. Профилактика социально опасных заболеваний, зависимостей и культуры безопасности.

Мероприятие 8.2. Увеличение охвата молодежи, задействованной в мероприятиях по популяризации здорового образа жизни, молодежного туризма и культуры безопасности, профилактике злоупотребления психоактивными веществами в молодежной среде в 2024 году – 230,7 тыс. человек, в 2030 году – 288,3 тыс. человек.

Задача 9. Содействие в социальной интеграции молодежи, нуждающейся в особых заботе и внимании государства.

Мероприятие 9.1. Интеграция молодежи с ограниченными возможностями здоровья в сферу молодежной политики.

Мероприятие 9.2. Увеличение доли несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет включительно, находящихся в социально опасном положении либо отнесенных к данной категории (в том числе детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении), вовлеченных в мероприятия молодежной политики, до 82,0 процента в 2030 году.

Задача 10. Реализация творческого и креативного потенциала молодежи.

Мероприятие 10.1. Вовлечение молодежи в креативные индустрии и развитие арт-направлений по работе с молодежью.

Мероприятие 10.2. Увеличение численности молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность, до 230,7 тыс. человек в 2024 году, 288,3 тыс. человек – в 2030 году.

Задача 11. Функционирование системы действующих социальных лифтов для молодежи.

Мероприятие 11.1. Развитие мер поддержки и инструментов для самореализации работающей молодежи.

Мероприятие 11.2. Обеспечение участия молодежи, задействованной в мероприятиях, направленных на профориентацию и карьерные устремления, в 2024 году – 115,3 тыс. человек, в 2030 году – 173,0 тыс. человек.

Задача 12. Привитие и популяризация традиционных семейных ценностей в молодежной среде.

Мероприятие 12.1. Обеспечение системной поддержки мероприятий и деятельности, направленной на развитие ключевых семейных ценностей среди молодежи.

Мероприятие 12.2. Создание и функционирование регионального клуба молодых семей.

Мероприятие 12.3. Увеличение численности молодежи, задействованной в мероприятиях по формированию традиционных семейных ценностей, до 115,3 тыс. человек в 2024 году, 173,0 тыс. человек в 2030 году.

Задача 13. Развитие экосистемы добровольчества.

Мероприятие 13.1. Реализация мероприятий, направленных на формирование системы поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.

Мероприятие 13.2. Обеспечение роста численности граждан, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, НКО, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую деятельность, в 2024 году – 333,1 тыс. человек, в 2030 году – 581,3 тыс. человек.

Мероприятие 13.3. Обеспечение количества волонтеров / организаторов, зарегистрированных в единой информационной системе «DOBRO.RU», в 2024 году – 111,0 тыс. человек / 1 500 единиц, в 2030 году – 193,8 тыс. человек / 2 000 единиц.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Дон молодой – регион самореализации».

Возможность:

стать одним из лидеров в России по уровню социальной и экономической активности молодежи.

Основные параметры:

1. Развитие системы стратегического планирования и мониторинга отрасли молодежной политики в Ростовской области.

1.1. Обеспечение реализации молодежной политики в Ростовской области на уровне лучших 10 регионов Российской Федерации.

1.2. Увеличение доли молодежи, регистрирующейся в автоматизированной информационной системе «Молодежь России».

1.3. Проведение статистических исследований по вопросам реализации молодежной политики.

2. Обеспечение поступательного увеличения финансирования отрасли молодежной политики в Ростовской области.

3. Модернизация администрирования и управления ресурсами отрасли молодежной политики в Ростовской области.

3.1. Внедрение современных цифровых платформ, инструментов и практик в деятельность ведомств, реализующих молодежную политику на территории Ростовской области.

4. Развитие кадрового потенциала сотрудников исполнительных органов Ростовской области и местного самоуправления, реализующих молодежную политику.

4.1. Качественное и количественное улучшение кадрового состава отрасли молодежной политики на уровне муниципальных образований.

4.2. Внедрение профессионального стандарта «Специалист по работе с молодежью» для профильных специалистов в различных отраслях социальной сферы на территории Ростовской области.

4.2.11. Безопасность общества

Состояние и тенденции развития.

Для обеспечения комфортной, привлекательной среды проживания в регионе необходимым является осуществление комплексной деятельности по повышению уровня безопасности жизнедеятельности населения.

В связи с тем, что безопасность общества является комплексной и многогранной сферой, для оценки текущего состояния выбраны наиболее важные показатели, характеризующие сферу с двух аспектов: противодействие преступности, а также предотвращение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Динамика ключевых показателей сферы безопасности общества Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 27.

Таблица № 27

ДИНАМИКА
ключевых показателей сферы
безопасности общества Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Зарегистрировано преступлений (по основным видам) (тыс. единиц)								
Ростовская область	54,1	62,3	57,7	59,1	55,4	60,9	61,8	58,5
Место РО в РФ	77-е	75-е	78-е	80-е	79-е	80-е	81-е	–
Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях (человек)								
Ростовская область	441	30	135	648	50	61	648	635
Доля РО в РФ (процентов)	0,3	0,1	0,1	–	–	–	–	–
Место РО в РФ	8-е	18-е	15-е	–	–	–	–	–

В 2021 году оперативная обстановка в Ростовской области в сфере противодействия терроризму отличалась напряженностью и насыщенностью, оставаясь стабильной и контролируемой. Определяющее влияние на ее развитие оказали:

деятельность международных террористических организаций (далее – МТО) по формированию в Ростовской области законспирированных ячеек, прежде всего из числа мигрантов и молодежи, в целях совершения преступлений террористической направленности, либо оказания террористам пособнической помощи;

наращивание вербовочной работы сторонниками МТО, которые используют нерешенные социально-экономические и межнациональные проблемы для вовлечения жителей региона и мигрантов в террористическую деятельность;

возможность совершения террористических актов в отношении объектов социальной инфраструктуры, транспортного комплекса и в местах массового пребывания людей;

нарастание угрозы вовлечения молодежи в ряды радикальных экстремистских сообществ, таких как «колумбайн» («скулшутинг») и «сватинг», а также попытки совершения ими преступлений, схожих по форме с террористическими актами;

выезд жителей Ростовской области за пределы Российской Федерации для участия в боевых действиях на стороне МТО, их возможное возвращение в регион;

поиск террористами новых каналов получения оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;

поиск источников финансирования террористической деятельности, в том числе с использованием закрытых сегментов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и зарубежных финансовых платформ;

угрозы проникновения с территории Украины на территорию Ростовской области диверсионно-террористических групп вооруженных сил Украины и отдельных лиц с целью подготовки и совершения диверсионно-террористических актов на объектах транспорта, транспортной инфраструктуры, промышленности, энергетики, социально-значимых и военных объектах;

осуществление массовых анонимных рассылок сообщений об угрозах совершения террористических актов с использованием IP-телефонии и электронной почты.

С учетом выявленных угроз правоохранительными органами региона организован и реализуется комплекс мероприятий по выявлению и пресечению деятельности ячеек МТО и украинских спецслужб, осуществляющих вербовку информаторов, рекрутов, финансирование террористической и экстремистской деятельности, укрытие и легализацию лиц, вынашивающих террористические устремления.

В 2021 году выявлено 30 преступлений террористической направленности, что на 29 процентов меньше показателя 2020 года (42 преступления).

В рамках блока, связанного с чрезвычайными ситуациями, в Ростовской области в 2020 году зарегистрировано 648 человек, пострадавших в чрезвычайных

ситуациях. В 2021 году число пострадавших снизилось до 635 человек. В целях оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации проведено дооснащение сил и средств современным оборудованием и техникой, создание современных систем оповещения, информирования населения и вызова экстренных служб (система – 112), внедрение и развитие АПК «Безопасный город».

Ключевые проблемы.

Преступность.

1. Сохранение значительного числа уличных преступлений.

Начиная с 2014 года уровень уличной преступности практически не изменился. В 2014 году на улицах городов и сельских поселений совершено 12 769 преступлений, в 2021 году – 12 328 преступлений. Эта проблема усугубляется невозможностью увеличения численности сотрудников органов внутренних дел.

2. Сохранение значительной распространенности наркомании.

Наблюдался прирост выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (+3,4 процента; 5,5 тыс.; ЮФО: + 2 процента; Российская Федерация: - 0,2 процента). По итогам января – декабря 2021 г. уровень преступности в Ростовской области продолжает оставаться высоким (1 399,9 деяния на 100 тыс. населения; ЮФО: 1 151,3 деяния; Российская Федерация: 1 374,0 деяния).

3. Сложные социально-экономические условия жизни населения.

Сохраняется достаточно высокая доля населения с доходами ниже прожиточного минимума: так, в 2021 году в Ростовской области уровень бедности составлял 12,0 процента (51-е место в России). Сложное материальное положение достаточно часто является причиной для противоправных действий.

Чрезвычайные ситуации.

4. Недостаточное оснащение отдельных пожарных частей современной техникой, оборудованием, снаряжением для оперативного реагирования при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Ростовской области и обеспечения полного охвата территории противопожарным прикрытием.

5. Недостаточный охват системой оповещения и экстренного информирования населения области при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера на территории Ростовской области.

В Ростовской области ежегодно возникает более 13 000 пожаров, техногенных и природных, 0,3 процента населения области не обеспечено противопожарным прикрытием в соответствии с установленными временными нормативами прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова.

С целью снижения масштаба последствий и количества пострадавших при возникновении крупномасштабных ЧС необходима современная система оповещения и экстренного информирования населения Ростовской области.

6. Недостаточно отработана система возмещения ущерба пострадавшим от природных и техногенных пожаров жителям Ростовской области.

В результате ЧС природного и техногенного характера 70 процентов техногенных пожаров возникает в жилом секторе, ежегодно около 500 пожаров наносят серьезный вред жилью граждан, в которых от 100 до 150 случаев отмечается полная утрата (гибель) жилых помещений.

Терроризм и экстремизм.

7. С учетом развития обстановки, а также угрозообразующих факторов, влияющих на обстановку в области противодействия терроризму в регионе, приоритетными направлениями деятельности и основными задачами по итогам анализа деятельности 2021 году были следующие:

повышение эффективности деятельности в области противодействия терроризму путем выявления и устранения причин и условий формирования террористических угроз, прежде всего в муниципальных образованиях, где обстановка имеет предпосылки к осложнению;

максимальное задействование, с учетом компетенции, потенциала всех координируемых структур, участвующих в деятельности по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

повышение эффективности использования результатов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, для своевременного принятия действенных мер по устранению (локализации) выявленных причин, условий и обстоятельств формирования террористических угроз;

совершенствование деятельности региональных и муниципальных субъектов профилактики по реализации Комплексного плана, обеспечение адресности и индивидуального подхода в профилактической работе с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпавшими под ее влияние, в том числе путем применения индивидуального подхода в работе с ними по формированию у них антитеррористического сознания;

активизация профилактической деятельности субъектов противодействия терроризму в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» посредством подготовки и размещения востребованных материалов антитеррористического характера, учитывающих особенности целевой аудитории;

обеспечение надлежащего исполнения правообладателями комплекса мер, предусмотренного требованиями к антитеррористической защищенности их объектов (территорий), в первую очередь социально значимых, объектов транспорта, промышленности, энергетики, а также мест массового пребывания людей;

организация на системной основе деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по обучению сотрудников, ответственных за реализацию мероприятий по противодействию терроризму, а также иных лиц, принимающих участие в указанной деятельности;

совершенствование методического обеспечения деятельности муниципальных антитеррористических комиссий и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

усиление контроля за исполнением поручений Национального антитеррористического комитета и антитеррористической комиссии Ростовской области посредством принятия мер по повышению персональной ответственности должностных лиц.

Ключевые тренды.

1. Рост масштабов внедрения современных технологий в системы безопасности общества.

С учетом развития технологий различные системы безопасности внедряются в повседневную жизнь населения. Вместе с тем все они основаны на системах видеонаблюдения. К примеру, для противодействия квартирным кражам используется система онлайн-наблюдения или система движения, выдающие сигнал тревоги и блокирования дверей и окон.

Также активно входят в эксплуатацию новые высокотехнологичные образцы средств пожаротушения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, средств спасения и оперативного реагирования при возникновении катастроф и стихийных бедствий. В ближайшее время в России будет осуществляться переход на роботизированные средства по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

2. Активизация борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Антитеррористической комиссией Ростовской области (далее – АТК) в рамках функции по координации деятельности федеральных, региональных и муниципальных органов власти ежеквартально проводятся заседания, на которых вырабатываются меры по повышению эффективности деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму, контроль за исполнением которых осуществляется аппаратом АТК. Все вырабатываемые АТК решения основываются на данных проводимого мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере общегосударственной системы противодействия терроризму в строгом соответствии с поручениями и Национального антитеррористического комитета (далее – НАК), а также рекомендациями аппарата НАК.

3. Рост запроса на личную и общественную безопасность.

В условиях увеличения уровня преступности в регионе возрастает естественная необходимость на личную безопасность каждого жителя области. Появление новых видов преступлений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий внесло свои коррективы в структуру преступности. В 2020 году в регионе выявлено 13 403 таких преступления, что составило 21,7 процента от общего количества преступлений. Учитывая сложность раскрытия и профилактики, прогнозируется значительный рост такого вида преступлений, в большинстве своем носящих мошеннический характер, в течение 5 лет.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Снижение уровня преступности в регионе.

Индикатор 1. Снижение числа зарегистрированных преступлений:

2021 год – 58 538 единиц;

2024 год – снижение на 8,3 процента к 2021 году;

2030 год – снижение на 8,9 процента к 2021 году.

2. Снижение численности населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

Индикатор 2. Снижение численности населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях:

2021 год – 635 человек;

2024 год – снижение на 55,9 процента к 2021 году;

2030 год – снижение на 60,6 процента к 2021году.

3. Уменьшение количества зарегистрированных преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом.

Индикатор 3. Уменьшение количества зарегистрированных преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом:

2021 год – 30 зарегистрированных преступлений;

2024 год – снижение на 3,3 процента к 2021 году;

2030 год – снижение на 6,7 процента к 2021 году.

Структурная цель.

1. Повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения.

Индикатор 4. Модернизация региональной системы оповещения (процент от оповещаемого населения действующей региональной системой оповещения):

2021 год – 62,9 процента;

2024 год – 65,0 процента;

2030 год – 100,0 процента.

Индикатор 5. Повышение уровня пожарной безопасности и обеспечение населения противопожарным прикрытием в соответствии с установленными временными нормативами прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова (процентов от количества населения Ростовской области):

2021 год – 99,7 процента;

2024 год – 99,8 процента;

2030 год – 100,0 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Использование системы АПК «Безопасный город» в профилактике и раскрытии уличных преступлений.

Мероприятие 1.1. Обеспечение включения Ростовской области в федеральный проект развития АПК «Безопасный город».

Задача 2. Воспитание гражданской ответственности и толерантности, противодействие любым проявлениям экстремизма и ксенофобии.

Мероприятие 2.1. Проведение на системной и регулярной основе работы с привлечением видных деятелей культуры, науки, авторитетных представителей общественности, информационного сообщества, конфессий и национальных общин по разъяснению сути противоправной деятельности лидеров экстремистских организаций.

Мероприятие 2.2. Размещение в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационных сетях, включая информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», социальной рекламы, направленной на патриотическое воспитание молодежи.

Задача 3. Совершенствование системы профилактики правонарушений.

Мероприятие 3.1. Развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений;

Мероприятие 3.2. Осуществление мониторинга в сфере профилактики правонарушений;

Мероприятие 3.3. Правовое просвещение и правовое информирование в сфере профилактики правонарушений;

Мероприятие 3.4. Социальная адаптация лиц, склонных к совершению правонарушений;

Мероприятие 3.5. Ресоциализация лиц, совершивших правонарушения;

Мероприятие 3.6. Социальная реабилитация лиц, склонных к совершению правонарушений.

Задача 4. Достижение и поддержание необходимого уровня защищенности населения Ростовской области от угроз криминального характера.

Мероприятие 4.1. Повышение эффективности профилактики безнадзорности, социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних лиц с различными формами и степенью девиации.

Мероприятие 4.2. Противодействие незаконной миграции, предупреждение нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.

Мероприятие 4.3. Развитие народных дружин и иных объединений правоохранительной направленности; принятие мер для оказания содействия в расширении волонтерского антинаркотического движения, поддержки негосударственных, в том числе общественных антинаркотических объединений и организаций, создание регионального сегмента национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства.

Мероприятие 4.4. Профилактика преступлений на предприятиях топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, а также совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Мероприятие 4.5. Организация работы по созданию на территориях муниципальных образований оптимального количества участковых пунктов полиции с выделением служебных помещений для работы участковых уполномоченных полиции.

Задача 5. Обеспечение разработки и реализации программы по организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территории Ростовской области жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования.

Мероприятие 5.1. Разработка и реализация программы по организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территории Ростовской области жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования.

Мероприятие 5.2. Популяризация безопасной жизнедеятельности среди жителей Ростовской области.

Задача 6. Повышение уровня обеспеченности социальных, промышленных и транспортных объектов оборудованием для антитеррористической защищенности и формирование системы действий населения при возникновении террористической угрозы.

Мероприятие 6.1. Организация и проведение контрольно-надзорных мероприятий выполнения требований антитеррористической защищенности социальными, транспортными и промышленными предприятиями.

Мероприятие 6.2. Разработка и внедрение базового прикладного курса подготовки населения способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта, угрозы его совершения и минимизации морально-психологических последствий террористического акта.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Безопасный Дон».

Возможность:

стать одним из лидеров среди регионов России по обеспечению общественной безопасности.

Основные параметры:

1. Создание непрерывной зоны контроля и видеодокументирования на объектах общественной и стратегической значимости, в том числе видеопатрулирование участков железных дорог, трубопроводов и водных акваторий.

2. Широкомасштабное применение беспилотных летательных аппаратов, в том числе в целях высотного наблюдения при проведении культурно-массовых, общественно-политических и спортивных мероприятий, выявления преступлений и административных правонарушений, обеспечения связи и управления наземными нарядами полиции.

3. Организация взаимодействия с правоохранительными и надзорными органами по созданию системы блокирования мошеннических действий при осуществлении финансовых операций юридическими и физическими лицами.

4. Разработка системы анализа и предупреждения правонарушений в общественных местах на основе технологий больших данных, а также внедрение систем идентификации конкретного человека в большом объеме голосового трафика («верификация по голосу») или на камерах видеонаблюдения («распознавание лица»).

5. Создание и внедрение системы анализа и предупреждения пожароопасных ситуаций на основе технологий больших данных, позволяющих анализировать ретроспективные данные и данные в режиме «реального времени» о возгораниях в каждом из сегментированных квадратов территории, включая использование многокритериального статистического анализа риска возникновения пожаров (степень защищенности зданий от огня, наличие неблагополучных семей, демографические и геологические данные).

4.3. Пространственная политика

4.3.1. Транспорт

Состояние и тенденции развития.

Ростовская область обладает выгодным транспортно-логистическим положением и мощным потенциалом развития транспортной инфраструктуры. Региональная транспортная система объединяет все виды транспорта: железнодорожный, автомобильный, водный (морской и внутренний водный), а также воздушный. Показатели, характеризующие текущее состояние транспорта Ростовской области, представлены в таблице № 28.

Таблица № 28

ДИНАМИКА
ключевых показателей
развития транспорта Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Грузооборот транспорта общего пользования (млрд тонно-километров)								
Ростовская область	52,4	52,5	54,6	54,7	58,6	59,5	61,8	61,9
Пассажирооборот транспорта общего пользования (млрд пассажиро-километров)								
Ростовская область	11,8	10,9	9,3	8,7	9,8	10,9	6,7	7,1
Смертность от дорожно-транспортных происшествий (на 100 тыс. населения)								
Ростовская область	20,90	15,90	16,90	14,13	13,20	10,50	10,30	10,20
Валовое потребление природного газа в качестве моторного топлива (млн куб. метров)								
Ростовская область	29,6	30,6	32,1	33,4	35,5	50,0	66,1	93,8
Количество объектов газозаправочной инфраструктуры, реализующих природный газ в качестве моторного топлива (единиц)								
Ростовская область	11	11	11	11	14	21	33	41

В Ростовской области наблюдается устойчивый рост всех показателей работы региональной транспортной системы. Основной вклад в грузооборот транспорта общего пользования вносит железнодорожный транспорт, на который стабильно приходится порядка 70,0 процента суммарного грузооборота.

В перспективе наибольший рост объемов железнодорожных грузоперевозок прогнозируется по продукции угольной и нефтеперерабатывающей промышленности ввиду реализации ряда инвестиционных проектов в этих отраслях.

Более 50 процентов совокупного пассажирооборота региона приходится на железнодорожный транспорт с тенденций на увеличение его доли, несмотря на сокращение общей величины пассажиропотока в условиях пандемии.

ОАО «РЖД» уделяет большое внимание развитию железнодорожной инфраструктуры. Только за последние 10 лет компанией на территории Ростовской области реализованы инвестиционные проекты на общую сумму порядка 87,6 млрд рублей.

Относительно важнейшего показателя в сфере транспорта «Смертность от дорожно-транспортных происшествий», необходимо отметить, что в Ростовской области его значение устойчиво снижается: за период 2014 – 2021 годов смертность на дорогах снизилась более чем в 2 раза, или на 51,2 процента.

Газозаправочная инфраструктура в Ростовской области – одна из самых развитых на территории Российской Федерации. Регион включен в пилотный проект развития рынка газомоторного топлива на 2018 – 2021 годы. В рамках этого проекта по итогам 2021 года на Дону введена в эксплуатацию 41 автомобильная газонаполнительная компрессорная станция.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.08.2021 № 2290-р утверждена Концепция развития производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 3835-р утвержден перечень территорий и дорог федерального значения, определенных в качестве пилотных для создания зарядной инфраструктуры для электротранспортных средств до 2024 года. В данный перечень включены: автомобильная дорога общего пользования федерального значения М-4 «Дон» (первая очередь) и Ростовская область (вторая очередь).

В 2022 году в Ростовской области на автомобильной дороге М-4 «Дон» планируется строительство 8 объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта с возмещением части затрат на приобретение оборудования и технологическое присоединение к электрическим сетям за счет бюджетных средств.

Ключевые проблемы.

Автомобильный транспорт.

1. Несоответствие пропускной способности существующей сети автомобильных дорог фактической интенсивности движения (дефицит пропускной способности).

В Ростовской области значительная часть автомобильных дорог работает в режиме, превышающем оптимальный уровень загрузки. На конец 2021 г. протяженность автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, обслуживающих движение в режиме перегрузки, составила 493,2 километра или 6,5 процента от общей протяженности соответствующих дорог (2-е место в Южном федеральном округе после Краснодарского края).

К числу основных причин перегрузки дорог, особенно в период летних «пиковых» нагрузок, относятся:

отсутствие дорог, дублирующих основные въезды в г. Ростов-на-Дону и другие крупные населенные пункты;

недостаточное количество обходов для вывода транзитного транспорта из г. Ростова-на-Дону и других городов и муниципальных образований области;

наличие множества пересечений автомобильных дорог с железнодорожными путями в одном уровне.

Вместе с тем протяженность автомобильных дорог, обеспечивающих пропуск транспортных средств с нагрузкой на ось 11,5 тонны, в области сравнительно высока. На конец 2021 г. она составила 723,4 километра, что соответствует 6-му месту среди регионов России.

2. Несоответствие существующей сети автомобильных дорог необходимым эксплуатационным показателям (нормативным требованиям).

Доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности соответствующих дорог Ростовской области в 2021 году составила 53,7 процента, что выше, чем в среднем по России (45,8 процента) и по Южному федеральному округу (47,2 процента), однако значительно ниже, чем в регионах-лидерах по данному показателю (например, в Ставропольском крае – 76,9 процента, в Краснодарском крае – 70,2 процента).

Удельный вес автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в Ростовской области составил 69,4 процента в 2021 году, что также выше среднероссийского значения (57,6 процента), но ниже уровня регионов-лидеров по данному показателю (например, Республика Адыгея – 89,8 процента, Мурманская область – 88,9 процента, Белгородская область – 87,8 процента, Краснодарский край – 80,0 процента).

3. Низкая эффективность пригородного и междугородного сообщения автомобильным транспортом общего пользования.

В последние годы в Ростовской области снижается спрос на пригородные пассажирские перевозки общественным транспортом. Так, если в 2015 году пассажирооборот автобусным транспортом общего пользования составлял 3,4 млрд пассажиро-километров, то в 2021 году – 2,5 млрд пассажиро-километров. Снижение привлекательности пассажирских перевозок общественным транспортом обусловлено рядом факторов, среди которых несогласованность маршрутного сообщения между отдельными видами транспорта, высокий износ подвижного состава пассажирских перевозок. Сопутствующей тенденцией является повышение уровня автомобилизации населения.

4. Негативное влияние автотранспорта на окружающую среду.

Автомобильный транспорт занимает лидирующие позиции с точки зрения ущерба, наносимого окружающей среде, это основной источник загрязнения атмосферы. На его долю приходится более 90 процентов загрязнения воздуха, чуть меньше 50 процентов шумового воздействия, а также около 65 – 68 процентов влияния на климат.

Постоянное повышение экологических требований предопределяет необходимость совершенствования двигательных систем: происходит активный отказ от бензиновых и дизельных двигателей. Развивается концепция электрификации транспортных средств (например, электромобили, полностью электрические самолеты), распространяются альтернативные виды топлива

(например, водород, природный газ, синтетическое топливо). Параллельно с этим в мире развиваются системы обслуживания транспортных средств, использующих альтернативное топливо.

В некоторых странах реализуются государственные программы по стимулированию перехода на электротранспорт, включающие такие меры, как ужесточение требований к топливным стандартам и выхлопным газам; субсидирование приобретения электромобилей; дифференцированные ставки налогов на транспортные средства на основе количества выбросов / экономии топлива; развитие инфраструктуры, в том числе зарядных станций и другое.

Железнодорожный транспорт.

1. Недостаточная пропускная способность железнодорожной инфраструктуры, которая не соответствует перспективным грузо- и пассажиропотокам.

Текущий уровень развития инфраструктуры основных железнодорожных направлений Ростовской области не соответствует перспективным грузо- и пассажиропотокам. Плотность железнодорожных путей общего пользования в Ростовской области на конец 2020 г. составила 188,0 километра на 10 000 квадратных километров территории, что соответствует 22-му месту среди субъектов Российской Федерации. Вместе с тем по показателям отправки грузов и пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования регион занимает значительно более высокие позиции (15-е и 11-е место в России соответственно). Потенциал железнодорожного транспорта сдерживается неразвитостью сети железных дорог, особенно в северо-восточных районах Ростовской области.

2. Высокий уровень износа основных фондов железнодорожного транспорта.

В первостепенном порядке требуют обновления подвижной состав, объекты путевого хозяйства, ремонтная база железнодорожного транспорта. Модернизация сдерживается недостаточной инвестиционной привлекательностью отрасли.

3. Спад объемов пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом.

В последние годы в Ростовской области снижается спрос на пригородные пассажирские перевозки железнодорожным транспортом. Так, если в 2015 году количество отправлений пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении составило 14,3 млн человек, то в 2021 году – 8,4 млн пассажиров (снижение на 58,7 процента). В первую очередь эта тенденция обусловлена повышением уровня автомобилизации населения.

Водный транспорт.

1. Малые глубины судоходных путей, проходящих через Ростовскую область.

Основной проблемой, препятствующей использованию водного потенциала Ростовской области, являются малые глубины водных путей, вызванные ухудшением их состояния, в том числе обмелением и заносимостью.

На фоне маловодности рек в 2009 – 2021 годах значительно снизилась пропускная способность флота и безопасность плавания судов. По прогнозам Росгидромета, и далее ожидается длительный маловодный период. Сегодня водность нижнего Дона напрямую зависит от сброса воды из Цимлянского водохранилища, которое контролирует 75 процентов стоков Донского бассейна. В условиях, когда приток воды значительно ниже нормы, расход воды необходимо снижать. Идут процессы разрушения берегов и заиления русла, загрязнения водохранилища сточными водами, интенсивное развитие сине-зеленых водорослей.

Затяжное маловодье последних лет ухудшило условия судоходства и в устье Дона: снижаются глубины в акваториях морских портов Ростова-на-Дону и Азова. Существующие глубины не позволяют заходить в порты морским судам грузоподъемностью более 3 – 5 тыс. тонн.

Малые глубины сдерживают развитие пассажирского судоходства в Ростовской области. Слабо развиты туристические перевозки по реке Дон и Таганрогскому заливу Азовского моря. Почти прекращены круизные перевозки на Москву, Санкт-Петербург, волжские города.

2. Несоответствие технического состояния значительной части флота смешанного (река – море) плавания современным требованиям и нехватка судов смешанного (река – море) плавания под российским флагом.

В Ростовской области значительно возросло число судов, возраст которых превышает 30 лет. Такие суда имеют очень высокие риски в отношении безопасности плавания, жизни экипажа и сохранности груза. В зимних условиях они значительно замедляют скорость движения ледового каравана, а иногда полностью его останавливают, отвлекая силы на оказание им помощи.

Одновременно большая часть судов, вывозящих зерно из Ростовской области, ходит под иностранным флагом. Такие суда не имеют права ходить вверх по течению реки Дон и могут работать только в акватории Азовского моря. В этой связи порты, расположенные вверх по Дону, работают в качестве накопителей, что обусловливает необходимость двойной перевалки и рост затрат на логистику. Актуальной проблемой становится нехватка малотоннажных судов смешанного (река – море) плавания для перевозки зерна под российским флагом.

3. Ненадлежащее состояние инфраструктуры для пассажирского судоходства в Ростовской области.

В регионе пришла в упадок или полностью отсутствует береговая сервисная инфраструктура, включая причальные сооружения и пляжи. Существующие гидротехнические сооружения не соответствуют техническим, безопасным и эстетическим требованиям и не пригодны для обслуживания пассажиров. Более того, отсутствует современный пассажирский речной флот. Данные факторы сдерживают развитие пассажирского судоходства и водного туризма в области, в том числе туристических перевозок по реке Дон и Таганрогскому заливу Азовского моря.

Воздушный транспорт.

1. Отсутствие воздушного сообщения на внутрирегиональных воздушных линиях.

Отсутствие платежеспособного спроса на внутрирегиональные воздушные перевозки и несовершенство нормативно-правового регулирования привели к тому, что в Ростовской области, как и в целом в России, практически исчез парк малой авиации. Наземная инфраструктура аэропортов регионального значения (аэровокзалы, взлетно-посадочные полосы аэродромов, обеспечивающие службы), находящихся на территории Ростовской области (аэропорт «Белая Калитва», аэропорт «Вешенская», аэропорт «Волгодонск»), деградировала и непригодна для перевозок пассажиров и грузов. Работающие аэропорты внутрирегиональных воздушных линий в Ростовской области отсутствуют. Региональный воздушный флот малой авиации устарел и неэкономичен.

2. Недостаточный уровень регионального авиационного сообщения между городами Юга России.

Для Российской Федерации в целом характерен недостаточный уровень развития региональной авиации. Большая доля региональных рейсов осуществляется с пересадкой в московском авиационном узле (это касается даже полетов в соседние области), что обусловливает повышенную стоимость и неудобство межрегиональных авиаперелетов для населения. Так, например, рейсы из г. Ростова-на-Дону в г. Краснодар, г. Ставрополь, г. Астрахань и другие города Юга России осуществляются с пересадкой в Москве, в том числе с остановкой на ночь. В этой связи одним из приоритетных направлений повышения транспортной доступности территории Российской Федерации является децентрализация маршрутной сети авиационных перевозок. Ожидается, что уже к 2024 году доля региональных рейсов без пересадки в Москве на внутрироссийском рынке может достичь 50,0 процента от общего объема внутренних перевозок.

В контексте развития прямых межрегиональных рейсов и создания полноценного аэропортового хаба на базе аэропорта Ростов-на-Дону (Платов) Ростовской области необходим базовый авиаперевозчик с базированием не менее 10 воздушных судов. На этапе становления для авиакомпании актуальны вопросы обеспечения стабильной работы, выхода на безубыточность и полную проектную мощность (2 – 3 млн пассажиров ежегодно).

Ключевые тренды.

1. Внедрение автоматизированных, интеллектуальных транспортных систем и новых систем управления в сфере транспортной инфраструктуры.

Внедрение цифровых технологий, «Интернета вещей» и искусственного интеллекта в сферу транспорта – глобальный тренд, меняющий парадигму мировой транспортной системы. ИКТ-технологии выводят сферу управления транспортом на качественно новый уровень. Обеспечивается безопасность и предсказуемость перевозочного процесса. Минимизируются заторы за счет заблаговременного перенаправления транспортных потоков, оптимизации

маршрутов следования и исключения «человеческого фактора». Повышается емкость и пропускная способность транспортной системы на 15 – 20 процентов без привлечения капитальных вложений в строительство и реконструкцию инфраструктуры.

Уникальным элементом интеллектуальных транспортных систем являются «умные» дороги – комплексные системы, реализующие концепцию взаимодействия человека и транспорта с дорогой и самой дороги с окружающей средой (способны обеспечить генерацию электроэнергии, беспроводную зарядку электроавтомобиля, защиту от мороза и таяния снега и тому подобное).

Основной причиной аварии на транспорте в 95 процентах случаев является человеческий фактор. Его нивелирование возможно за счет широкого внедрения технологий автономного вождения и систем помощи водителю. По данным исследования Intel и Strategy Analytics, проведенного в начале 2017 года, переход на автономные машины за период 2035 – 2045 годов сохранит полмиллиона жизней людей по всему миру.

Кроме того, в мире активно развиваются системы мониторинга, контроля и надзора за обеспечением безопасности на транспорте, внедряются средства и системы повышения безопасности на всех видах транспорта, а также в дорожном хозяйстве.

2. Интенсивное развитие мультимодальных транспортно-логистических систем грузовых и пассажирских перевозок.

Концепция комплексного мультимодального транспортного планирования, применяемая на глобальном, национальном, региональном и агломерационном уровнях, получает широкое распространение в мире. Именно мультимодальные транспортные системы обеспечивают высокую коммерческую скорость, возможность доставки грузов «точно в срок», синхронизацию управления транспортно-логистическими процессами в цепях поставок. Ожидается, что по мере развития мультимодальных перевозок будет происходить унификация перевозочных документов.

3. Уменьшение потребности в собственном автомобиле.

В мировой экономике набирает силу экономическая модель, основанная на коллективном использовании товаров и услуг, бартере и аренде вместо владения (sharing economy). Экономика совместного потребления меняет отношение человека к потребности быть собственником транспортного средства в пользу использования транспорта как услуги по перемещению людей и грузов из точки в точку. Так, за последние 20 лет формат «car sharing» стал распространенным коммерческим форматом. Данная концепция может стать основой построения сбалансированных мультимодальных транспортных систем.

4. Эффект «сжатия пространства» за счет роста скорости транспортного сообщения в мире.

В сфере массовых пассажирских перевозок ведущие страны используют прорывные технологии в сферах региональной авиации и высокоскоростного железнодорожного сообщения. Данные технологии обеспечивают потребителю транспортных услуг зримый эффект «сжатия пространства» как субъективного

восприятия сокращения расстояниями между дестинациями. В будущем ожидается появление принципиально новых видов транспорта, способного развивать сверхбыструю скорость.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Обеспечение потребности грузооборота и пассажирооборота транспорта с приоритетом безопасности транспортного сообщения.

Индикатор 1. Грузооборот транспорта общего пользования:

2021 год – 61,9 млрд тонно-километров;

2024 год – 61,9 млрд тонно-километров;

2030 год – 61,9 млрд тонно-километров.

Индикатор 2. Пассажирооборот транспорта общего пользования:

2021 год – 7,1 млрд пассажиро-километров;

2024 год – 7,4 млрд пассажиро-километров;

2030 год – 8,0 млрд пассажиро-километров.

2. Опережающее развитие регионального рынка газомоторного топлива.

Индикатор 3. Валовое потребление природного газа в качестве моторного топлива:

2021 год – 93,8 млн куб. метров;

2024 год – 109,5 млн куб. метров;

2030 год – 149,2 млн куб. метров.

Индикатор 4. Количество объектов газозаправочной инфраструктуры, реализующих природный газ в качестве моторного топлива:

2021 год – 41 единица;

2024 год – 61 единица;

2030 год – 67 единиц.

Параметры обеспечения достижения валового потребления природного газа в качестве моторного топлива до 2030 года и параметры обеспечения количества объектов газозаправочной инфраструктуры, реализующих природный газ в качестве моторного топлива, до 2030 года представлены в приложении № 4 к настоящей Стратегии Ростовской области.

Структурная цель.

1. Повышение скорости и безопасности передвижения пассажиров и перемещения грузов.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Автомобильный транспорт.

Задача 1. Снижение доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, работающих в режиме перегрузки (до 6,0 процента в 2024 году и до 5,0 процента в 2030 году).

Мероприятие 1.1. Формирование кольцевой дороги вокруг г. Ростова-на-Дону (в том числе строительство III очереди автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Северный обход г. Ростова-на-Дону»; строительство обхода г. Аксая и западного обхода г. Ростова-на-Дону).

Мероприятие 1.2. Реконструкция автомобильных дорог регионального значения.

Мероприятие 1.3. Реконструкция аварийных мостовых сооружений.

Мероприятие 1.4. Строительство автомобильных дорог, дублирующих основные въезды в города – центры территориально-экономических округов.

Мероприятие 1.5. Ликвидация пересечений автомобильных дорог с железнодорожными путями в одном уровне.

Задача 2. Увеличение доли автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (до 56,13 процента в 2024 году и до 58,63 процента в 2030 году), увеличение доли дорожной сети городских агломераций, находящихся в нормативном состоянии (до 85,0 процента в 2024 году и до 90,0 процента в 2030 году). С учетом тенденции прошлых лет доля автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям ежегодно увеличивается на 0,5 процента.

Мероприятие 2.1. Строительство (реконструкция), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.

Мероприятие 2.2. Создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения, в том числе софинансирование расходных обязательств муниципальных образований в части поддержания дорожной сети в надлежащем эксплуатационном состоянии.

Мероприятие 2.3. Развитие системы контрактов «жизненного цикла» в строительстве автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Мероприятие 2.4. Создание механизма общественного контроля за целевым использованием средств, выделяемых на строительство, ремонт и эксплуатацию автомобильных дорог.

Задача 3. Развитие придорожной инфраструктуры дорожной сети.

Мероприятие 3.1. Создание современных кемпингов.

Мероприятие 3.2. Обустройство автомобильных дорог местами стоянки, санитарными зонами.

Мероприятие 3.3. Создание обзорных (видовых) площадок для автотуристов.

Задача 4. Повышение экологичности и энергоэффективности транспорта.

Мероприятие 4.1. Переход на альтернативные виды топлива, в том числе перевод общественного автомобильного транспорта и транспорта жилищно-коммунальных служб на газомоторное топливо (компримированный природный газ):

в городах с численностью населения более 1 000 тыс. человек – до 50,0 процента к 2024 году и до 55,0 процента к 2030 году;

в городах с численностью населения более 300 тыс. человек – до 30,0 процента к 2024 году и до 35,0 процента к 2030 году;

в городах и населенных пунктах с численностью населения более 100 тыс. человек – до 10,0 процента к 2024 году и до 15,0 процента к 2030 году.

Мероприятие 4.2. Распространение электрифицированных и немоторизованных транспортных средств.

Мероприятие 4.3. Развитие рынка газомоторного топлива на территории Ростовской области и развитие сети автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС).

Мероприятие 4.4. Развитие зарядной инфраструктуры для электромобилей, в том числе строительство объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта.

Задача 5. Создание безопасных условий передвижения транспортных средств и пешеходов на дорогах Ростовской области, снижение количества погибших в дорожно-транспортных происшествиях к 2024 году до 9,17 человека, на 100 тыс. населения.

Мероприятие 5.1. Проведение мероприятий по установке мостовых и дорожных ограждений.

Мероприятие 5.2. Выполнение работ по разметке автомобильных дорог краской (эмалью), холодным пластиком, устройству технических средств организации дорожного движения на опасных участках автомобильных дорог и содержанию комплексов автономного освещения на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Ростовской области.

Железнодорожный транспорт.

Задача 1. Увеличение грузооборота на железнодорожном транспорте (на 54,5 процента к 2025 году и на 56,0 процента к 2030 году).

Мероприятие 1.1. Строительство железнодорожных путей общего и необщего пользования.

Мероприятие 1.2. Организация межагломерационного сообщения рельсовым транспортом на территории Ростовской области.

Мероприятие 1.3. Усиление пропускной способности железнодорожной инфраструктуры на основных направлениях грузо- и пассажиропотоков.

Мероприятие 1.4. Рассмотрение вопроса необходимости строительства или реконструкции частной железнодорожной инфраструктуры (пути необщего пользования), либо инфраструктуры общего пользования на принципах «take-or-pay».

Мероприятие 1.5. Выстраивание долгосрочного взаимодействия с предприятиями региона по привлечению грузов на инфраструктуру железнодорожного транспорта в рамках заключения соответствующих долгосрочных соглашений с предоставлением логистических услуг и создания железнодорожных «сухих портов» на базе грузовых дворов станций Ростов-Товарный, Ростов-Западный, Азов и Таганрог.

Мероприятие 1.6. Привлечение дополнительных грузов на малоинтенсивные участки инфраструктуры ОАО «РЖД» (в частности, на участки Сальск – Мокрый Батай, Морозовская – Цимлянская, Цимлянская – Куберле, Карьер 122 км – Миллерово и другие).

Мероприятие 1.7. Развитие и обновление железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна, в том числе строительство вытяжного пути с примыканием к существующему действующему пути перегона Казачья – Гниловская, а также их соединения по ул. Левобережная г. Ростова-на-Дону.

Задача 2. Увеличение пассажирооборота в пригородном железнодорожном сообщении (на 16,2 процента к 2025 году и на 22 процента к 2030 году).

Мероприятие 2.1. Реализация программы по приобретению нового моторвагонного подвижного состава серии ЭПЗД, рельсовых автобусов серии РА-3.

Мероприятие 2.2. Модернизация железнодорожных вокзалов, платформ, объектов путевого хозяйства, строительство и развитие транспортно-пересадочных узлов.

Мероприятие 2.3. Организация транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (договор с пригородной компанией).

Мероприятие 2.4. Обеспечение безубыточности деятельности перевозчиков и субсидий на полную компенсацию потерь в доходах перевозчиков, возникающих в результате установления тарифов на пригородные железнодорожные перевозки ниже экономически обоснованного уровня (в частности, для решения поставленной в разделе задачи «усиление мер государственной поддержки пассажирских перевозок»).

Мероприятие 2.5. Расширение границ действия проекта «Городская электричка», в том числе с включением в него городов-спутников (г. Батайск, г. Аксай) с установлением единой тарифной зоны, которая позволит сформировать особые условия для пригородных и внутригородских пассажирских перевозок.

Мероприятие 2.6. Строительство новых платформ, обустройство подходов к объектам пригородной инфраструктуры с обеспечением доступности для маломобильных групп населения, реконструкция и благоустройство существующих платформ, интеграция в существующую транспортную сеть, в том числе единый билет.

Мероприятие 2.7. Снижение аварийности, смертности и вреда здоровью людей на железнодорожном транспорте с использованием средств бюджетов различных уровней и реализацией законодательных инициатив в средне/долгосрочной перспективе, за счет строительства разноуровневых пешеходных переходов через железнодорожные пути, в том числе на станции Целина 135 км пк5, перегонах Ростов Западный – Темерник 138 км пк5, Миллерово – Тарасовка 971 км пк5, Горная – Шахтная 1131 км пк7, Вальково – Морозовская 150 км пк2;

замены железнодорожных переездов современными безопасными путепроводами;

строительства шумозащитных ограждений и шумопоглощающих экранов.

Мероприятие 2.8. Организация сезонных поездов, актуальных для миграции населения Российской Федерации («Лыжная стрела», поезда к курортам Азово-Черноморского и Каспийского бассейнов).

Мероприятие 2.9. Организация разовых или постоянных тематических железнодорожных (в том числе на паровозной тяге) и мультимодальных маршрутов к существующим или формируемым в будущем достопримечательностям.

Водный транспорт.

Задача 1. Увеличение грузооборота внутреннего водного и морского транспорта к 2030 году.

Мероприятие 1.1. Строительство Багаевского низконапорного гидроузла на реке Дон.

Мероприятие 1.2. Реализация инвестиционных проектов в морских портах Ростовской области.

Воздушный транспорт.

Задача 1. Увеличение объема авиаперевозок до 8 млн пассажиров в год к 2030 году.

Мероприятие 1.1. Развитие региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети.

Мероприятие 1.2. Субсидирование деятельности региональной авиакомпании, осуществляющей перевозки пассажиров.

Мероприятие 1.3. Дооснащение парка воздушных судов базовой авиакомпании аэропорта Ростов-на-Дону (Платов).

Мероприятие 1.4. Строительство второй взлетно-посадочной полосы регионального значения в аэропорту Ростов-на-Дону (Платов).

Стратегическая проектная инициатива 1 «Интеллектуальная транспортная система Ростовской области».

Возможность:

стать одним из лидеров в России по уровню транспортной связанности территории.

Основные параметры:

1. Внедрение автоматизированной системы управления транспортными потоками.

1.1. Распространение компонентов ситуационного и адаптивного управления (комплексы фото- и видеофиксации, системы мониторинга пассажирских перевозок и электронного билетирования, системы управления дорожным движением, системы «умных» парковок), в том числе путем внедрения новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог.

1.2. Применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование передовых технологий, инженерных решений и материалов, инфраструктурной ипотеки.

1.3. Минимизация заторов и сокращение затрат времени на поездку.

1.4. Повышение безопасности дорожного движения и сокращение количества дорожно-транспортных происшествий.

1.5. Обеспечение доступности информации о состоянии транспортной системы в режиме реального времени.

1.6. Формирование обособленной структуры в Правительстве Ростовской области, занимающейся вопросами развития и цифровизации регионального логистического комплекса.

2. Обеспечение скоростного транспортного сообщения, в том числе внутриобластного и внутриагломерационного сообщения, во взаимоувязке реализуемых проектов Северо-Кавказской железной дороги с планами (проектами) развития г. Ростова-на-Дону, Ростовской агломерации и региона в целом.

2.1. Реконструкция железнодорожной инфраструктуры на направлении Воронеж (Придача) – Горячий Ключ на территории Ростовской области в рамках реализации проекта организация скоростного движения пассажирских поездов на направлении Москва – Адлер.

2.2. Организация железнодорожного транспортного сообщения аэропорта Платов с Новочеркасском и формирование сквозных железнодорожных маршрутов в аэропорт из г. Таганрога, г. Сальска, г. Морозовска, г. Волгодонска, г. Батайска, г. Миллерово.

2.3. Восстановление системы внутрирегионального воздушного сообщения (на первом этапе – на базе существующих аэропортов регионального значения в Волгодонске и Вешенской).

2.4. Развитие скоростного рельсового транспорта (метрополитен, монорельсовый поезд, скоростной трамвай или их комбинация) в Ростовской агломерации.

2.5. Развитие железнодорожной инфраструктуры в западной части Левобережной зоны г. Ростова-на-Дону в рамках государственно-частного партнерства.

2.6. Создание транспортно-пересадочных узлов наземного автобусного и трамвайного транспорта с железнодорожным транспортом при формировании перспективной городской застройки на период до 2030 года и до 2050 года левобережной зоны и возможный вынос части портовой инфраструктуры с левого берега р. Дон.

2.7. Развитие беспересадочной маршрутной сети на направлениях г. Азов – г. Батайск – г. Ростов – г. Таганрог, г. Таганрог – г. Ростов – г. Новочеркасск – г. Шахты – г. Каменск – г. Миллерово – г. Морозовск, в том числе за счет использования скоростных электропоездов «Ласточка».

2.8. Строительство мультимодальных современных транспортных систем в Ростовской агломерации.

4.3.2. Инженерно-энергетическая инфраструктура

Состояние и тенденции развития.

Назначение инженерно-энергетической инфраструктуры региона состоит в реализации базисной функции по обеспечению энергоресурсами жизнедеятельности населения и деловой активности бизнеса на территории Ростовской области.

Динамика ключевых показателей инженерно-энергетической инфраструктуры Ростовской области в 2014 – 2021 годах, позволяющих охарактеризовать текущее состояние и эффективность ее функционирования, представлена в таблице № 29.

Таблица № 29

ДИНАМИКА
ключевых показателей развития
инженерно-энергетической инфраструктуры
Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Газификация потребителей природным газом (количество квартир, домовладений) (единиц)								
Ростовская область	–	–	–	–	–	–	–	2 082
Потребление электроэнергии в энергосистеме (млрд киловатт-часов)								
Ростовская область	17,8	17,9	18,5	18,6	19,4	18,9	18,5	19,9
Доля энергии на базе возобновляемых источников энергии и распределенной электроэнергии от общей мощности потребленной энергии в Ростовской области (процентов)								
Ростовская область	–	–	–	–	–	–	5,2	6,8
Объем тепловой энергии, потребленной государственными и муниципальными учреждениями (тыс. Гкал)								
Ростовская область	–	–	–	908 040,3	905 087,1	886 919,2	873 615,4	860 511,9

Энергосистема Ростовской области характеризуется профицитным электробалансом. В среднем суммарная выработка в регионе более чем в 2 раза превышает суммарное потребление, и этот разрыв продолжает увеличиваться в последние годы.

С 2018 года в Ростовской области реализованы инвестиционные проекты строительства ветряных электростанций:

ООО «УК «Ветроэнергетика» введены в эксплуатацию ветропарки на территории Каменского и Красносулинского районов, г. Донецка суммарной мощностью 400 МВт.;

ООО «Энел Рус Винд Азов» введен в эксплуатацию ветропарк «АЗОВСКАЯ ВЭС» мощностью 90 МВт на территории Азовского района;

АО «НоваВинд» введен ветропарк «Марченковская ВЭС» суммарной мощностью 120 МВт на территории Зимовниковского района.

За счет реализации энергосберегающих мероприятий обеспечивается планомерное снижение объемов тепловой энергии, потребленной государственными и муниципальными учреждениями Ростовской области.

Ключевые проблемы.

1. Недостаточность пропускной способности объектов газоснабжения Ростовской области.

Недостаточность пропускной способности объектов газотранспортной системы препятствует выдаче технических условий на технологическое присоединение новых потребителей.

2. Необходимость оценки экономической эффективности энергоснабжения потребителей (по каждому используемому виду топливно-энергетическому ресурсу) в сравнении с использованием альтернативных источников.

Учитывая развивающийся рынок энергоресурсов, необходимо определение целевой потребности пользователей, в том числе населения, действующих и перспективных промышленных потребителей.

3. Неравномерная загрузка энергетических мощностей между районами и населенными пунктами.

На фоне повышенного спроса на технологическое присоединение к электрическим сетям в Ростовской области более 300 центров питания напряжением 35 – 110 кВ, резерв мощности на которых составляет не менее 2 МВт.

4. Высокая степень износа и технологическая отсталость сетей электроснабжения.

Физический износ электросетевого комплекса АО «Донэнерго» составляет порядка 60 процентов, физический износ электросетевого комплекса филиала ПАО «Россети Юг» – «Ростовэнерго» – порядка 70 процентов. Темпы обновления инфраструктуры и производственных фондов – низкие. Ввиду этого фиксируется значительное число аварийных ситуаций на линейных объектах электроснабжения.

5. Высокие тарифы на подключение к электрическим сетям.

Ввиду отсутствия интереса инвесторов к использованию перспективных территорий с наличием свободных мощностей возникает необходимость нового сетевого строительства или реконструкции существующих центров питания, существенно влияющих на стоимость подключения к электрическим сетям.

6. Неоптимальный уровень расхода тепловой энергии в государственных и муниципальных учреждениях.

Повышение эффективности теплоснабжения в бюджетном секторе обусловлено положениями федерального закона о теплоснабжении, в котором определено требование по недопуску использования централизованных открытых систем теплоснабжения с 1 января 2022 г. В одном только г. Ростове-на-Дону на закрытые системы теплоснабжения надо перевести 1 947 многоквартирных домов, 36 общежитий, 47 объектов здравоохранения, 72 образовательных учреждения и более 500 прочих организаций.

Ключевые тренды.

1. Расширение производства энергии на базе возобновляемых источников энергии.

По прогнозам Международного энергетического агентства, к 2035 году доля электроэнергии, производимой с использованием возобновляемых источников энергии, сравняется с выработкой традиционной энергетики, включая атомную. Как ожидается, ВИЭ будут самым быстрорастущим энергоресурсом, их потребление будет расти в среднем на 7,6 процента в год и увеличится в 4 раза за следующие 20 лет благодаря росту конкурентоспособности как солнечной, так и ветроэнергетики.

Развитие производства энергоресурсов на основе ВИЭ обусловлено следующими причинами:

в различных регионах мира были введены меры, стимулирующие установку таких мощностей, которые обеспечивают гарантированную поставку электроэнергии и сокращение выбросов загрязняющих газов;

совершенствование технологий производства возобновляемой энергии, а также соответствующих процессов мониторинга и контроля способствует ускорению их внедрения.

Наиболее распространенными технологиями на основе возобновляемых источников энергии к 2040 году окажутся: гидро- (1 731 ГВт), ветровая (1 130 ГВт) и солнечная энергетика, основанная на фотоэлектрическом преобразовании (фотоэлектрические батареи, ФЭБ; 690 ГВт).

Факторами и параметрами, влияющими на срок окупаемости проектов развития возобновляемых источников энергии, являются затраты на оборудование, строительство сооружений, приобретение земельного участка и создание инфраструктуры.

2. Ужесточение экологических требований к энергетике и проблемы, связанные с изменением климата.

Увеличение среднегодовой температуры на планете; изменение количества осадков, состояния ледников; повышение уровня моря и риск экстремальных погодных явлений (дальнейшее обострение этих проблем ожидается в среднесрочном периоде) и другие современные тенденции в области экологии, вызванные антропогенным воздействием на окружающую среду, стимулируют популяризацию мер, направленных на повышение энергоэффективности потребления.

Таким образом, перед многими странами, в том числе перед Россией, на сегодняшний день стоит задача приведения национального законодательства в области энергетики в соответствие с новыми реалиями и международной практикой, а также реализации прочих мер экономического и институционального характера, направленных на экологически ориентированное развитие.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Повышение уровня газификации региона.

Индикатор 1. Газификация потребителей природным газом (количество квартир, домовладений):

2021 год – 2 082 единицы;

2024 год – 1 200 единиц;

2030 год – 1 200 единиц.

2. Обеспечение перспективной потребности в электроэнергии.

Индикатор 2. Перспективная потребность в электроэнергии:

2021 год – 19,85 млрд киловатт-часов;

2024 год – 20,71 млрд киловатт-часов;

2030 год – 20,91 млрд киловатт-часов.

3. Обеспечение снижения объема потребления тепловой энергии государственными и муниципальными учреждениями Ростовской области.

Индикатор 3. Объем тепловой энергии, потребленный учреждениями:

2021 год – 860 511,9 тыс. гигакалорий;

2024 год – 822 366,1 тыс. гигакалорий;

2030 год – 751 073,8 тыс. гигакалорий.

Параметры удельной величины потребления тепловой энергии государственными и муниципальными учреждениями на 1 кв. метр общей площади до 2030 года представлены в приложении № 5 к настоящей Стратегии Ростовской области.

Структурная цель.

1. Сохранение к 2030 году доли энергии на базе ВИЭ и распределенной электроэнергии до 20 процентов от общей мощности потребленной энергии в регионе.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Обеспечение технической возможности подключения к сети газораспределения путем модернизации газотранспортной системы Ростовской области.

Мероприятие 1.1. Реконструкция, техническое перевооружение объектов газотранспортной системы Ростовской области (газораспределительных станций, газопроводов-отводов).

Задача 2. Оценка потребности в топливно-энергетических ресурсах и составление фактического (по каждому используемому виду топливно-энергетическому ресурсу) топливно-энергетического баланса региона за отчетный (предыдущий) период.

Мероприятие 2.1. Формирование фактического топливно-энергетического баланса Ростовской области.

Задача 3. Нормативно-правовое закрепление обязательств потребителей по оплате услуг по передаче электрической энергии с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности.

Мероприятие 3.1. Продвижение на федеральном уровне решения об оплате услуг по передаче электрической энергии с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности, направленное на возобновление рассмотрения проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения обязательств потребителей по оплате услуг по передаче электрической энергии с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности и взаимодействия субъектов розничных рынков электрической энергии».

Задача 4. Снижение степени износа и технологической отсталости инженерно-энергетической инфраструктуры, в частности сетей газоснабжения и электроснабжения.

Мероприятие 4.1. Реализация инвестиционных программ электросетевых организаций на долгосрочный период.

Задача 5. Повышение доступности электроэнергии для организаций на всей территории Ростовской области.

Мероприятие 5.1. Предоставление субсидий организациям на возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, и (или) их подключению (технологическому присоединению) к инженерным системам электро- и газоснабжения в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 13.10.2016 № 697.

Задача 6. Реализация энергосберегающих мероприятий в государственных и муниципальных учреждениях.

Мероприятие 6.1. Установка/замена приборов учета потребляемых энергоресурсов, в том числе приобретение, оплата выполнения необходимых проектных работ, предшествующих установке/замене.

Мероприятие 6.2. Приобретение энергосберегающего оборудования и материалов.

Мероприятие 6.3. Методическая и консультационная поддержка государственных и муниципальных учреждений по применению энергосервисных договоров (контрактов).

Стратегическая проектная инициатива 1 «Альтернативная генерация энергии».

Возможность:

повышение доступности электроэнергии и независимости населения и бизнеса от энергоснабжающих организаций.

Основные параметры:

1. Реализация на территории региона постановления Правительства Российской Федерации от 02.03.2021 №299 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части определения особенностей правового регулирования отношений по функционированию объектов микрогенерации».

2. Снижение срока окупаемости возобновляемых источников энергии.

4.3.3. Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура

Состояние и тенденции развития.

Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура являются ключевой сферой новой экономики и представляют собой один из приоритетов пространственного развития для Ростовской области. Реализация потенциала данных технологий во многом определяет общую инновационность и конкурентоспособность социально-экономической системы ввиду того, что именно научно-технологический прорыв в данной сфере привел к становлению современной конфигурации экономики. При этом информационно-коммуникационная инфраструктура является комплексной технологической платформой, обеспечивающей доступ населения и организаций к услугам связи и широкому спектру услуг, предоставляемых в электронном виде в различных сферах деятельности. В целом интенсивное развитие информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры во многом способствует повышению конкурентоспособности региона на национальном и международном уровне.

Динамика ключевых показателей развития информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 30.

Таблица № 30

ДИНАМИКА
ключевых показателей развития информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (процентов) (на конец этапа)								
Ростовская область	62,3	73,6	79,6	77,9	78,1	72,7	78,1	82,2
Место РО в РФ	32-е	15-е	6-е	14-е	19-е	44-е	29-е	39-е
Объем отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий (ОКВЭД 62, 63) (млрд рублей)								
Ростовская область	–	–	–	8,5	9,8	9,7	11,3	18,7
Доля РО в РФ (процентов)	–	–	–	0,49	0,36	0,29	0,29	0,32
Место РО в РФ	–	–	–	19-е	20-е	23-е	25-е	16-е
Уровень цифровизации местной телефонной сети в городской местности (процентов)								
Ростовская область	82,40	82,90	83,00	84,00	84,90	89,90	91,90	92,15
Место РО в РФ	65-е	67-е	70-е	73-е	73-е	72-е	70-е	71-е
Уровень цифровизации местной телефонной сети в сельской местности (процентов)								
Ростовская область	60,40	63,30	69,10	70,70	75,00	75,40	81,14	85,32
Место РО в РФ	61-е	62-е	62-е	63-е	63-е	66-е	64-е	63-е
Количество действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий (ОКВЭД 62, 63) (единиц)								
Ростовская область	–	–	–	633	640	636	844	955
Доля РО в РФ (процентов)	–	–	–	2,2	2,0	1,8	1,8	2,5
Место РО в РФ	–	–	–	8-е	8-е	7-е	8-е	7-е

Ключевым показателем, демонстрирующим степень доступности информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для населения региона, является доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». По сравнению с началом анализируемого периода (2014 год) произошел заметный рост значения данного показателя. Так, если в 2014 году доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», составляла 62,3 процента, то в 2021 году – 82,2 процента.

Наибольшее влияние на положительную динамику показателя оказала федеральная программа по устранению цифрового неравенства, реализованная на территории Ростовской области в 2015 – 2019 годах. Благодаря этой программе в 394 сельских населенных пунктах с числом жителей от 250 до 500 человек появились точки коллективного доступа к информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» по технологии Wi-Fi. Пользователям точек доступа предоставляется доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на безвозмездной основе со скоростью не менее 10 Мбит/с. Также у владельцев более 55 тысяч домохозяйств появилась возможность подключения своих домовладений к современным услугам связи.

Кроме того, в 2019 – 2021 годах реализован федеральный проект «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». В рамках проекта в Ростовской области подключено к высокоскоростной информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 2 209 социально значимых объектов, таких как фельдшерско-акушерские пункты, образовательные организации, органы государственной власти и местного самоуправления, пожарные части и ряд других объектов. В 2019 году выполнено подключение 554 объектов, в 2020 году подключен 691 объект, в 2021 году подключено 964 объекта.

Созданные в сельских населенных пунктах области узлы связи обеспечивают техническую возможность подключения домохозяйств к высокоскоростной информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Одна из ключевых целей государственной политики в области информационно-коммуникационных технологий – создание благоприятных условий для активного развития технологического предпринимательства. Следует особо отметить, что, как и во всех других сферах, важнейшим параметром, характеризующим текущее состояние региона, является производство, которое в случае с конкретными видами деятельности выражается в показателе по отгрузке. В этой связи объем отгруженной продукции в сфере информационно-коммуникационных технологий можно рассматривать как результирующий показатель, демонстрирующий активность отрасли и одновременно спрос на данный вид услуг. В течение 2017 – 2021 годов – временного ряда, в рамках которого можно анализировать сопоставимость ретроспективных данных по показателю, наблюдался значительный рост отгрузки в сфере ИКТ. Так, по итогам 2021 года отгрузка возросла на 120 процентов по отношению к 2017 году (в 2017 году – 8,5 млрд рублей; в 2021 году – 18,7 млрд рублей).

Цифровизация телефонной сети обусловлена основными преимуществами использования цифровых систем передачи и коммутации, управления сетями связи:

повышение качества и устойчивости связи;

расширение номенклатуры услуг связи;

высокая эффективность использования оборудования и линий связи, обеспечивающая получение преимущества при соотношении цена/качество.

Мероприятия по цифровизации телефонной сети осуществляются операторами связи в рамках собственных инвестиционных программ, вследствие чего темпы роста данного показателя незначительны. Так, уровень цифровизации местной телефонной сети в городской местности в 2014 году составлял 82,4 процента, в 2021 году – 92,15 процента. При этом низкие темпы приводят к ухудшению позиций региона среди субъектов Российской Федерации по данному индикатору (65-е место в 2014 году и 71-е место

в 2021 году). По уровню цифровизации местной телефонной сети в сельской местности темпы роста несколько выше. В 2014 году уровень цифровизации составлял 60,4 процента, а в 2021 году – 85,32 процента. В то же время в среднем по России данный процесс происходит интенсивнее, в связи с чем позиции Ростовской области в рэнкинге субъектов Российской Федерации также ухудшились (61-е место в 2014 году и 63-е место в 2021 году).

Реализуется ряд программ финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в рамках которых во всех регионах страны предприниматели имеют возможность получать субсидию для возмещения затрат на ведение бизнеса, микрозаймы или кредит на льготных условиях.

Для малых предприятий предусмотрены специальные налоговые режимы, позволяющие оптимизировать систему учета и налоговых платежей.

Мининформсвязь области ежегодно предоставляет субсидии организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, понесенных при реализации программ бизнес-акселерации в сфере информационных технологий.

Субсидии предоставляются организациям – бизнес-акселераторам на возмещение части затрат, понесенных при реализации акселерационных программ в сфере информационных технологий в Ростовской области по договорам, текущие обязательства по которым исполнены и оплачены.

На протяжении анализируемого периода (статистические данные по показателю ведутся с 2016 года) наблюдался незначительный рост и даже локальное снижение на фоне COVID-ограничений количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий. Если в 2016 году таковых в регионе насчитывалось 666 единиц, то в 2021 году – 955 единиц. В то же время по России в целом продолжается уверенный рост, Ростовская область по данному показателю на 7-м месте среди субъектов Российской Федерации. Доля донских субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий, от общего числа подобных субъектов в Российской Федерации, в 2021 году составила 2,5 процента.

В целом проводимая на сегодняшний день активная работа по созданию современного информационного пространства на территории Ростовской области позволяет рассчитывать на значительное повышение текущих значений ключевых показателей к 2030 году.

Ключевые проблемы.

1. Высокие предельные издержки строительства объектов подвижной радиотелефонной (сотовой) связи в малочисленных сельских населенных пунктах.

Ориентировочная стоимость строительства базовой станции в малочисленных сельских населенных пунктах в среднем варьируется от 4,5 до 9 млн рублей, в зависимости от возможных обременений, рельефа местности, технологических особенностей, расстояния до ближайшей базовой станции и так далее.

Малая численность населения таких населенных пунктов, а также постоянное его уменьшение в связи с миграцией жителей в города и районные

центры, низкая платежеспособность населения не позволяют окупить капиталовложения в разумные сроки, а порой окупаемость и вовсе отсутствует. Ввиду высокой стоимости и длительной окупаемости строительство базовых станций сотовой связи в малочисленных сельских населенных пунктах нерентабельно.

2. Сложности финансирования ИКТ-проектов.

Основной проблемой отрасли является недостаток финансовых средств для реализации ИКТ-проектов. С одной стороны, это связано с недостаточной доступностью кредитных ресурсов, а с другой стороны, с низкой инвестиционной привлекательностью для финансовых партнеров ввиду повышенного уровня риска ИКТ-проектов и слабой технико-экономической проработанностью стартап-проектов.

3. Недостаточная степень взаимодействия между государственными учреждениями, муниципалитетами, промышленностью и региональным ИКТ-сообществом.

Несмотря на то, что в последние годы происходит достаточно активный процесс по координации деятельности различных стейкхолдеров в сфере ИКТ, включая создание Кластера информационно-коммуникационных технологий, уровень их взаимодействия пока является недостаточным для обеспечения динамичного и прорывного роста в долгосрочной перспективе.

Недостаточная развитость регионального рынка ИКТ, его закрытость к региональным ИКТ-компаниям не способствуют решению проблемы оттока кадров в развитые в сфере ИКТ-регионы и за рубеж. Поэтому для повышения сбалансированности согласованных действий в сфере подготовки кадров необходимы усилия по развитию ИКТ-рынка. Этому должны содействовать формирование необходимого законодательного фона в Ростовской области, а также развитие на постоянной основе диалога между ИКТ-бизнесом, отраслевыми органами управления и отраслевыми промышленными предприятиями.

4. Недостаточный уровень взаимодействия науки и бизнес-сферы в отрасли ИКТ.

Данная проблема во многом является обоюдной. С одной стороны, имеет место недостаточное соответствие форм, методов и направлений деятельности науки потребностям развития ИКТ. С другой стороны, само бизнес-сообщество не всегда активно взаимодействует с научной сферой, которая в последние годы активно развивается в направлении коммерциализации собственных разработок. В результате в настоящее время сохраняется недостаточное количество собственных лицензионных разработок в ИКТ-сфере региона.

Главной проблемой взаимодействия бизнеса и науки является отсутствие координации между наукой и реальным сектором экономики. Это объясняется тем, что для науки важным аспектом является познание сущности явлений, а у бизнеса главная цель – получение прибыли, практическое применение знаний, внедрение изобретений представителей прикладных наук для повышения качества продукции и роста производительности. Наряду с этим существует проблема неэффективности действующей системы трансфера

технологий и внедрения инноваций, отсутствие у научных работников опыта технологического предпринимательства, а у бизнес-структур – информации о передовых научных достижениях и перспективах их коммерциализации.

В настоящее время сохраняется недостаточное количество собственных лицензионных разработок в ИКТ-сфере региона.

5. Недостаточный уровень внедрения передовых цифровых технологий по сравнению с ведущими странами и регионами.

Согласно рейтингу информатизации регионов – 2017, составленному Минкомсвязи России, Ростовская область заняла 15-е место среди субъектов Федерации по уровню информатизации. Вместе с тем для обеспечения ускоренного роста отрасли и цифровизации экономики необходимо обеспечить большую динамику по всем направлениям, включая развитие инфраструктуры и институтов. При этом следует отметить, что эта позиция все еще не достаточна для становления Донского региона в качестве одного из ИКТ-лидеров России.

Кроме того, применительно к мировому уровню внедрения передовых цифровых технологий, Ростовская область находится в канве общероссийской проблемы отставания в развитии информационных технологий. Это обусловливается несколькими причинами. Материально-техническая проблема заключается в преодолении разрыва между существующим состоянием материально-технического обеспечения информационной сферы и уровнем этого обеспечения, необходимого для цифровой трансформации. Технологическая проблема обусловлена отсталостью не только информационных технологий, но и технологий в тех областях экономики, которые должны обеспечивать процесс развития сферы цифровизации. Экономические проблемы возникают в связи с отсутствием должного финансирования на развитие проектов. Социальные проблемы обусловлены коренным изменением образа жизни членов общества под воздействием цифровой трансформации.

Ключевые тренды.

1. Развитие цифровых технологий и инфраструктуры как фактора развития и конкурентоспособности социальной и экономической систем.

Объем мирового рынка информационных и коммуникационных технологий в 2021 году вырос на 9 процентов в сравнении с 2020 годом и составил 4,24 трлн долларов США, по данным аналитической компании Gartner. Наибольшие расходы пришлись на коммуникационные услуги – 1,44 трлн долларов США. В сравнении с 2020 годом сегмент прибавил 3,4 процента. Наибольшие темпы роста обеспечили продажи программного обеспечения корпоративного класса: в 2021 году они повысились на 14,4 процента и достигли 604,95 млрд долларов США.

Российский ИТ-рынок в 2021 году вырос на 20 процентов, до 2,22 трлн рублей. Главными факторами роста стали связанные с пандемией массовая цифровизация компаний и переориентация на гибридный формат работы, увеличение спроса на решения в сфере информационной безопасности. Заметно увеличился спрос на отечественные ИТ-решения.

2. Рост значимости информационной безопасности, запрос государства на «цифровой суверенитет» и информационную защищенность граждан.

Развитие информационных технологий, глобализация системы связи и массовых коммуникаций, наряду с очевидными плюсами, характеризуются также и рисками киберпреступности против отдельных физических или юридических лиц, так и масштабные формы гибридной войны, применяемой государствами и квазигосударственными образованиями против различных объектов.

В ближайшие 5 лет наиболее динамичный рост в рамках российского рынка информационной безопасности будет происходить на рынке консалтинга по вопросам информационной безопасности.

Наряду с ростом корпоративного сегмента услуг безопасности все настойчивее формируется требование самостоятельности государства в управлении цифровой трансформацией и создании новой экосистемы, которая исключает возможность внешнего воздействия на его устойчивость. Наиболее радикальное решение этого вопроса выражается в национализации данных, генерируемых в стране. В российских реалиях текущий этап построения суверенной цифровой инфраструктуры приобретает форму «импортозамещения» посредством диверсификации импортных ИКТ-продуктов.

Для населения актуальным является обеспечение надежной защиты персональных данных в процессе их сбора и обработки субъектами цифрового рынка, бизнес-аналитики, а также в государственном и муниципальном управлении и сервисе.

3. Продвижение сквозных цифровых технологий на государственном уровне.

Российское государство остается не только регулятором на цифровом рынке, но и активным участником, в том числе в качестве самого крупного заказчика информационных продуктов и поставщика госуслуг в цифровом формате.

В рамках системы стратегического планирования государством предусмотрены масштабная поддержка проектов малых и крупных компаний, разрабатывающих российские ИТ-решения, грантовая поддержка внедрения на предприятиях отечественных ИТ-решений, венчурное финансирование проектов, льготное кредитование компаний с целью стимулирования процессов цифровой трансформации бизнеса, льготный лизинг для поддержки внедрения цифровых технологий и платформенных решений на основе отечественных программно-аппаратных комплексов, методическое сопровождение разработки и реализации компаниями стратегий цифровой трансформации на основе отечественных ИТ-решений и акселерации российских технологических стартапов.

В фокусе государственного внимания находятся передовые разработки, относимые к сквозным цифровым технологиям:

большие данные;

нейротехнологии и искусственный интеллект;

системы распределенного реестра;

квантовые технологии;

новые производственные технологии;

промышленный интернет;

компоненты робототехники и сенсорика;

технологии беспроводной связи;

технологии виртуальной и дополненной реальностей.

Реализация отдельных направлений по отраслям экономики (сферам деятельности), в первую очередь в сфере здравоохранения, создания «умных городов» и государственного управления, включая контрольно-надзорную деятельность, является комплексом проектов прямого государственного участия.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Индикатор 1. Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (процентов) (на конец этапа):

2021 год – 82,2 процента;

2024 год – 91,0 процента;

2030 год – 97,0 процента.

2. Увеличение объема отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Индикатор 2. Объем отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий:

2021 год – 18,7 млрд рублей;

2024 год – 19,0 млрд рублей;

2030 год – 20,0 млрд рублей.

Структурные цели.

1. Рост уровня цифровизации местной телефонной сети.

Индикатор 3. Уровень цифровизации местной телефонной сети в городской местности:

2021 год – 92,15 процента;

2024 год – 93,0 процента;

2030 год – 100,0 процента.

Индикатор 4. Уровень цифровизации местной телефонной сети в сельской местности:

2021 год – 85,32 процента;

2024 год – 87,0 процента;

2030 год – 96,0 процента.

2. Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере информационных технологий.

Индикатор 5. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий:

2021 год – 955 единиц;

2024 год – 960 единиц;

2030 год – 973 единицы.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Повышение инвестиционной привлекательности прокладки новых сетей связи в малочисленных населенных пунктах.

Мероприятие 1.1. Строительство базовых станций сотовой связи в населенных пунктах с числом жителей от 100 до 500 человек в рамках исполнения Федерального закона от 07.04.2020 № 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи».

Мероприятие 1.2. Строительство базовых станций сотовой связи в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве между Правительством Ростовской области и операторами сотовой связи.

Задача 2. Развитие деятельности IT-парков.

Мероприятие 2.1. Реализация регионального проекта «Цифровое государственное управление (Ростовская область)». Внедрение и развитие цифровых технологий в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и бизнеса.

Мероприятие 2.2. Проведение ежегодного конкурса ИТ-проектов Ростовской области.

Мероприятие 2.3. Проведение инвестиционных сессий стартапов бизнес-акселератора Южного IT-парка для достижения договоренностей об инвестировании венчурными инвесторами IT-проектов начинающих компаний.

Задача 3. Поддержка развития науки и бизнес-сферы в отрасли ИКТ.

Мероприятие 3.1. Содействие развитию кластера информационно-коммуникационных технологий.

Мероприятие 3.2. Проведение информационной кампании на региональных новостных сайтах о действующих конкурсных отборах на получение государственной поддержки.

Мероприятие 3.3. Размещение информационных материалов о действующих мерах государственной поддержки на официальных региональных порталах, сайтах исполнительных органов Ростовской области и/или ответственных за цифровое развитие профильных исполнительных органов Ростовской области, публикация актуальных новостных и графических материалов о конкурсах и мерах государственной поддержки в социальных сетях в официальных сообществах профильных исполнительных органов Ростовской области.

Мероприятие 3.4. Проведение конференций и конгрессов с участием представителей регионального ИКТ-бизнеса, исполнительных органов Ростовской области, институтов развития, а также представителей научного сообщества в рамках развития региональной сферы ИКТ.

Мероприятие 3.5. Проведение ежегодного фестиваля ИТ, робототехники и киберспорта «Цифрополис» – концепция цифрового умного города будущего, новых профессий и новых технологий.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Цифровая территория».

Возможность:

стать одним из лидеров в России по уровню развития среды для цифровой экономики.

Основные параметры:

1. Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств.

2. Реализация инвестиционных проектов по строительству около 4,7 тыс. километра волоконно-оптических линий связи к 2030 году.

3. Увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле в валовом региональном продукте) по сравнению с 2020 годом.

4. Успешное функционирование региональных цифровых платформ в общественно значимых сферах (в том числе для цифрового здравоохранения, цифрового образования, «умного города» и «умного земледелия»).

5. Обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства, – в частности создание территориального центра государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак (ГосСОПКА): внедрение регионального центра сетевых атак Ростовской области до 2024 года.

6. Развитие цифровой образовательной среды образовательных учреждений. Обеспечение возможности подключения удаленного доступа к цифровым коллекциям ведущих национальных музеев и библиотек.

7. Обеспечение устойчивого покрытия мобильной связью и интернет-соединения всех населенных пунктов Ростовской области, ключевых участков железных и федеральных автомобильных дорог, проходящих на территории Ростовской области, к 2030 году.

Стратегическая проектная инициатива 2 «Донской ИКТ-бизнес – всероссийская точка роста».

Возможность:

стать одним из лидеров в ИКТ-индустрии среди субъектов Российской Федерации;

сформировать ИКТ-индустрию как драйвер регионального экспорта услуг.

Основные параметры:

1. Оказание государственной поддержки малому и среднему предпринимательству, в том числе путем внедрения акселерационных программ, направленных на цифровое развитие региона.

2. Участие региональных субъектов в создании отечественных сквозных цифровых технологий и их внедрение.

3. Успешное функционирование не менее 50 малых и средних предприятий в сфере создания цифровых технологий и платформ и оказания цифровых услуг.

4. Снижение напряженности на рынке труда, вызванной нехваткой специалистов в ИКТ, за счет увеличения бюджетных мест на ИКТ-специальности в вузах и ссузах.

5. Стимулирование участия ИКТ-субъектов Ростовской области в отечественных разработках по созданию глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных.

6. Формирование регионального центра обработки данных (ЦОД), который должен являться технологической площадкой регионального ИТ-кластера и предоставлять свои ресурсы и мощности для участников ИТ-кластера и ИТ-парка (предусматривается развитие ЦОД как основы для создания единого информационного пространства в Ростовской области для информационных ресурсов Правительства Ростовской области, а также внедрение технологии виртуализации и «облачных технологий»).

7. Повышение позиций Ростовской области в рейтинге регионов по разработке программного обеспечения в России в региональном разрезе.

8. Вхождение Ростовской области в топ-15 регионов России к 2024 году и в топ-10 к 2030 году по стоимостному объему экспорта телекоммуникационных, информационных и компьютерных услуг.

9. Для снижения оттока кадров в столицу и соседние регионы проработать и запустить к 2023 году механизм льготной ипотеки (1 процент) для высококвалифицированных ИТ-специалистов.

10. Создание регионального фонда Цифровых технологий для организации микрогрантов на развитие проектов по цифровой трансформации отраслей и кадров.

11. Разработка методики оценки интеллектуальной собственности (банки, региональные и муниципальные институты поддержки предпринимательства).

12. Создание условий для увеличения количества рабочих мест и снижения налоговой нагрузки (УСН – 0 процентов) ИТ-компаниям, входящим в кластер ИКТ.

4.3.4. Система расселения

Система расселения и размещения производительных сил является фундаментальной основой функционирования и развития социально-экономической системы территории.

Параметры, комплексно отражающие динамику изменений системы расселения и размещения производительных сил, представлены в таблице № 31.

Таблица № 31

ДИНАМИКА
ключевых показателей
развития системы расселения и размещения
производительных сил Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год*
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доля городского населения в общей численности населения Ростовской области (на 1 января следующего года) (процентов)								
Ростовская область	67,9	67,8	67,8	67,9	68,0	68,1	68,2	67,9
Российская Федерация	74,0	74,0	74,0	74,0	74,0	74,0	75,0	75,0
Доля населения городов свыше 100 тыс. жителей в общей численности населения Ростовской области (на 1 января следующего года) (процентов)								
Ростовская область	51,3	51,5	51,6	51,9	52,1	52,2	52,2	51,8
Количество муниципальных образований Ростовской области, характеризующихся ростом населения (на 1 января соответствующего года к 1 января 2014 г.) (единиц из 55)								
Ростовская область	10	9	9	6	6	7	8	10

* Данные за 2021 год приведены в соответствие с итогами Всероссийской переписи населения 2020 – 2021 годов.

Ростовская область характеризуется достаточно высоким уровнем урбанизации. Согласно данным Всероссийской переписи населения 2020 – 2021 годов, доля городского населения в Ростовской области составила 67,9 процента. Тем не менее данное значение в силу исторических и природно-географических причин ниже среднероссийского (74,7 процента).

Ростовская область занимает 2-е место в России по количеству городов с населением свыше 100 тыс. жителей, уступая лишь Московской области (21 город). Это 7 городов: Ростов-на-Дону, Таганрог, Шахты, Волгодонск, Новочеркасск, Батайск, Новошахтинск. По итогам 2021 года в городах свыше 100 тыс. жителей проживает 51,8 процента населения Ростовской области.

Общее сокращение численности населения Ростовской области происходит на фоне роста численности населения нескольких наиболее динамично развивающихся муниципальных образований. Незначительным остается количество муниципальных образований Ростовской области с положительной динамикой численности населения. Так, за период с 2014 по 2021 год рост численности населения наблюдался в 10 муниципальных образованиях, находящихся в непосредственной близости к областному центру или в крупных индустриально или агроиндустриальных муниципальных районах.

К муниципальным образованиям Ростовской области, характеризующимся ростом населения по итогам 2021 года к 2014 году, в соответствии с данными переписи, относятся Мясниковский район (119,4 процента), Аксайский район (112,90 процента), Азовский район (111,50 процента), г. Батайск (106,00 процента), Цимлянский район (104,00 процента), Неклиновский район

(102,90 процента), г. Ростов-на-Дону (102,50 процента), Октябрьский район (102,20 процента), Веселовский район (100,60 процента), Сальский район (100,02 процента).

Таким образом, рост населения наблюдался в наиболее урбанизированной центральной части региона: городах Ростове-на-Дону и Батайске, а также в наиболее развитых, динамичных с социально-экономической точки зрения, муниципальных районах, примыкающих к г. Ростову-на-Дону, – в Азовском, Аксайском, Мясниковском. Рост населения в Октябрьском и Неклиновском районах связан главным образом с их значимым индустриальным или агроиндустриальным потенциалом при одновременно выгодном экономико-географическим положении и инвестиционной привлекательностью. Важную роль в их демографическом росте играет тот факт, что оба муниципальных образования занимают промежуточное и важное связующее звено между крупнейшими внутриобластными лидерами экономического роста: Октябрьский район – между г. Ростовом-на-Дону и городами Восточно-Донбасской системы расселения, а Неклиновский район – между городами Ростовом-на-Дону и Таганрогом. Рост населения в остальных трех муниципальных образованиях (Цимлянском, Веселовском и Сальском районах) во многом связан с внутрироссийской миграцией.

В целом демографическая ситуация в муниципальных образованиях Ростовской области продолжает оставаться достаточно сложной, поэтому необходимы интенсивные комплексные меры в рамках парадигмы устойчивого развития и стабилизации системы расселения с учетом положений Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (СПР РФ до 2025 года).

В экономико-территориальном разрезе развитие системы расселения и размещения производительных сил Ростовской области обеспечивается посредством концепции поляризованного роста (концепции полюсов роста), предполагающей формирование на территории региона потенциала перспективных центров экономического роста и его реализацию.

В СПР РФ до 2025 года в качестве перспективного центра экономического роста определена Ростовская агломерация, отнесенная к числу крупнейших городских агломераций с численностью населения более 1 000 тыс. человек, которая обеспечит вклад в экономический рост Российской Федерации более 1 процента ежегодно.

Также согласно положениям СПР РФ до 2025 года городские агломерации могут быть определены для компактных территорий с численностью населения от 250 тысяч человек, которые обеспечивают вклад в экономический рост Российской Федерации 0,2 процента ежегодно. Таким потенциалом обладают г. Таганрог и территории Восточно-Донбасской и Волгодонской систем расселения.

В настоящее время для эффективного агломерационного развития создается региональная нормативно-правовая база, в частности принят Областной закон Ростовской области от 29.06.2022 № 704-ЗС «О развитии агломераций в Ростовской области», в котором представлены понятие

агломерации, цели и основные задачи ее создания, определена деятельность исполнительных органов Ростовской области по оказанию содействия развитию агломераций. В Областном законе Ростовской области от 21.06.2021 № 492-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Ростовской области» своевременно предусмотрено использование механизмов комплексного развития территорий в границах двух и более муниципальных образований, что актуально для агломерационного развития.

Помимо городских агломераций, в качестве перспективных центров экономического роста могут выступать агропромышленные центры Ростовской области, формирующиеся вокруг таких наиболее значимых городских поселений региона со специализацией в сфере агропромышленного комплекса, как Сальск, Морозовск и Миллерово.

Для достижения высокого уровня качества жизни и социальной обеспеченности населения на территориях вне городских агломераций, средних, больших и крупных городов необходимо формирование сети опорных населенных пунктов с соответствующей социальной инфраструктурой.

Кроме того, в настоящее время в целях устойчивого развития малых форм расселения в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 24.10.2019 № 748 (редакция от 25.04.2022) «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий» создано 7 сельских агломераций:

сельская агломерация г. Зверево;

сельская агломерация г. Зернограда;

сельская агломерация г. Константиновска;

сельская агломерация г. Морозовска;

сельская агломерация г. Пролетарска;

сельская агломерация г. Семикаракорска;

сельская агломерация г. Цимлянска.

В перспективе перечень сельских агломераций будет уточняться.

Также на территории Ростовской области есть населенные пункты, которые находятся в особых условиях, требующие особого внимания к реализации программ развития: это исторические поселения и территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

Исторические поселения Ростовской области – это три населенных пункта: г. Азов, г. Таганрог и ст. Старочеркасская (утверждены приказом Министерства культуры Российской Федерации от 29.07.2010 № 418/339). Данный статус обязывает к применению особого подхода в градостроительном развитии и охране исторического наследия, что способствует повышению туристской привлекательности.

В рамках Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» на территории Ростовской области ТОСЭР созданы в трех моногородах: г. Донецке, г. Гуково, г. Зверево. Данный особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности формирует для этих

городов благоприятные условия для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и комфортные условия для обеспечения жизнедеятельности населения.

Ключевые проблемы.

1. Значительная дифференциация территории по уровню доходов.

В качестве одного из ключевых подтверждений высокой дифференциации территории можно привести значительные различия по уровню заработной платы (без субъектов МСП) между муниципальными образованиями Ростовской области: так, в январе – декабре 2021 г. наибольшая заработная плата зафиксирована в г. Ростове-на-Дону – 38 083,8 рубля, а наименьшая – в Пролетарском муниципальном районе – 25 903 рубля. Таким образом, имеет место высокая межмуниципальная дифференциация: разница между самой высокой и самой низкой заработной платой составляет 1,47 раза.

2. Значительная дифференциация территории по уровню комфортности проживания.

Территория Ростовской области в недостаточной степени благоустроена и дифференцирована по уровню комфортности проживания. Так, в рейтинге Индекса качества городской среды за 2021 год по интегральному показателю «общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства», который включает в себя, в том числе такие индикаторы, как «доля освещенных частей улиц, проездов, набережных в их общей протяженности», «уровень развития общественно-деловых районов города», «уровень внешнего оформления городского пространства», г. Новошахтинску было присвоено 13 баллов, тогда как г. Азову было присвоено 39 баллов.

При этом в период с 2018 года по 2021 год наблюдается значительное увеличение количества благоустроенных общественных территорий, включенных в государственные (муниципальные) программы формирования современной городской среды.

3. Значительная дифференциация территории с точки зрения доступности объектов социального, культурного и бытового назначения.

Объекты социального, культурного и бытового назначения распределены неравномерно. Подобная дифференциация наблюдается во многих сферах. В частности, наблюдается наглядная, сложная и актуальная проблема, связанная с существенными различиями в обеспеченности населения больничными койками в разрезе муниципальных образований.

На сегодняшний день в Ростовской области сложилась недостаточная обеспеченность больничными койками в существенном числе муниципальных образований. В 2020 году несмотря на то, что средняя по области обеспеченность на 10 000 населения составила 78,26 единиц, в целом ряде муниципальных образований значения существенно ниже.

Актуальной проблемой остается низкая обеспеченность медицинскими работниками, особенно первичного медико-санитарного звена. Индикатором наличия дефицита врачей является обеспеченность ими менее чем 70 человек на 1 000 населения. Такой уровень сложился в 12 из 13 городских округов

Ростовской области. Только в г. Ростове-на-Дону (83,8 врача на 10 000 населения) можно говорить об удовлетворительной обеспеченности. Наименьшая обеспеченность врачами среди городских округов сложилась в г. Донецке – 15,5 врача на 10 000 населения.

Также в Ростовской области наблюдается значительная дифференциация между муниципальными образованиями по обеспеченности населения спортивными объектами. Так, например, в 2021 году в Кашарском районе расположено 95,9 спортивных сооружения на 10 000 населения, а в городе Батайске – 11,5 спортивных сооружения на 10 000 населения.

4. Наличие на территории Ростовской области городов с монопрофильной структурой экономики.

В Перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации включены три моногорода Ростовской области (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р):

г. Гуково – моногород с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующих организаций);

г. Донецк и г. Зверево – моногорода, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения.

В настоящее время все моногорода Ростовской области получили статус ТОСЭР.

Несмотря на это, состояние рынка труда этих территорий по ряду ключевых индикаторов по-прежнему характеризуется уровнем ниже среднеобластного. В частности, среднемесячная начисленная заработная плата одного работника в январе – декабре 2021 г. в г. Гуково составила 24 788,8 рубля, в г. Донецке – 25 944 рубля, в г. Зверево – 29 081,8 рубля, в то время как значение данного показателя в целом по области составило 39 089,5 рубля.

5. Низкий уровень социально-экономического развития юго-восточных районов Ростовской области.

В юго-восточных районах Ростовской области вследствие удаленности от областного центра, низкой плотности населения, природно-климатических факторов и неразвитости инженерно-транспортной инфраструктуры сложилась непростая социально-экономическая ситуация. По большинству показателей уровень развития данных территорий значительно ниже среднеобластного.

В частности, среднемесячная начисленная заработная плата одного работника (без субъектов МСП) в январе – декабре 2021 г. в Дубовском районе составила 28 900,7 рубля, в Заветинском районе – 28 558 рубля, в Зимовниковском районе – 28 764,2 рубля, в Орловском районе – 27 644 рубля, в Ремонтненском районе – 28 685,2 рубля.

Также данные территории отличает слабо развитая промышленная база. Так, по итогам 2021 года в целом по юго-восточным муниципальным районам отгружено менее 1 процента от регионального объема промышленного производства.

К прочим факторам, характеризующим неблагоприятное социально-экономическое положение юго-восточных районов Ростовской области, можно отнести:

удаленность от крупных областных рынков сбыта продукции;

отсутствие подтвержденных крупных промышленных запасов месторождений полезных ископаемых;

отсутствие судоходных рек;

удаленность от морских портов области.

6. Высокая доля городов с неблагоприятной городской средой.

В соответствии с результатами расчета Индекса качества городской среды по итогам 2021 года 15 из 23 городов Ростовской области (65,2 процента), вошедших в мониторинг Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, оказались в числе городов с неблагоприятной городской средой. Благоприятными для проживания признаны: г. Таганрог (223 балла), г. Аксай (212 баллов), г. Ростов-на-Дону (208 баллов), г. Азов (205 баллов), г. Цимлянск (202 балла), г. Новочеркасск (195 баллов), г. Белая Калитва (193 балла), г. Батайск (189 баллов).

Ключевые тренды.

1. Усиление урбанизации.

Происходит повсеместное увеличение городского населения (урбанизация). В течение последних 60 лет в мировой экономике произошел глобальный перелом в системе расселения, связанный с демографическим переходом, а также с технологическим прогрессом и производственным сдвигом в направлении постиндустриального и высокотехнологичного индустриального сектора. Так, если в 1960 году доля городского населения в совокупном населении мира составляла 33,6 процента, то в 2021 году – 57 процентов. Таким образом, большинство населения мира в настоящее время уже сосредоточено в городах. Ежегодный прогнозируемый темп урбанизации в мире до 2025 года составит 1,73 процента. Что касается России, то урбанизационные процессы сопровождаются снижением численности сельского населения: в 1989 году она составляла 39,1 млн человек, в 2002 году – 38,7 млн человек, в 2021 году – 37,1 млн человек. При этом численность городского населения постепенно возрастает. В итоге в 2021 году доля городского населения в Российской Федерации достигла 75 процентов, а доля сельского сократилась до 25 процентов.

2. Активное развитие городских и сельских агломераций.

Происходит увеличение числа и экономической значимости агломераций и мегалополисов. Наиболее ранним крупным мегалополисом являются связанные агломерации Северо-Восточной части США. В настоящее время мегалополисы находятся на различных континентах, их количество растет, а в некоторых случаях они носят трансграничный характер (например, в Западной Европе). Общее количество городских агломераций в мире с населением свыше 500 тыс. человек на 2021 год составляет 985 единиц, в них проживает 2 270 885 тыс. человек.

Что касается России, то наблюдается нарастающая концентрация населения и производства в 20 крупнейших городских агломерациях страны (в соответствии с исследованием Фонда «Институт экономики города», примерно 40 процентов валового продукта Российской Федерации и чуть более трети населения страны – 34 процента). В целом по состоянию на 2021 год в Российской Федерации насчитывается 35 агломераций с населением более 500 тыс. человек. Таким образом, на Россию приходится 3,55 процента от количества агломераций в мире. Ведущей является Московская агломерация, которая занимает 15-е место в мире и 1-е место в Европе по населению (17 693 тыс. человек), а также 7-е место в мире и 1-е место в Европе по площади.

К косвенным агломерационным эффектам относят рост экономического и демографического веса ближней к центру агломерации периферии (городских и часто сельских поселений, находящихся в часовой доступности от центра агломерации). Происходит также метрополитенизация размещения производительных сил, что выражается в нарастании значимости фактора близости предприятий к крупным агломерациям.

В соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года агломерационное развитие территории возможно в рамках следующих масштабов: крупнейшая городская агломерация (с общей численностью населения более 1 000 тыс. человек), крупная городская агломерация (с общей численностью населения от 500 тыс. человек до 1 000 тыс. человек) и городская агломерация (с общей численностью населения более 250 тыс. человек).

Помимо городских агломераций, в региональном масштабе значимыми являются опорные населенные пункты, расположенные вне границ городских агломераций, на базе которых обеспечивается ускоренное развитие инфраструктуры в сфере образования, медицины, культуры и иных потребностей населения. Так, в рамках паспорта федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» принята инициатива «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения». Одной из основных целей этой инициативы является стабилизация ассиметричной системы расселения на территории Российской Федерации и в каждом регионе в отдельности.

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» в практику государственного управления было введено понятие «сельские агломерации» – сельские территории, а также поселки городского типа, рабочие поселки, не входящие в состав городских округов, и малые города с численностью населения, постоянно проживающего на их территории, не превышающей 30 тыс. человек. Управление развитием сельских агломераций позволяет применить комплексный подход к созданию доступной и качественной инженерной и социальной инфраструктуры на данных территориях.

3. Смена факторной ориентации при размещении производительных сил.

При размещении производительных сил все меньшее значение имеют территориальные факторы естественного происхождения (наличие сырьевой базы, транспортно-транзитных возможностей и рынков сбыта), и, наоборот, происходит рост значимости искусственной среды (благоприятных инвестиционных условий, рынка труда, комфортной городской среды, креативного пространства для инноваторов и так далее).

4. Нарастание мобильности трудовых ресурсов, трансформирующее каркас глобальной и российской системы расселения.

Масштабирование миграционных процессов ввиду роста межстрановой и межрегиональной конкуренции за квалифицированных специалистов, а также ввиду роста спроса на неквалифицированную рабочую силу. По данным Международной организации труда, на момент начала пандемии COVID-19 в мировой экономике насчитывалось 272 млн международных мигрантов. При этом из указанного числа непосредственно международными трудовыми мигрантами являлось 169 млн человек. В результате развитые страны, а также значимые развивающиеся страны с высоким уровнем индекса человеческого развития (в частности, Россия) являются крупнейшими реципиентами международных мигрантов, в то время как наиболее бедные развивающиеся страны Азии, Африки, СНГ и Латинской Америки являются основными донорами.

Данная проблематика трансформирует систему расселения и во внутрироссийском разрезе. Формируются точки привлечения рабочей силы и обучающихся, прежде всего таковыми являются наиболее благополучные с точки зрения деловой активности, заработной платы, стоимости жилья и благоустройства крупные и крупнейшие города России. В первую очередь это относится к городам-миллионникам, в том числе городу Ростову-на-Дону. В то же время данные миграционные процессы приводят во внутрирегиональном аспекте к нарастанию неравномерности социально-экономического развития, трудового потенциала, соотношения молодежи и лиц старших возрастов.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Повышение числа муниципальных образований с положительной динамикой численности населения.

Индикатор 1. Число муниципальных образований с положительной динамикой численности населения:

2021 год – 10 муниципальных образований;

2024 год – 12 муниципальных образований;

2030 год – 15 муниципальных образований.

Структурная цель.

1. Формирование и наращивание потенциала перспективных центров экономического роста в Ростовской области.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Обеспечение приемлемого уровня доходов населения в каждом муниципальном образовании.

Мероприятие 1.1. Мониторинг уровня заработной платы на действующих предприятиях по всем муниципальным образованиям.

Мероприятие 1.2. Мониторинг состояния системообразующих предприятий в разрезе показателей занятости и уровня оплаты труда.

Мероприятие 1.3. Расширение элементов дифференцированного территориального подхода к инвестиционной политике.

Мероприятие 1.4. Совершенствование направлений поддержки МСП в муниципальных образованиях.

Мероприятие 1.5. Развитие поддержки самозанятого населения (в том числе в рамках личных подсобных хозяйств).

Задача 2. Повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды в среднем по всем городам в 1,5 раза и увеличение доли городов с благоприятной городской средой до 80 процентов к 2030 году.

Мероприятие 2.1. Разработка муниципальных программ по комплексному развитию жилой среды.

Мероприятие 2.2. Внедрение практики сервисных контрактов в благоустройство жилой среды.

Мероприятие 2.3. Создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды.

Задача 3. Снижение дифференциации территории с точки зрения доступности объектов социального, культурного и бытового назначения.

Мероприятие 3.1. Оптимизация схемы размещения объектов местного значения в рамках территории Ростовской области.

Мероприятие 3.2. Развитие механизма по привлечению и закреплению специалистов в отдаленные муниципальные образования.

Мероприятие 3.3. Реализация региональной программы ускоренного развития и модернизации инфраструктуры опорных населенных пунктов (малых городов и узловых сельских населенных пунктов).

Задача 4. Опережающее социально-экономическое развитие моногородов Ростовской области: г. Гуково, г. Донецка и г. Зверево в рамках ТОСЭР.

Мероприятие 4.1. Устранение инфраструктурных ограничений на ТОСЭР «Гуково», ТОСЭР «Донецк» и ТОСЭР «Зверево» (разработка поэтапных планов мероприятий по созданию объектов инженерно-транспортной инфраструктуры и определение источников их финансирования для включения объектов инфраструктуры в государственные и муниципальные программы по соответствующим направлениям; проведение анализа стоимости технологического присоединения к электрическим сетям и рассмотрение возможности ее снижения).

Мероприятие 4.2. Активизация работы по привлечению потенциальных резидентов на ТОСЭР «Гуково», ТОСЭР «Донецк» и ТОСЭР «Зверево» (использование различных информационных площадок регионального, национального и международного уровня (инвестиционные и промышленные форумы, агропромышленные выставки и тому подобное); реализация механизма сопровождения инвестиционных проектов по принципу «единого окна» на территориях опережающего социально-экономического развития).

Задача 5. Комплексное развитие юго-восточных районов Ростовской области посредством программно-целевого подхода, учитывающего специфические проблемы и приоритетные направления развития.

Мероприятие 5.1. Сохранение демографических и трудовых ресурсов, обеспечение потенциальных возможностей для их перспективного роста.

Мероприятие 5.2. Развитие производственного потенциала муниципальных районов и населенных пунктов на основе роста экономической базы, обеспечение устойчивости территории.

Мероприятие 5.3. Обеспечение связанности и целостности территории юго-восточных районов.

Мероприятие 5.4. Развитие системы межрайонных центров и усиление полицентрической организации территории.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Система полюсов роста Ростовской области».

Возможность:

обеспечить реализацию потенциала региональных перспективных центров экономического роста.

Основные параметры:

1. Определение перспективных центров экономического роста и разработка долгосрочных планов социально-экономического развития.

В соответствии с основными положениями СПР РФ до 2025 года, в качестве перспективных центров экономического роста могут выступить:

инновационно-технологический полюс роста: Ростовская агломерация как крупнейшая городская агломерация;

индустриальные полюсы роста: на основе агломерационного развития территорий Восточно-Донбасской (с центром в городе Шахты либо в виде биполи Шахты-Каменск-Шахтинский) и Волгодонской систем расселения и города Таганрога;

агроиндустриальные полюсы роста: Миллеровский, Морозовский и Сальский агропромышленные центры.

Конкретизация состава и границ перспективных центров экономического роста должна быть определена в документах стратегического планирования Ростовской области, разрабатываемых в рамках планирования и программирования (схема территориального планирования Ростовской области и государственные программы Ростовской области) на основе широкого экспертного обсуждения и анализа.

2. Формирование в перспективных центрах экономического роста межмуниципальных и межведомственных координационных советов.

3. Создание новых и развитие действующих специализированных инвестиционных локаций в перспективных центрах экономического роста:

технопарки;

ТОСЭР (г. Гуково, г. Донецк, г. Зверево);

индустриальные и агропромышленные парки.

4. Определение и формирование вне границ городских агломераций сети опорных населенных пунктов и формирование в них базовой социальной и инженерной инфраструктуры, инфраструктуры торгового и бытового

обслуживания населения, обеспечивающей потребности жителей прилегающих территорий, а также использование населением выездных (мобильных) форм оказания услуг в сфере культуры, здравоохранения и социального обслуживания.

5. Создание комфортной городской среды, «образцовых» пространств для жизни и работы человека в перспективных центрах экономического роста.

6. Обеспечение участия перспективных центров экономического роста в проектах федерального центра по развитию городской среды.

7. Содействие созданию новых рабочих мест, привлечению инвестиций в моногородах, а также разработка механизмов и мероприятий, направленных на развитие моногородов и комплексное городское развитие.

4.3.5. Экология

Состояние и тенденции развития.

Экологическая ситуация в Ростовской области, как и в Российской Федерации, характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями предыдущей экономической деятельности. Проблемы экологии в настоящее время приобрели глобальный характер и являются стратегическим приоритетом государственной политики. Условием обеспечения стабильного экономического роста является переход Ростовской области к модели экологически устойчивого развития, которая в долгосрочной перспективе обеспечит эффективное использование природного потенциала региона и одновременно устранит влияние экологических угроз на здоровье человека. Динамика ключевых показателей развития экологической ситуации в Ростовской области в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 32.

Таблица № 32

ДИНАМИКА
ключевых показателей развития
экологической ситуации в Ростовской области в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Количество водных объектов, на которых осуществляется мониторинг (единиц)								
Ростовская область	6	–	–	5	12	18	17	14
Площадь лесовосстановления (гектаров)								
Ростовская область	1 512,5	887,5	1 145,3	1 200,0	1 200,0	1 861,0	1 500,0	1 600,0
Доля площади Ростовской области, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения (процентов)								
Ростовская область	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Совокупный объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ стационарными и передвижными источниками за отчетный период по отношению к предыдущему периоду (условных единиц)								
Ростовская область	1,2	1,0	1,0	1,0	1,0	0,5	1,0	1,0
«Качество окружающей среды»								
Ростовская область	–	–	–	–	–	–	100,96	166,05

В связи с необходимостью определения целесообразности осуществления водохозяйственных мероприятий на водных объектах Ростовской области, связанных с предотвращением негативного воздействия вод на жилье и объекты инфраструктуры и экологической реабилитацией, осуществляется государственный мониторинг водных объектов. В рамках мониторинга ведется оценка и прогноз изменений состояния водных объектов в пределах бассейнов водных объектов Ростовской области, контроль загрязнения трансграничных водных объектов и водных объектов, испытывающих высокое антропогенное воздействие, мониторинг хода весеннего половодья. Увеличение количества водных объектов, на которых осуществляется мониторинг, обеспечивает своевременное выявление и прогнозирование развития негативных процессов, влияющих на качество воды и состояние самих водных объектов. В 2021 году количество бассейнов водных объектов, на которых осуществляется мониторинг, составило 14 единиц.

Ростовская область является малолесным регионом. Главная задача по поддержке лесных ресурсов региона заключается в сохранении и воспроизводстве лесного фонда. В рамках реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» предусмотрено ежегодное увеличение площади лесовосстановления на землях лесного фонда Ростовской области. В 2020 году площадь лесовосстановления в регионе составляла 1 500 гектаров, в 2021 году – 1 600 гектаров.

В настоящее время на территории Ростовской области расположено 89 особо охраняемых природных территорий (федерального, регионального и местного значения). Общая площадь ООПТ составляет 232 727,89 гектара, что составляет 2,3 процента от площади региона.

Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 в части природоохранной деятельности утвержден показатель «Качество окружающей среды». Это интегральный показатель, расчет которого основывается на определении уровня негативного антропогенного воздействия на окружающую среду по таким направлениям, как охрана атмосферного воздуха, охрана поверхностных вод водных объектов, обращение с отходами; охрана, защита и воспроизводство лесов. По состоянию на 2021 год показатель «Качество окружающей среды» в Ростовской области составил 166,05.

Одним из приоритетов экологической политики Ростовской области является охрана атмосферного воздуха. В связи с этим ключевым показателем является совокупный объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ стационарными и передвижными источниками.

На сегодняшний день одним из наиболее приоритетных направлений в рамках деятельности по охране окружающей среды в регионе является сохранение и восстановление редких и исчезающих видов животного и растительного мира. В 2014 году за счет средств областного бюджета опубликовано второе издание Красной книги Ростовской области в двух томах. В книге содержится информация о распространении, состоянии и мерах охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, обитающих (произрастающих) в Ростовской области.

Ключевые проблемы.

Водохозяйственный комплекс.

1. Неудовлетворительное состояние водохозяйственной обстановки в бассейне реки Дон, что обусловлено следующими факторами:

деградация малых рек Ростовской области;

недостаточная пропускная способность водотоков;

интенсивное эрозионное разрушение береговой линии и, как следствие, заиливание дна;

масштабные сбросы неочищенных сточных вод вследствие поступления загрязняющих веществ из-за высокого уровня износа очистных сооружений ближайших населенных пунктов и деятельности промышленных предприятий, а также сельскохозяйственных, загрязняющих водные объекты дренажными водами оросительных систем;

интенсивное развитие цианобактерий (сине-зеленых водорослей) в летний период, приводящее к вторичному загрязнению водоемов продуктами разложения этих водорослей.

Особенного внимания требует неудовлетворительное состояние гидротехнических сооружений (далее – ГТС) – на территории Ростовской области 281 ГТС находится в потенциально опасном техническом состоянии. Разрушение ГТС может привести к затоплению прилегающих территорий, значительному ущербу для населения и экономики области, а также нарушению режима водотока, заилению и загрязнению водных объектов.

Для обеспечения своевременного выявления и прогнозирования развития негативных процессов на водных объектах требуется расширение сети мониторинга водных объектов.

2. Высокий уровень негативного воздействия на водохозяйственный комплекс при осуществлении хозяйственной деятельности:

захламленность бытовыми и другими отходами, включая несанкционированные свалки; отсутствие централизованных сетей канализации частного сектора;

распашка земель в прибрежной защитной полосе;

незаконное строительство в водоохранной зоне, а также непосредственно в русле водного объекта.

По итогам проведения регионального государственного экологического контроля (надзора) в 2021 году:

на территории муниципальных образований Ростовской области в границах водоохранных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), выявлены нарушения, связанные с размещением отходов производства и потребления, распашкой земель и выпасом сельскохозяйственных животных;

за нарушения требований водного законодательства привлечены к административной ответственности 122 виновных лица;

наложены штрафы на общую сумму более 2,8 млн рублей.

3. Загрязнение водных объектов неочищенными и недостаточно очищенными сточными водами.

Основными источниками загрязнения водных объектов являются организованные сбросы сточных вод от предприятий, прежде всего жилищно-коммунального хозяйства области.

В 2020 году доля нормативно-очищенных сточных вод в общем объеме сточных вод, требующих очистки, составила 16,9 процента, в 2021 году – 17,2 процента.

Кроме того, значительная часть загрязняющих веществ поступает в водоток с неорганизованными сбросами с водосборных площадей водных объектов (с сельскохозяйственных объектов, территорий городов и населенных пунктов).

Также в регионе наблюдается неудовлетворительное состояние очистных сооружений и отсутствие ливневой канализации на урбанизированных территориях. Сточные воды не соответствуют нормативам качества, установленным разрешительными документами, вследствие значительного износа очистных сооружений, применения устаревших технологий очистки сточных вод, а также отсутствия очистных сооружений. Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты составил:

2015 год – 238,08 млн куб. метров;

2016 год – 252,52 млн куб. метров;

2017 год – 216,43 млн куб. метров;

2018 год – 197,89 млн куб. метров;

2019 год – 201,95 млн куб. метров;

2020 год – 188,09 млн куб. метров;

2021 год – 197,99 млн куб. метров.

Для решения ключевых проблем в водохозяйственном комплексе реки Дон по инициативе Правительства Ростовской области разработан и утвержден Правительством Российской Федерации план мероприятий («дорожная карта») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса бассейна реки Дон до 2030 года. Реализация мероприятий предусмотрена на территории 15 субъектов Российской Федерации, из них 4 расположены в Южном федеральном округе.

«Дорожная карта» включает мероприятия, направленные на рациональное использование водных ресурсов для целей гарантированного питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения, судоходства, орошения, снижения антропогенного воздействия на Дон и его притоки, расчистку и восстановление водных объектов, повышение водности водохозяйственных систем, сохранение водных биологических ресурсов.

Лесохозяйственный комплекс.

1. Гибель насаждений от крупных лесных пожаров, вредных организмов и других неблагоприятных факторов.

В связи с крупными лесными пожарами 2017 и 2020 годов, а также гибелью насаждений от вредных организмов и других неблагоприятных

факторов площадь погибших насаждений значительно превышает объемы лесовосстановления, в том числе объем перевода земель в покрытую лесом площадь, что ведет к увеличению площади фонда лесовосстановления.

Повреждение леса вредителями, болезнями и пожарами – площадь поврежденных и погибших насаждений в 2019 году составила 26 433,23 гектара, в 2020 году – 29 525,80 гектара, в 2021 году – 29 662,50 гектара.

2. Незаконная вырубка лесных насаждений.

Незаконная заготовка древесины в Ростовской области осуществляется преимущественно в целях отопления и продажи древесины; кроме того, в предновогодний период совершается незаконная заготовка деревьев хвойных пород с целью продажи и получения выгоды. Объем незаконно заготовленной древесины в 2019 году – 222,2 куб. метра, в 2020 году – 212,9 куб. метра, в 2021 году – 372,5 куб. метра.

3. Низкая продуктивность лесных насаждений.

Наличие больных, поврежденных, усыхающих деревьев, то есть древостоев, утративших устойчивость и целевые функции, способствует ухудшению санитарного состояния древостоев, в связи с чем возникает необходимость проведения санитарно-оздоровительных мероприятий (СОМ).

Санитарные рубки выполняются не в полном объеме ввиду отсутствия рынка сбыта заготовленной низкосортной и низкотоварной древесины. В целом рубки ухода за лесом проведены в 2019 году на площади 754,1 гектара, в 2020 году – 711,4 гектара, в 2021 году – 642,4 гектара. Площадь проведения СОМ в 2019 году составила 676,21 гектара, в 2020 году – 654,09 гектара, в 2021 году – 1 158,90 гектара.

4. Лесные пожары.

Продолжительные периоды с аномально высокими температурами, отсутствием осадков и сильным ветром приводят к множественным возгораниям и бесконтрольному распространению огня с сопредельных территорий на земли лесного фонда. В 2019 году лесных пожаров не зарегистрировано, в 2020 году площадь лесных пожаров составила 2 353,79 гектара, в 2021 году – 47,80 гектара. По данным Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, ежегодно наблюдается чрезвычайная пожароопасность 5-го класса, с продолжительными периодами (от 50 до 100 дней).

Биологическое разнообразие.

1. Разрушение мест обитания (произрастания) объектов животного и растительного мира, что обусловлено следующими факторами:

высокая плотность населения;

хозяйственная и иная деятельность, последствия которой приводят к негативному воздействию на окружающую среду;

эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот;

загрязнение окружающей среды.

Атмосферный воздух.

1. Очень высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха в отдельных городах Ростовской области.

По статистическим данным, объем выбросов в атмосферный воздух стационарными и передвижными источниками Ростовской области в 2019 году составил 293,62 тыс. тонн (из них: от стационарных – 158,06 тыс. тонн, от передвижных – 135,56 тыс. тонн), в 2020 году – 311,08 тыс. тонн (из них: от стационарных – 175,00 тыс. тонн, от передвижных – 136,08 тыс. тонн), в 2021 году – 313,28 тыс. тонн (из них: от стационарных – 176,87 тыс. тонн, от передвижных – 136,41 тыс. тонн). Количество городов, охваченных мониторингом, увеличилось с 8 в 2015 году до 12 в 2021 году. В 2021 году очень высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха был отмечен в Батайске, Миллерово и Новочеркасске.

Изменение климата.

1. Тенденция увеличения среднегодовых температур воздуха, снижение количества осадков в летнее время, усиление экстремальных волн жары и холода.

По данным Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды среднегодовая температура воздуха по Ростовской области за период 2016 – 2021 годов была выше нормы и составляла от 10,1 до 11,9 С. В европейской части России наблюдается убывание летних осадков (в Южном федеральном округе до – 5,4 процента за десятилетие), которое совместно с ростом температуры увеличивает риск развития засухи. Наименьшее количество осадков в среднем по области выпало в 2020 году (391 мм – 77 процентов нормы), наибольшее – в 2021 году (675 мм – 133 процента нормы). За период 2016 – 2021 годов на территории Ростовской области наблюдалось 146 опасных гидрометеорологических явлений, включая агрометеорологические явления. Наибольшее количество опасных явлений отмечалось в 2016 и 2021 годах. Наиболее часто отмечаются опасные явления: в теплый период – сильная жара (максимальная температура воздуха + 40ºС и более), явления конвективного характера (ливни, очень сильные дожди, град, шквал); в переходный период (весенне-осенний) – заморозки на поверхности почвы и в воздухе; в зимний период – сильные гололедно-изморозевые явления, очень сильный снег.

2. Дефицит водных ресурсов в бассейне реки Дон.

Климатические изменения существенно повлияли на гидрологическую обстановку в Ростовской области. Снижение водного баланса реки Дон и Цимлянского водохранилища является неизбежным следствием природного маловодья, которое сохраняется в Донском бассейне начиная с 2007 года и связано с низкими запасами воды в снежном покрове и дефицитом осадков в летне-осенний период.

Так, за период с 2007 по 2014 год сокращение годового притока воды в Цимлянское водохранилище достигало 41 – 49 процентов от его среднемноголетней величины, а в 2015 – 2020 годах (за исключением 2018 года) приток снизился до значений, близких к минимальным за весь период наблюдений. В результате Цимлянское водохранилище не наполняется до необходимых отметок. Дефицит водных ресурсов значительно затрудняет работу водохозяйственных организаций, приводит к ухудшению

экологического состояния бассейна реки и условий судоходства. Водные ресурсы бассейна реки Дон и Цимлянского водохранилища используются в жилищно-коммунальном хозяйстве, водном транспорте, рыбном хозяйстве, гидроэнергетике, орошаемом земледелии.

3. Развитие негативных абразионных и оползневых процессов в береговой зоне крупных водоемов.

Возрастает негативное воздействие природных и техногенных процессов на берега Таганрогского залива Азовского моря и Цимлянского водохранилища. По результатам исследований Южного научного центра Российской академии наук, Южного федерального университета, из 158,1 километра протяженности береговой линии Таганрогского залива в пределах северного и южного побережий 90,4 километра (57 процентов) подвержены абразионным процессам, 31,4 километра (20 процентов) – оползневым, 36,3 километра (23 процента) – аккумулятивные формы (косы, устья и поймы рек – без дельты Дона). На берега с сильной активностью абразионных и оползневых процессов приходится 40,1 километра (33 процента), средней – 44,1 километра (36 процентов), слабой – 38 километров (31 процент).

Ключевые тренды.

1. Рост уровня экологической культуры населения.

Все большее число людей сегодня готовы менять свое поведение, чтобы снижать негативное воздействие на окружающую среду. Доля экологически сознательных потребителей в последние годы выросла.

Распространяется экологический туризм, и повышается значимость особо охраняемых природных территорий.

2. Распространение принципов «зеленой» экономики.

Рост капиталовложений для создания ресурсоэффективной экономики в будущем: внедрение современных энерго- и ресурсосберегающих технологий на производстве. Строительство предприятий с учетом международных экологических стандартов. Перевод автотранспорта на использование моторного топлива с улучшенными характеристиками или использование альтернативных видов топлива. Производство экологически чистых продуктов питания и упаковки. Учет экологических факторов и оценка влияния на окружающую среду при планировании и размещении производственных объектов.

3. Развитие технологий рециклинга и повторного использования сточных вод.

Научные исследования последних лет по этому направлению ведутся с целью разработки систем очистки и доочистки сточных вод, а также проводится анализ, позволяющий определять, в каких отраслях народного хозяйства возможно использование сточных вод различной степени очистки и технологий рециклинга.

К традиционно используемым в водоочистке технологиям (коагуляция, сорбция, флотация) добавляются мембранные процессы, основанные на применении наноматериалов.

4. Развитие технологий экологически безопасной утилизации всех видов отходов и обезвреживания токсикантов.

Внедрение и применение наилучших доступных технологий в сфере использования отходов в качестве вторичных ресурсов. Развитие хозяйствующими субъектами рециклинга, направленного на повторное полезное использование материалов.

5. Создание и широкое распространение эффективных технологий дистанционной оценки состояния экосистем и информационной инфраструктуры для моделирования и прогноза климата.

Современные технологии, разрабатываемые для оценки состояния экосистем, направлены на интеграцию специализированных пакетов обработки данных дистанционного зондирования (ДДЗ) с ГИС, что позволяет получать информацию о техногенных или природных объектах и строить на этой основе непрерывные числовые поля (например, поля теплового загрязнения среды), тематические карты, а также карты состояния экосистем и осуществлять прогнозирование климата.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Увеличение количества водных объектов, на которых осуществляется мониторинг.

Индикатор 1. Количество водных объектов, на которых осуществляется мониторинг:

2021 год – 14;

2024 год – 21;

2030 год – 21.

2. Сохранение и восстановление лесов:

Индикатор 2. Площадь лесовосстановления:

2021 год – 1 600 гектаров;

2024 год – 1 600 гектаров;

2030 год – 1 350 гектаров.

3. Увеличение удельного веса площади особо охраняемых природных территорий к общей площади Ростовской области.

Индикатор 3. Доля площади Ростовской области, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения:

2021 год – 2,3 процента;

2024 год – 2,3 процента;

2030 год – 4,0 процента.

4. Охрана атмосферного воздуха.

Индикатор 4. Совокупный объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ стационарными и передвижными источниками за отчетный период по отношению к предыдущему периоду:

2021 год – 1 условная единица;

2024 год – 1 условная единица;

2030 год – 1 условная единица.

Структурная цель.

1. Снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Индикатор 5. Качество окружающей среды:

2021 год – 166,05 процента;

2024 год – 108,33 процента;

2030 год – 108,33 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Оздоровление водохозяйственной обстановки в бассейне реки Дон и предотвращение негативного воздействия вод.

Мероприятие 1.1. Мероприятия по расчистке водных объектов с целью их оздоровления и предотвращения негативного воздействия вод.

Мероприятие 1.2. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий в области охраны и использования водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору).

Мероприятие 1.3. Капитальный ремонт гидротехнических сооружений, расположенных на водных объектах Ростовской области (8 гидротехнических сооружений).

Мероприятие 1.4. Увеличение количества водных объектов, на которых осуществляется мониторинг в рамках полномочий Ростовской области.

Мероприятие 1.5. Реализация проекта по модернизации очистных сооружений канализации региона, включая строительство новых, а также модернизацию и реконструкцию действующих очистных сооружений канализации, осуществляющих наибольшее загрязнение р. Дон.

Мероприятие 1.6. Внедрение наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод.

Задача 2. Обеспечение соблюдения водопользователями нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.

Мероприятие 2.1. Оформление правоустанавливающих документов на водопользование.

Мероприятие 2.2. Предотвращение, выявление и пресечение несанкционированных сбросов и сбросов с превышением норматива допустимого воздействия на водные объекты.

Задача 3. Осуществление лесовосстановления на землях лесного фонда.

Мероприятие 3.1. Подготовка почвы под посадку лесных культур.

Мероприятие 3.2. Посадка лесных культур.

Мероприятие 3.3. Проведение агротехнических уходов за созданными лесными культурами.

Задача 4. Предотвращение незаконных рубок лесных насаждений.

Мероприятие 4.1. Увеличение кратности патрулирования территории лесов.

Мероприятие 4.2. Использование беспилотных летательных аппаратов при проведении патрулирования территории лесов.

Задача 5. Уменьшение площади погибших и поврежденных лесов.

Мероприятие 5.1. Проведение лесопатологических обследований.

Мероприятие 5.2. Разработка горельников на землях лесного фонда.

Задача 6. Обеспечение устойчивой охраны лесов от пожаров.

Мероприятие 6.1. Противопожарное обустройство лесов.

Мероприятие 6.2. Мониторинг пожарной опасности в лесах.

Мероприятие 6.3. Обеспечение функционирования лесопожарных станций.

Задача 7. Увеличение доли площади особо охраняемых природных территорий в общей площади Ростовской области и сохранение объектов растительного и животного мира.

Мероприятие 7.1. Создание условий для сохранения и воспроизводства объектов животного мира.

Мероприятие 7.2. Придание уникальным территориям региона правового статуса «особо охраняемая природная территория».

Мероприятие 7.3. Осуществление мониторинга видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Ростовской области.

Мероприятие 7.4. Развитие питомника растений, занесенных в Красную книгу Ростовской области.

Мероприятие 7.5. Переиздание Красной книги Ростовской области.

Задача 8. Обеспечение охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Мероприятие 8.1. Повышение уровня финансового обеспечения деятельности ГБУ РО «Дирекция особо охраняемых природных территорий областного значения».

Мероприятие 8.2. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Задача 9. Обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования животного мира.

Мероприятие 9.1. Создание условий для сохранения и воспроизводства объектов животного мира.

Мероприятие 9.2. Осуществление мероприятий по регулированию численности объектов животного мира.

Задача 10. Недопущение увеличения объемов выбросов в атмосферный воздух.

Мероприятие 10.1. Предотвращение, выявление и пресечение нарушений природоохранного законодательства в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору).

Задача 11. Разработка комплекса мер по адаптации экономики и социальной сферы Ростовской области к изменениям климата.

Мероприятие 11.1. Разработка паспорта климатической безопасности Ростовской области.

Мероприятие 11.2. Проведение оценки климатических рисков Ростовской области по источникам риска: атмосфера, гидросфера, криосфера и литосфера (будет проведена оценка 24 климатических рисков).

Стратегическая проектная инициатива 1 «Вместе сохраним природу Дона для будущих поколений!».

Возможность:

стать одним из лидеров среди субъектов Российской Федерации по уровню развития «зеленой» экономики.

Основные параметры:

1. Восстановление нарушенных естественных экологических систем региона:

разработка программ, направленных на улучшение экологической ситуации в районах Ростовской области;

организация работы органами местного самоуправления по ликвидации несанкционированных свалок на территории муниципальных образований региона.

2. Развитие цифровой системы мониторинга состояния окружающей среды и внедрение цифровых платформ в сфере природопользования:

внедрение цифровых сервисов и решений по контролю за качеством окружающей среды;

переход на цифровые способы хранения и обработки данных в сфере природопользования.

3. Формирование в регионе экологически ответственного мировоззрения и поведения среди населения:

развитие экологического образования и воспитания;

обеспечение участия бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в общественном контроле за разработкой и принятием решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

формирование экологических привычек, направленных на снижение негативного воздействия на атмосферный воздух, водные объекты, в том числе в условиях изменения климата;

формирование культуры обращения с отходами производства и потребления, раздельного накопления твердых коммунальных отходов;

информирование населения о состоянии окружающей среды и мерах, направленных на его улучшение.

4. Обеспечение в Ростовской области баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100 процентов к 2024 году.

4.4. Политика в сфере государственного и муниципального управления

Государственное управление в Ростовской области направлено на обеспечение достижения устойчивых темпов экономического развития региона и устойчивый рост благосостояния населения.

Государственная гражданская служба является одним из системообразующих факторов развития государственного управления. Результативное государственное управление возможно только при условии эффективного исполнения задач и функций, возложенных на государственные органы, государственными гражданскими служащими, обладающими необходимой квалификацией, знаниями и опытом.

Эффективное государственное управление обусловлено качественным развитием кадрового потенциала региона.

4.4.1. Кадровая политика

Ключевые проблемы.

1. Высокий уровень текучести кадров на государственной гражданской службе.

Уровень текучести кадров на государственной гражданской службе обусловлен прежде всего неудовлетворенностью государственных гражданских служащих условиями государственной гражданской службы, а также темпами карьерного и профессионального роста, отсутствием эффективной системы мотивации у государственных гражданских служащих.

2. Недостаточный уровень использования информационных технологий и технологий бизнес-образования для обеспечения непрерывного профессионального развития государственных гражданских служащих.

Недоступность использования многообразия современных кадровых информационных технологий влияет на непрерывный процесс профессионального развития государственных гражданских служащих.

Ключевые тренды.

1. Рост требований к уровню профессионализма и компетентности гражданских служащих:

формирование детализированной системы квалификационных требований к кандидатам на замещение должностей гражданской службы и государственным гражданским служащим, ориентированной на эффективное осуществление функций государственных органов;

расширение информационной открытости гражданской службы и общественного участия, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий.

При этом актуальным является необходимость развития системы удержания высокопрофессиональных кадров на гражданской службе, включая меры по повышению престижа гражданской службы, совершенствование системы мотивации гражданских служащих.

2. Обеспечение непрерывного профессионального развития государственных гражданских и муниципальных служащих.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Совершенствование подходов к формированию кадрового состава государственной гражданской службы;

2. Развитие профессиональных компетенций государственных гражданских и муниципальных служащих.

Структурная цель.

1. Совершенствование имиджа института государственной гражданской службы.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Снижение уровня текучести кадров на государственной гражданской службе.

Мероприятие 1.1. Совершенствование современных механизмов подбора кадров государственной гражданской службы, в том числе путем развития взаимодействия с вузами.

Мероприятие 1.2. Привлечение на государственную гражданскую службу молодых специалистов (развитие института исполнителей исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области).

Мероприятие 1.3. Осуществление мер по повышению открытости и прозрачности государственной гражданской службы.

Мероприятие 1.4. Совершенствование механизмов, связанных с кадровым учетом государственных служащих в федеральной государственной информационной системе в области государственной службы.

Мероприятие 1.5. Совершенствование подходов формирования кадрового резерва государственной гражданской службы.

Задача 2. Повышение эффективности системы непрерывного профессионального развития государственных гражданских и муниципальных служащих.

Мероприятие 2.1. Разработка интернет-портала в рамках непрерывного профессионального развития гражданских и муниципальных служащих.

Мероприятие 2.2. Участие представителей органов государственной власти в деятельности по формированию программ дополнительного профессионального образования государственных гражданских и муниципальных служащих.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Государственная гражданская служба Дона – территория преемственности профессионального опыта».

Возможность:

содействие распространению новых идей и лучших практик, способствующих развитию кадрового потенциала Ростовской области.

Основные параметры:

1. Совершенствование мотивации государственных гражданских служащих.

2. Разработка практико-ориентированных образовательных программ профессионального развития государственных гражданских служащих.

3. Снижение коэффициента текучести государственных гражданских служащих на государственной гражданской службе к 2030 году не менее чем на 8 процентов к уровню 2021 года.

4.4.2. Региональная политика и цифровизация управления

Ключевые проблемы.

1. Недостаточно эффективное управление экономикой муниципальных территорий, что обусловлено следующими факторами:

недостаточная самостоятельность и частая дотационность муниципальных образований;

длительность процедур по согласованию инициатив;

недостаточная развитость и эффективность системы стратегического планирования, прогнозирования и программирования на уровне муниципалитетов;

дефицит компетентных кадров в сфере муниципального менеджмента;

отсутствие вариантов привлечения внебюджетного финансирования.

Межрегиональное взаимодействие.

1. Недостаточный уровень межрегиональной кооперации в контексте реализации совместных проектов.

На сегодняшний день наблюдается недостаточная эффективность межрегиональной интеграции, что проявляется в затруднении процессов разработки, согласования и реализации межрегиональных проектов, требующих ресурсного (в частности, финансового) участия сразу нескольких регионов. В значительной степени межрегиональная кооперация осложняется вследствие наличия большого количества ограничений для реализации совместных проектов – нормативно-правовых, инфраструктурных, финансовых и иных.

Государственные услуги.

1. Недостаточный уровень использования в МФЦ технологий лучших коммерческих сервисных организаций:

отсутствие готовых пакетных решений для внедрения клиентоориентированных технологий в МФЦ;

недостаточный учет индивидуальных показателей работы специалистов МФЦ в рамках действующей системы мотивации;

недостаточный уровень знаний и навыков руководителей МФЦ в области применения лучших управленческих технологий и практик в негосударственном секторе.

2. Значительный объем бумажного документооборота между МФЦ и органами власти:

законодательные ограничения в сфере организации безбумажного документооборота;

недостаточное развитие сервисов электронного взаимодействия;

недостаточный уровень квалификации персонала в сфере использования информационных технологий.

Ключевые тренды.

1. Повсеместное внедрение цифровых решений в сектор государственного управления.

Цифровая экономика находит свое отражение во всех сферах жизни общества, в том числе в государственном управлении, – происходит замена бумажного документооборота электронным, создаются электронные платформы межведомственного взаимодействия и онлайн-порталы по предоставлению государственных услуг.

На сегодняшний день внедрение новых технологий в систему государственного управления – приоритет цифровой повестки в регионах России. Министерство экономического развития Российской Федерации разрабатывает новую главу программы «Цифровая экономика», посвященную государственному управлению.

2. Повышение заинтересованности государства, населения и бизнеса в цифровизации системы предоставления государственных услуг.

Как потребители услуг государства, население и бизнес заинтересованы в:

расширении спектра и повышении качества государственных услуг;

снижении стоимости государственных услуг и расходов на государственное управление в целом;

снижении субъективизма при получении услуг;

повышении безопасности и стабильности среды для бизнеса и для жизни.

Все вышеперечисленные задачи реализуются в рамках перевода системы предоставления государственных услуг в цифровой формат.

Государство, в свою очередь, заинтересовано в повышении качества государственного управления (скорости и качестве стратегических решений, удовлетворенности государственными сервисами со стороны граждан и бизнеса), а также в сокращении издержек на содержание государственного аппарата.

3. Переход от статистики к большим данным.

Вопросы взаимодействия официальной статистики и больших данных на сегодняшний день становятся все более актуальными. В качестве основных ведущих мировых центров, занимающихся данной проблематикой, можно выделить следующие: Статистическая комиссия ООН, Глобальная рабочая группа по большим данным в официальной статистике, проект ООН «Глобальный пульс».

Стратегическую ценность больших данных для официальной статистики определяют следующие характеристики:

большой объем данных может способствовать получению более детализированных сведений по конкретным направлениям статистики;

высокая скорость изменения информации способствует увеличению частоты статистических оценок;

разнообразие больших данных может открыть возможности для производства статистики в новых областях, получения информации о не наблюдаемых ранее официальной статистикой сферах;

разнородность происхождения больших данных может способствовать многоаспектности измерения и, тем самым, повышению надежности статистических оценок.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Совершенствование системы управления развитием муниципальных образований региона и межрегионального сотрудничества;

2. Совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

Структурные цели:

1. Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством государственных и муниципальных услуг.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Создание устойчивой системы управления социально-экономическим развитием территорий муниципальных образований.

Мероприятие 1.1. Развитие инструментов по повышению инвестиционной привлекательности муниципальных образований и вовлечение стратегических партнеров региона в муниципальные проекты и программы.

Мероприятие 1.2. Содействие применению лучших практик муниципально-частного партнерства.

Мероприятие 1.3. Организационное обеспечение деятельности областной комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет субсидий из областного бюджета, информационная и консультационная поддержка в сфере реализации инициативных проектов.

Мероприятие 1.4. Создание условий для межмуниципального сотрудничества и взаимодействия исполнительных органов Ростовской области с Советом муниципальных образований Ростовской области.

Задача 2. Развитие системы межрегионального социально-экономического партнерства.

Мероприятие 2.1. Организация приемов официальных делегаций и представителей субъектов Российской Федерации в Ростовскую область, а также визитов делегаций Ростовской области в субъекты Российской Федерации.

Мероприятие 2.2. Расширение состава субъектов Российской Федерации, с которыми Ростовская область заключила и реализует соглашения, протоколы и программы сотрудничества в торгово-экономической, научно-технической, культурной и иных сферах деятельности.

Мероприятие 2.3. Использование регионального маркетинга для улучшения и продвижения имиджа Ростовской области в национальном экономическом пространстве.

Мероприятие 2.4. Увеличение числа реализуемых на территории Ростовской области инвестиционных проектов, участниками которых выступают хозяйствующие субъекты других регионов страны.

Мероприятие 2.5. Содействие в реализации межрегиональных инвестиционных проектов:

инновационной направленности (поддержка развития межрегионального конкурса изобретений «Донская сборка»);

производственной направленности (развитие межрегиональной производственной кооперации в АПК, машиностроении, легкой промышленности и других отраслях);

инфраструктурной направленности (расширение прямых межрегиональных рейсов; развитие малой авиации, строительство и реконструкция межрегиональных автодорог);

социальной направленности (комплексное развитие Ростовско-Волгоградского приграничья; интеграция музея-заповедника «Танаис» в межрегиональный туристский проект «Золотое кольцо Боспорского царства»).

Мероприятие 2.6. Развитие межрегионального сотрудничества на базе Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Южного федерального округа «Юг»: разработка мер по консолидации усилий по снятию различных ограничений, затрудняющих реализацию совместных проектов.

Задача 3. Создание гибкой и оперативной производственной среды в МФЦ.

Мероприятие 3.1. Проведение аудита и совершенствование инфраструктуры МФЦ на предмет соответствия установленным требованиям.

Мероприятие 3.2. Совершенствование клиентоориентированной модели работы МФЦ.

Мероприятие 3.3. Развитие системы непрерывного обучения работников МФЦ.

Мероприятие 3.4. Внедрение и развитие системы управления индивидуальной эффективностью работников МФЦ.

Мероприятие 3.5. Совершенствование процессной модели МФЦ за счет внедрения передовых технологий, используемых в крупных сервисных организациях.

Мероприятие 3.6. Внедрение технологий онлайн-взаимодействия с органами власти при предоставлении услуг.

Задача 4. Оптимизация деятельности МФЦ посредством перехода к цифровому безбумажному взаимодействию с государственными (муниципальными) органами и организациями, заявителями.

Мероприятие 4.1. Подготовка предложений по совершенствованию действующего отраслевого законодательства и ведомственных подзаконных актов в части снижения административных барьеров, препятствующих организации полноценного электронного документооборота МФЦ с органами, предоставляющими государственные услуги, органами, предоставляющими муниципальные услуги, подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления организациями, иными государственными органами, органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов.

Мероприятие 4.2. Организация межведомственного юридически значимого электронного документооборота между МФЦ и органами власти с применением электронной подписи, базирующегося на единых инфраструктурных, технологических и методологических решениях.

Мероприятие 4.3. Сокращение объема бумажного документооборота между МФЦ и органами власти.

Мероприятие 4.4. Сокращение бумажного документооборота между МФЦ и заявителем.

Мероприятие 4.5. Формирование на базе МФЦ центров содействия цифровой трансформации государственных и муниципальных услуг и сервисов.

Мероприятие 4.6. Развитие межведомственного электронного взаимодействия МФЦ с органами власти за счет обеспечения взаимного соответствия и нормализации данных.

Мероприятие 4.7. Обучение работников МФЦ вопросам использования электронного взаимодействия.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Цифровая трансформация МФЦ».

Возможность:

оптимизация деятельности МФЦ с учетом цифровой трансформации.

Основные параметры:

1. Реинжиниринг бизнес-процессов МФЦ.

2. Анализ юзабилити современных средств коммуникации и взаимодействия, используемых в МФЦ.

3. Создание «окон клиентского сопровождения» в МФЦ.

4. Обучение работников МФЦ компетенциям цифровой трансформации.

4.5. Финансовая и бюджетная политика

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета и устойчивость бюджетной системы.

На среднесрочную перспективу 2022 – 2024 годов основные направления бюджетной и налоговой политики утверждены постановлением Правительства Ростовской области от 18.10.2021 № 861.

Бюджетный прогноз Ростовской области разрабатывается каждые шесть лет на 12 лет и более на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области на соответствующий период.

Бюджетный прогноз Ростовской области содержит прогноз основных характеристик бюджета Ростовской области, параметры финансового обеспечения государственных программ Ростовской области на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанный период.

Достижение целей по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости областного бюджета, созданию условий для эффективного управления муниципальными финансами предусмотрено также государственной программой Ростовской области «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 649.

Для достижения приоритетной цели бюджетной политики предусмотрено решение следующих задач.

Задача 1. Расширение налоговой базы и повышение поступлений в бюджет Ростовской области.

Расширению налоговой базы и достижению устойчивой положительной динамики поступлений налогов будет способствовать рост экономики Ростовской области, создание конкурентного регионального налогового законодательства, улучшение условий ведения бизнеса.

Задача 2. Формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности.

В рамках выполнения поставленной задачи будет обеспечено:

формирование бюджета на основе государственных программ Ростовской области с учетом проведения оценки бюджетной эффективности их реализации;

реструктуризация бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

совершенствование системы закупок для государственных нужд;

совершенствование мер социальной поддержки;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Задача 3. Привлечение дополнительных финансовых ресурсов для обеспечения выполнения указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474 по реализации национальных целей развития Российской Федерации.

Задача 4. Проведение взвешенной долговой политики.

Проведение взвешенной долговой политики будет направлено на обеспечение потребностей Ростовской области в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержании объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Задача 5. Совершенствование межбюджетных отношений на областном уровне.

В рамках поставленной задачи будет продолжена работа по содействию сбалансированности местных бюджетов, обеспечению контроля за планированием и исполнением местных бюджетов, оказанию методологической помощи органам местного самоуправления по бюджетно-финансовым вопросам.

Кроме этого, совершенствование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом федеральных подходов за счет актуализации нормативных правовых актов о предоставлении финансовой помощи местным бюджетам, направленной на повышение эффективности и ответственности при использовании бюджетных средств.

Задача 6. Расширение практики общественного участия.

Расширение практики общественного участия в процедурах обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля эффективности и результативности планируется обеспечить за счет:

повышения потенциала публичных слушаний путем вовлечения широкого круга граждан в процесс рассмотрения проекта областного бюджета и отчетов о его исполнении;

прозрачности и открытости бюджетного процесса, возможности участия граждан, общественных организаций в формировании бюджета;

дальнейшего развития информационной системы управления региональными финансами на базе программного комплекса;

активного участия граждан в программе инициативного бюджетирования и реализации практики инициативных проектов;

содействия формированию у жителей Ростовской области рационального финансового поведения, ответственного отношения к личным финансам, повышению их налоговой культуры, а также защищенности их интересов потребителей финансовых услуг как необходимого условия повышения уровня и качества жизни.

На достижение целей бюджетной политики могут оказать существенное влияние изменения в бюджетном и налоговом законодательстве Российской Федерации, перераспределение доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, уточнение расходных полномочий, применение новых механизмов в межбюджетных отношениях между субъектами Российской Федерации и федеральным центром.

В связи с этим реализация поставленных задач, возможно, будет осуществляться с учетом внешних факторов, устанавливаемых на федеральном уровне в рамках проведения единой государственной финансовой политики.

4.6. Ресурсы и инструменты

Для обеспечения реализации Стратегии Ростовской области будут задействованы бюджетные и внебюджетные финансовые ресурсы. Оценка располагаемого объема бюджетных финансовых ресурсов произведена в 2022 году на основе областного бюджета, утвержденного Областным законом Ростовской области от 16.12.2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и принятых решений органов местного самоуправления об утверждении местных бюджетов, в 2023 – 2030 годах на основе бюджетного прогноза Ростовской области на период 2023 – 2036 годов. Оценка располагаемых финансовых ресурсов из внебюджетных источников основывается на долгосрочном прогнозе инвестиций в основной капитал до 2030 года с учетом повышения доли частных инвестиций.

Общий объем расходов консолидированного бюджета Ростовской области в 2022 – 2030 годах планируется на уровне 3,32 трлн рублей. Оценка финансовых ресурсов для реализации Стратегии Ростовской области по этапам представлена в таблице № 33. Общий объем частных инвестиций в основной капитал в 2022 – 2030 годах, по оценке, составит 4,81 трлн рублей.

Финансовое обеспечение приоритетных мероприятий, задач, проектных инициатив, направленных на достижение системы целеполагания Стратегии Ростовской области, осуществляется исключительно в рамках утвержденных государственных программ и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в установленном порядке в областном бюджете и бюджетах муниципальных образований, а также иных источников, не запрещенных действующим законодательством.

Таблица № 33

ОЦЕНКА
финансовых ресурсов
для реализации Стратегии Ростовской области по этапам

(млн рублей)

Наименование параметра	Второй этап (2022 – 2024 годы)	Третий этап (2025 – 2030 годы)	Итого (2022 – 2030 годы)
1	2	3	4
Доходы консолидированного бюджета Ростовской области	939 205,8	2 295 543,3	3 234 749,1
Расходы консолидированного бюджета Ростовской области	1 000 584,8	2 322 318,6	3 322 903,4
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	1 240 585,3	4 234 057,7	5 474 643,0
Инвестиции в основной капитал, частные	1 075 077,0	3 736 857,4	4 811 934,4

Основные инструменты реализации Стратегии Ростовской области – документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, определены Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ и Областным законом Ростовской области от 20.10.2015 № 416-ЗС:

1. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ростовской области (далее – План мероприятий).

2. Государственные программы Ростовской области.

3. Схема территориального планирования Ростовской области.

План мероприятий служит основой организационного механизма реализации Стратегии Ростовской области и содержит: этапы реализации Стратегии Ростовской области; цели и задачи социально-экономического развития Ростовской области, приоритетные для каждого этапа реализации Стратегии Ростовской области; показатели реализации Стратегии Ростовской области и их значения, установленные для каждого этапа реализации Стратегии Ростовской области; комплексы мероприятий и перечень государственных программ Ростовской области.

План мероприятий включает стратегические программные и внепрограммные мероприятия, направленные на достижение целей социально-экономического развития Ростовской области.

Стратегические программные мероприятия представляют собой комплекс законодательных (нормативно-правовых), организационных (институциональных), экономических (экономические механизмы и инструменты регулирования развития), научно-исследовательских и иных мероприятий, осуществляемых исполнительными органами Ростовской области в рамках реализации государственных программ.

Стратегические внепрограммные мероприятия представляют собой комплекс законодательных (нормативно-правовых), организационных (институциональных), экономических (экономические механизмы и инструменты регулирования развития), научно-исследовательских и иных мероприятий, не включенных в государственные программы Ростовской области и выполняемых исполнительными органами Ростовской области в пределах своих полномочий, федеральных проектов, реализуемых на территории Ростовской области, а также проектов, реализуемых юридическими и физическими лицами самостоятельно.

Государственные программы Ростовской области формируются с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, содержат комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и обеспечивают наиболее эффективное достижение целей Стратегии Ростовской области. Перечень государственных программ Ростовской области, отвечающий приоритетам и целям Стратегии Ростовской области, представлен в приложении № 6 к настоящей Стратегии Ростовской области. Он включает 23 государственные программы Ростовской области, которые раскрывают механизм реализации стратегических целей развития всех выделенных в Стратегии Ростовской области сфер в рамках экономической, социальной и пространственной политики. Расходы на финансовое обеспечение реализации государственных программ Ростовской области за счет средств областного бюджета и безвозмездных поступлений за весь период реализации Стратегии Ростовской области, включая первый этап, предусмотрен на уровне 2 193,2 млрд рублей.

Дополнительными инструментами реализации Стратегии Ростовской области также являются региональные отраслевые стратегии, «дорожные карты», документы стратегического планирования муниципального уровня (муниципальные стратегии, муниципальные программы и так далее).

Достижение целей Стратегии Ростовской области непосредственно связано с реализацией крупных инвестиционных проектов. В приложении № 7 к настоящей Стратегии Ростовской области представлены проекты с объемом инвестиций более 1 млрд рублей, вошедшие в перечень приоритетных инвестиционных проектов «100 губернаторских инвестиционных проектов». Всего к реализации планируются 36 таких проектов на общую сумму 516,8 млрд рублей, по которым предусмотрено создание 36,4 тыс. новых рабочих мест.

5. Мониторинг и контроль реализации Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года

Мониторинг и контроль реализации Стратегии Ростовской области представляет собой деятельность участников стратегического планирования по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования и осуществления ими полномочий в сфере реализации Стратегии Ростовской области.

Организует осуществление мониторинга и контроля реализации Стратегии Ростовской области уполномоченный орган – министерство экономического развития Ростовской области. Основные принципы и подходы осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии Ростовской области определены федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

Мониторинг реализации Стратегии Ростовской области осуществляется на основе информации о результатах контроля выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии Ростовской области и государственных программ Ростовской области.

Целью мониторинга и контроля реализации Стратегии Ростовской области является повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития региона (все целевые индикаторы социально-экономического развития Ростовской области с разбивкой по годам приведены в приложении № 8).

Основными задачи мониторинга и контроля реализации Стратегии Ростовской области являются:

сбор, систематизация и обобщение информации о реализации Стратегии Ростовской области;

оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития Ростовской области;

оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Ростовской области;

оценка достигнутого уровня социально-экономического развития Ростовской области, проведение анализа и выявление возможных рисков и угроз на основе методологии среднесрочного прогнозирования и своевременное принятие мер по их предотвращению;

оценка результативности и эффективности реализации решений, принятых в процессе выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии Ростовской области и государственных программ Ростовской области;

разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования Ростовской области.

Корректировка или актуализация Стратегии Ростовской области осуществляется каждые шесть лет после актуализации прогноза социально-экономического развития Ростовской области на долгосрочный период. Правительство Ростовской области по результатам мониторинга и контроля реализации Стратегии Ростовской области может принять решение о досрочной корректировке или актуализации Стратегии Ростовской области в следующих обстоятельствах:

после корректировки или актуализации Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития макрорегиона;

при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие Ростовской области;

при выявленном существенном расхождении между значениями целевых показателей Прогноза социально-экономического развития Ростовской области на долгосрочный период и Прогноза социально-экономического развития Ростовской области на среднесрочный период, которое достоверно приведет к невыполнению запланированных целей социально-экономического развития, либо неактуальности.

Уполномоченный орган организует осуществление мониторинга и контроля реализации Стратегии Ростовской области посредством направления запросов исполнительным органам Ростовской области и структурным подразделениям Правительства Ростовской области.

Исполнительные органы Ростовской области и структурные подразделения Правительства Ростовской области на основе запросов уполномоченного органа ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, представляют сведения о ходе реализации Стратегии Ростовской области в соответствии с их сферой ведения.

Результаты мониторинга реализации Стратегии Ростовской области отражаются в ежегодном отчете Губернатора Ростовской области о результатах деятельности Правительства Ростовской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Ростовской области.

Примечание.

Список используемых сокращений:

АГНКС – автомобильная газонаполнительная компрессорная станция;

АНО ВО – автономная некоммерческая организация высшего образования;

АО – акционерное общество;

АО «РЛК РО» – акционерное общество «Региональная лизинговая компания Ростовской области»;

АО «РЭЦ» – акционерное общество «Российский экспортный центр»

АПК – агропромышленный комплекс;

АПК «Безопасный город» – Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город»;

АСЕАН – Ассоциация государств Юго-Восточной Азии;

АТР – Азиатско-Тихоокеанский регион;

АЭС – атомная электростанция;

БРИКС – группа из пяти стран: Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская Республика;

ВВП – валовой внутренний продукт;

ВНИИ – всероссийский научно-исследовательский институт;

ВТО – Всемирная торговая организация;

ВЭД – внешнеэкономическая деятельность;

ВЭС – ветряная электростанция;

г. – город;

ГАП «РЕСУРС» – Группа агропредприятий «Ресурс»;

ГБОУ ДПО РО – государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования Ростовской области;

ГБУ РО – государственное бюджетное учреждение Ростовской области;

ГКОУ ВО – государственное казенное образовательное учреждение высшего образования;

ГКУ РО – государственное казенное учреждение Ростовской области;

ГЧП – государственно-частное партнерство;

ГВт – гигаватт;

ГК «Юг Руси» – Группа компаний «Юг Руси»;

ГРЭС – государственная районная электрическая станция;

ГЭС – гидроэлектростанция;

ДОО ВО – духовная образовательная организация высшего образования;

ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство;

ЕС – Европейский союз;

ЗАО – закрытое акционерное общество;

ИКТ – информационно-коммуникационные технологии;

им. – имени;

ИП – индивидуальный предприниматель;

КБ «Центр-инвест» – коммерческий банк «Центр-инвест»;

кв. м – квадратный метр;

КДМО – казачья детско-молодежная региональная общественная организация;

КЗ «Ростсельмаш» – комбайновый завод «Ростсельмаш»;

км – километр;

куб. метров – кубический метр;

Мбит/с – мегабит в секунду;

МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации;

МВт – мегаватт;

мг/кг – миллиграмм на килограмм;

мининформсвязь области – министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области;

Минкомсвязи России – Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

минобразование Ростовской области – министерство общего и профессионального образования Ростовской области;

Минобрнауки России – Министерство науки и высшего образования Российской Федерации;

Минпромторг России – Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;

Минспорта России – Министерство спорта Российской Федерации;

Минэкономразвития России – Министерство экономического развития Российской Федерации;

МКБ «Дон-Тексбанк» ООО – Межотраслевой коммерческий банк «Дон-Тексбанк» общество с ограниченной ответственностью;

млн – миллион;

млн кв. метров – миллион квадратных метров;

млрд – миллиард;

мм – миллиметр;

МО – муниципальное образование;

МРОТ – минимальный размер оплаты труда;

МСП – малое и среднее предпринимательство;

МФЦ – многофункциональный центр;

МЦРП – муниципальный центр развития предпринимательства;

МЧП – муниципально-частное партнерство;

МЧС России – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

н.э. – наша эра;

НИОКР – научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;

НИУ ВШЭ – Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»;

НКО – некоммерческая организация;

НОЧУ ВО – негосударственное образовательное частное учреждение высшего образования;

НП – некоммерческое партнерство;

НПО – научно-производственное объединение;

НТИ – Национальная технологическая инициатива;

ООО – общество с ограниченной ответственностью;

ОАО – открытое акционерное общество;

ОАЭ – Объединенные Арабские Эмираты;

ОВЗ – ограниченные возможности здоровья;

ОКВЭД 1 – Общероссийский классификатор видов экономической деятельности в редакции 1;

ООН – Организация Объединенных Наций;

ОПК – оборонно-промышленный комплекс;

ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития;

п. – поселок;

ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» – публичное акционерное общество «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им. Г.М. Бериева»;

ПК «Новочеркасский электровозостроительный завод» – производственная компания «Новочеркасский электровозостроительный завод»;

ПКФ – производственно-коммерческая фирма;

р. – река;

РАН – Российская академия наук;

Росгидромет – Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

Росмолодежь – Федеральное агентство по делам молодежи;

Росстат – Федеральная служба государственной статистики;

Ростовстат – Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области;

Ростуризм – Федеральное агентство по туризму;

РФРП РО – Региональный Фонд развития промышленности Ростовской области;

СКЖД – Северо-Кавказская железная дорога;

СМИ – средства массовой информации;

СНГ – Содружество Независимых Государств;

СПО – среднее профессиональное образование;

ссузы – средние специальные учебные заведения;

ст. – станица;

США – Соединенные Штаты Америки;

ТКЗ «Красный котельщик» – «Таганрогский котлостроительный завод «Красный котельщик»;

ТКО – твердые коммунальные отходы;

ТНК – траснациональная корпорация;

ТОСЭР – территория опережающего социально-экономического развития;

трлн – триллион;

тыс. Гкал – тысяча гигакалорий;

ул. – улица;

ФГАОУ ВО – федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования;

ФГБОУ ВО – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования;

ФГБУ – федеральное государственное бюджетное учреждение;

ФГКОУ ВО – федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования;

ФКП «Комбинат «Каменский» – федеральное казенное предприятие «Комбинат «Каменский»;

ФГУП – федеральное государственное унитарное предприятие;

ФСБ России – Федеральная служба безопасности Российской Федерации;

ФСО России – Федеральная служба охраны Российской Федерации;

ЧОУ ВО – частное образовательное учреждение высшего образования;

ЧС – чрезвычайная ситуация;

ЧУ ВО – частное учреждение высшего образования;

ЮНЕСКО – Организация объединенных наций по вопросам науки и культуры;

ЮФО – Южный федеральный округ.

Приложение № 1
к Стратегии социально-
экономического развития Ростовской
области на период до 2030 года

ДОКУМЕНТЫ
стратегического планирования
на федеральном уровне (включая отраслевые и межотраслевые)

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

Национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 года;

Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года;

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации;

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации;

Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года;

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года;

Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года;

Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017 – 2022 годы;

Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации;

Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года;

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года;

Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года;

Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года;

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года;

Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года;

Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года;

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года;

Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года;

Долгосрочная программа развития ОАО «РЖД» до 2025 года;

Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2024 года;

Стратегия деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учетом аспектов изменения климата);

Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года;

Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации;

Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года;

Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года;

Стратегия сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года;

Стратегия развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года;

Стратегия развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года;

Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года;

Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2030 года;

Стратегия развития транспортного машиностроения Российской Федерации на период до 2030 года;

Стратегия государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей на период до 2030 года;

Стратегия развития экспорта продукции железнодорожного машиностроения;

Стратегия развития экспорта в отрасли сельскохозяйственного машиностроения на период до 2025 года;

Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы;

Климатическая доктрина Российской Федерации;

Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года;

Стратегия предупреждения распространения антимикробной резистентности в Российской Федерации на период до 2030 года;

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года;

Концепция развития дополнительного образования детей;

Стратегия развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года;

Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года;

Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года;

Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы;

Стратегия развития экспорта продукции автомобильной промышленности в Российской Федерации на период до 2025 года;

Стратегия развития экспорта продукции железнодорожного машиностроения;

Стратегия обеспечения единства измерений в Российской Федерации до 2025 года;

Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года;

Стратегия государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 – 2030 годы;

Концепция государственной миграционной политики на 2019 – 2025 годы;

Программа развития угольной промышленности России на период до 2035 года;

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года;

Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года;

Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года;

Основы государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации;

Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года;

Схема территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения.

ДОКУМЕНТЫ
стратегического планирования Ростовской области

Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года;

Стратегия привлечения инвестиций Ростовской области;

Схема и программа перспективного развития электроэнергетики Ростовской области на 2021 – 2025 годы;

Концепция развития угольной промышленности Ростовской области на период до 2035 года;

Стратегия развития транспортного комплекса Ростовской области до 2030 года;

Концепция развития малой авиации на территории Ростовской области до 2030 года;

Концепция управления государственным имуществом и приватизации в Ростовской области;

Концепция развития системы профессиональной ориентации населения в Ростовской области на период до 2030 года;

Концепция формирования у детей и молодежи Ростовской области общероссийской гражданской идентичности;

Концепция формирования антинаркотической культуры личности в Ростовской области;

Концепция реализации государственной политики в отношении казачества на территории Ростовской области;

Концепция демографической политики Ростовской области на период до 2025 года;

Концепция развития связи в Ростовской области на период до 2030 года;

Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Ростовской области до 2025 года;

Программа повышения финансовой грамотности в Ростовской области на 2021 – 2023 годы;

Региональная межведомственная программа «Развитие добровольчества (волонтерства)».

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ
на территории Ростовской области

Национальный проект «Демография»

1. Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Ростовская область)».

2. Региональный проект «Содействие занятости (Ростовская область)».

3. Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Ростовская область)».

4. Региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Ростовская область)».

5. Региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Ростовская область)».

Национальный проект «Здравоохранение»

1. Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Ростовская область)».

2. Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Ростовская область)».

3. Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями (Ростовская область)».

4. Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи (Ростовская область)».

5. Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами (Ростовская область)».

6. Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Ростовская область)».

7. Региональный проект «Развитие экспорта медицинских услуг (Ростовская область)».

8. Региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Ростовская область)».

Национальный проект «Образование»

1. Региональный проект «Современная школа (Ростовская область)».

2. Региональный проект «Успех каждого ребенка (Ростовская область)».

3. Региональный проект «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)».

4. Региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования) (Ростовская область)».

5. Региональный проект «Социальная активность (Ростовская область)».

6. Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Ростовская область)».

7. Региональный проект «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Ростовская область)».

Национальный проект «Культура»

1. Региональный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры (Ростовская область)».

2. Региональный проект «Создание условий для реализации творческого потенциала нации (Ростовская область)».

3. Региональный проект «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры (Ростовская область)».

Национальный проект «Безопасные качественные дороги»

1. Региональный проект «Дорожная сеть (Ростовская область)».

2. Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (Ростовская область)».

3. Региональный проект «Безопасность дорожного движения (Ростовская область)».

Национальный проект «Жилье и городская среда»

1. Региональный проект «Жилье (Ростовская область)».

2. Региональный проект «Формирование комфортной городской среды».

3. Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Ростовская область)».

4. Региональный проект «Чистая вода (Ростовская область)».

Национальный проект «Экология»

1. Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)».

2. Региональный проект «Сохранение лесов (Ростовская область)».

3. Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Ростовская область)».

4. Региональный проект «Чистая страна (Ростовская область)».

Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

1. Региональный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами».

2. Региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Ростовская область)».

3. Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства (Ростовская область)».

Национальный проект «Цифровая экономика»

1. Региональный проект «Цифровые технологии (Ростовская область)».

2. Региональный проект «Цифровое государственное управление (Ростовская область)».

3. Региональный проект «Кадры для цифровой экономики (Ростовская область)».

4. Региональный проект «Информационная инфраструктура (Ростовская область)».

5. Региональный проект «Информационная безопасность (Ростовская область)».

Национальный проект «Производительность труда»

1. Региональный проект «Системные меры по повышению производительности труда».

2. Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях».

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

1. Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта (Ростовская область)».

2. Региональный проект «Экспорт продукции АПК (Ростовская область)».

Приложение № 2
к Стратегии социально-
экономического развития Ростовской
области на период до 2030 года

ПЕРЕЧЕНЬ
перспективных экономических специализаций Ростовской области

«Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (кроме производства автотранспортных средств)»;

«Производство бумаги и бумажных изделий»;

«Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования»;

«Производство кожи и изделий из кожи»;

«Производство кокса и нефтепродуктов»;

«Производство компьютеров, электронных и оптических изделий»;

«Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях»;

«Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки»;

«Производство мебели»;

«Производство металлургическое»;

«Производство напитков»;

«Производство одежды»;

«Производство пищевых продуктов»;

«Производство прочей неметаллической минеральной продукции»;

«Производство прочих готовых изделий»;

«Производство прочих транспортных средств и оборудования»;

«Производство резиновых и пластмассовых изделий»;

«Производство табачных изделий»;

«Производство текстильных изделий»;

«Производство химических веществ и химических продуктов»;

«Производство электрического оборудования»;

«Растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях»;

«Рыболовство и рыбоводство»;

«Деятельность в области информации и связи»;

«Деятельность профессиональная, научная и техническая»;

«Транспортировка и хранение»;

«Туризм – деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма)».

Приложение № 3
к Стратегии социально-
экономического развития Ростовской
области на период до 2030 года

ТЕКУЩАЯ И ПЕРСПЕКТИВНАЯ
среднесписочная численность работников
(без внешних совместителей и работников несписочного состава)
по полному кругу предприятий и организаций по видам экономической деятельности

Наименование вида деятельности	2020 год	2024 год	2030 год
1	2	3	4
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	43 270	42 410	42 110
Добыча полезных ископаемых	11 319	13 477	15 935
Обрабатывающие производства	161 909	153 150	138 150
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	37 482	39 777	40 360
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	17 301	16 045	13 153
Строительство	42 055	49 292	64 623
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	143 843	147 491	148 323
Транспортировка и хранение	81 845	83 897	85 498
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	15 319	16 741	17 781
Деятельность в области информации и связи	21 942	23 244	23 134
Деятельность финансовая и страховая	18 135	14 947	9 327
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	27 408	22 182	11 524
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	25 799	29 922	33 197
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	86 204	97 493	107 120
Образование	126 942	134 347	134 482
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	109 721	108 135	110 173
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	19 633	21 972	23 721
Предоставление прочих видов услуг	4 959	4 447	2 824
Другие	41 531	42 893	42 056
Всего, полный круг предприятий и организаций	1 036 617	1 061 862	1 063 491

Приложение № 4
к Стратегии социально-
экономического развития Ростовской
области на период до 2030 года

ПАРАМЕТРЫ
обеспечения достижения валового потребления природного газа
в качестве моторного топлива до 2030 года и параметры обеспечения количества объектов
газозаправочной инфраструктуры, реализующих природный газ в качестве моторного топлива, до 2030 года

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя (по годам реализации)													
			2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1.	Валовое потребление природного газа в качестве моторного топлива	млн куб. метров	33,4	35,3	50,0	66,1	93,8	98,8	104,0	109,5	115,3	121,4	127,8	134,6	141,7	149,2
2.	Количество объектов газозаправочной инфраструктуры, реализующих природный газ в качестве моторного топлива	единиц	11	14	21	33	41	55	60	61	62	63	64	65	66	67

Приложение № 5
к Стратегии социально-
экономического развития Ростовской
области на период до 2030 года

ПАРАМЕТРЫ
удельной величины потребления тепловой энергии государственными и муниципальными учреждениями на 1 кв. метр общей площади до 2030 года

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя (по годам реализации)													
			2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1.	Удельная величина потребления тепловой энергии государственными и муниципальными учреждениями на 1 кв. метр общей площади	гигака-лорий	0,146	0,144	0,142	0,140	0,138	0,136	0,134	0,132	0,130	0,128	0,126	0,124	0,122	0,120

Приложение № 6
к Стратегии социально-
экономического развития Ростовской
области на период до 2030 года

ПЕРЕЧЕНЬ
государственных программ Ростовской области*

№ п/п	Наименование и основные направления	Ответственный исполнитель	Ресурсное обеспечение	
			всего, в том числе по источникам финансирования	(тыс. рублей)
1	2	3	4	5
1.	«Экономическое развитие и инновационная экономика» (период реализации 2019 – 2030 годы): развитие субъектов малого и среднего предпринимательства; создание условий для улучшения инвестиционного климата и привлечения инвестиций; создание благоприятных условий для инновационного развития; создание условий для развития экспортной деятельности, международного и межрегионального сотрудничества; создание условий для формирования комфортной потребительской среды	министерство экономического развития Ростовской области	всего	15 175 081,7
			областной бюджет	12 766 513,7
			безвозмездные поступления в областной бюджет	2 408 568,0
			в том числе за счет средств федерального бюджета	2 408 568,0
			местный бюджет	–
			внебюджетные источники	–
2.	«Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» (период реализации 2019 – 2030 годы): энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных и муниципальных учреждениях;	министерство промышленности и энергетики Ростовской области	всего	456 804 903,8
			областной бюджет	2 794 035,1
			безвозмездные поступления в областной бюджет	1 763 910,9
			в том числе за счет средств федерального бюджета	1 763 910,9

1	2	3	4	5
	развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности; развитие и модернизация электрических сетей, включая сети уличного освещения; развитие газотранспортной системы; расширение использования возобновляемых источников энергии		местный бюджет	288 250,1
			внебюджетные источники	451 958 707,7
3.	«Развитие транспортной системы» (период реализации 2019 – 2030 годы): развитие транспортной инфраструктуры; повышение безопасности дорожного движения	министерство транспорта Ростовской области	всего	230 156 445,1
			областной бюджет	203 050 392,9
			безвозмездные поступления в областной бюджет	26 809 917,5
			в том числе за счет средств федерального бюджета	26 809 917,5
			местный бюджет	296 134,7
			внебюджетные источники	–
4.	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (период реализации 2019 – 2030 годы): развитие отраслей агропромышленного комплекса, в том числе в целях повышения экспортного потенциала	министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области	всего	47 380 262,8
			областной бюджет	28 860 115,7
			безвозмездные поступления в областной бюджет	16 718 779,6
			в том числе за счет средств федерального бюджета	16 718 779,6
			местный бюджет	60 717,4
			внебюджетные источники	1 740 650,1
5.	«Информационное общество» (период реализации 2019 – 2030 годы): создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры; обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в сфере государственного управления, приоритетных отраслях экономики и социальной сфере;	министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области	всего	8 713 212,3
			областной бюджет	7 497 110,3
			безвозмездные поступления в областной бюджет	1 185 629,4
			в том числе за счет средств федерального бюджета	1 185 629,4
			местный бюджет	30 472,6
			внебюджетные источники	–

1	2	3	4	5
	предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг; применение и развитие геоинформационных технологий и систем			
6.	«Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» (период реализации 2019 – 2030 годы): устойчивое развитие территорий для жилищного и иного строительства в Ростовской области; стимулирование и развитие жилищного строительства; оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан	министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области	всего	74 780 170,8
			областной бюджет	59 333 769,6
			безвозмездные поступления в областной бюджет	12 258 204,5
			в том числе за счет средств федерального бюджета	7 048 425,6
			Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	5 209 778,9
			местный бюджет	3 188 196,7
			внебюджетные источники	–
7.	«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» (период реализации 2019 – 2030 годы): стимулирование и развитие жилищного хозяйства; развитие коммунальной инфраструктуры; повышение качества водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в результате модернизации систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод; модернизация и повышение качества систем теплоснабжения	министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области	всего	45 488 505,3
			областной бюджет	32 427 182,7
			безвозмездные поступления в областной бюджет	8 015 505,9
			в том числе за счет средств федерального бюджета	7 882 885,9
			Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	132 620,0
			местный бюджет	5 045 816,7
			внебюджетные источники	–

1	2	3	4	5
8.	«Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» (период реализации 2018 – 2024 годы): формирование современной городской среды, содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)	министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области	всего	12 090 077,1**
			областной бюджет	2 173 602,2
			безвозмездные поступления в областной бюджет	9 480 836,2
			в том числе за счет средств федерального бюджета	9 480 836,2
			местный бюджет	432 846,1
			внебюджетные источники	2 792,6
9.	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» (период реализации 2019 – 2030 годы): обеспечение экологической безопасности и сохранение природных экосистем; развитие и использование минерально-сырьевой базы; устойчивое водопользование при сохранении водных экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод; обеспечение эффективного использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов; обеспечение снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду	министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области	всего	21 357 305,9
			областной бюджет	6 025 883,6
			безвозмездные поступления в областной бюджет	2 599 637,4
			в том числе за счет средств федерального бюджета	2 599 637,4
			местный бюджет	111 535,6
			внебюджетные источники	12 620 249,3
10.	«Содействие занятости населения» (период реализации 2019 – 2030 годы): обеспечение занятости населения; снижение напряженности на рынке труда; повышение трудовой мобильности населения; улучшение условий и охраны труда	управление государственной службы занятости населения Ростовской области	всего	19 203 400,4
			областной бюджет	8 523 840,3
			безвозмездные поступления в областной бюджет	7 823 879,3
			в том числе за счет средств федерального бюджета	7 823 879,3
			местный бюджет	–
			внебюджетные источники	2 855 680,8

1	2	3	4	5
11.	«Социальная поддержка граждан» (период реализации 2019 – 2030 годы): предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и людям старшего поколения; модернизация и развитие социального обслуживания населения; предоставление государственной поддержки семьям с детьми	министерство труда и социального развития Ростовской области	всего	503 243 588,1
			областной бюджет	385 805 580,5
			безвозмездные поступления в областной бюджет	108 917 120,9
			в том числе за счет средств федерального бюджета	108 910 878,0
			Пенсионного фонда Российской Федерации	6 242,9
			местный бюджет	274 150,3
			внебюджетные источники	8 246 736,4
12.	«Доступная среда» (период реализации 2019 – 2030 годы): создание для инвалидов и других маломобильных групп населения доступной и комфортной среды жизнедеятельности; социальная интеграция инвалидов в общество	министерство труда и социального развития Ростовской области	всего	1 318 366,0
			областной бюджет	1 226 238,1
			безвозмездные поступления в областной бюджет	87 406,2
			в том числе за счет средств федерального бюджета	87 406,2
			местный бюджет	4 721,7
			внебюджетные источники	–
13.	«Развитие здравоохранения» (период реализации 2019 – 2030 годы): профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни; развитие первичной медико-санитарной помощи; совершенствование оказания специализированной медицинской помощи, включая высокотехнологичную медицинскую помощь, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации; охрана здоровья матери и ребенка; развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям;	министерство здравоохранения Ростовской области	всего	871 364 726,5***
			областной бюджет	392 303 725,2
			безвозмездные поступления в областной бюджет	47 989 556,7
			в том числе за счет средств федерального бюджета	47 989 556,7
			местный бюджет	2 350 345,3
			внебюджетные источники	658 335 302,6

1	2	3	4	5
	оказание паллиативной помощи, в том числе детям; кадровое обеспечение системы здравоохранения; экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья; управление развитием отрасли			
14.	«Развитие физической культуры и спорта» (период реализации 2019 – 2030 годы): развитие массовой физической культуры и спорта; совершенствование системы физического воспитания населения; развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва; развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта	министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	всего	59 168 507,3
			областной бюджет	53 009 466,9
			безвозмездные поступления в областной бюджет	2 215 501,6
			в том числе за счет средств федерального бюджета****	2 215 501,6
			местный бюджет	457 771,5
			внебюджетные источники	3 485 767,3
15.	«Развитие образования» (период реализации 2019 – 2030 годы): повышение доступности и качества дошкольного, общего, профессионального и дополнительного образования; выявление, поддержка, сопровождение одаренных детей и талантливой молодежи; развитие и поддержка педагогического потенциала системы образования	министерство общего и профессионального образования Ростовской области	всего	563 559 375,7
			областной бюджет	519 226 700,7
			безвозмездные поступления в областной бюджет	31 397 284,2
			в том числе за счет средств федерального бюджета	31 397 284,2
			местный бюджет	4 513 415,8
			внебюджетные источники	8 421 975,0
16.	«Развитие культуры и туризма» (период реализации 2019 – 2030 годы): сохранение объектов культурного наследия; развитие библиотечного, музейного и театрального дела; формирование единого культурного пространства; развитие внутреннего и въездного туризма; повышение качества туристских услуг	министерство культуры Ростовской области	всего	42 982 778,5
			областной бюджет	35 489 008,3
			безвозмездные поступления в областной бюджет	2 415 446,6
			в том числе за счет средств федерального бюджета	2 415 446,6
			местный бюджет	373 825,0
			внебюджетные источники	4 704 498,6

1	2	3	4	5
17.	«Молодежь Ростовской области» (период реализации 2019 – 2020 годы), «Молодежная политика и социальная активность» (период реализации 2021 – 2030 годы): развитие инфраструктуры молодежной политики, в том числе поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений, студенческих отрядов, молодежных сообществ; формирование патриотизма и гражданственности в молодежной среде, создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности; формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение, профессиональную ориентацию, вовлечение в социально-экономические процессы молодых людей; расширение и укрепление добровольчества (волонтерства), поддержка деятельности существующих и создание условий для возникновения новых добровольческих (волонтерских) организаций, содействие повышению их потенциала; создание условий, направленных на реализацию регионального проекта «Социальная активность» (Ростовская область)	комитет по молодежной политике Ростовской области	всего	1 944 889,2
			областной бюджет	1 913 250,0
			безвозмездные поступления в областной бюджет	17 207,5
			в том числе за счет средств федерального бюджета	17 207,5
			местный бюджет	14 431,7
			внебюджетные источники	–
18.	«Поддержка казачьих обществ Ростовской области» (период реализации 2019 – 2030 годы): совершенствование организации государственной и иной службы российского казачества;	департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области	всего	11 018 875,9
			областной бюджет	10 711 675,9
			безвозмездные поступления в областной бюджет	–

1	2	3	4	5
	развитие системы образовательных организаций, использующих в образовательном процессе казачий компонент; сохранение и развитие казачьей культуры		в том числе за счет средств федерального бюджета	–
			местный бюджет	–
			внебюджетные источники	307 200,0
19.	«Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» (период реализации 2019 – 2030 годы): укрепление общественного порядка и профилактика правонарушений; противодействие терроризму, экстремизму, коррупции, злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту	Правительство Ростовской области (управление по работе с административными органами)	всего	890 845,9
			областной бюджет	876 571,6
			безвозмездные поступления в областной бюджет	–
			в том числе за счет средств федерального бюджета	–
			местный бюджет	14 274,3
			внебюджетные источники	–
20.	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (период реализации 2019 – 2030 годы): обеспечение защиты населения и территории от угроз природного и техногенного характера; обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах; предупреждение чрезвычайных ситуаций	департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области	всего	12 804 745,5
			областной бюджет	12 799 416,0
			безвозмездные поступления в областной бюджет	–
			в том числе за счет средств федерального бюджета	–
			местный бюджет	5 329,5
			внебюджетные источники	–
21.	«Региональная политика» (период реализации 2019 – 2030 годы): развитие муниципального управления и муниципальной службы; развитие государственной гражданской службы; содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества; повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;	министерство региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области	всего	1 798 134,5
			областной бюджет	1 773 045,9
			безвозмездные поступления в областной бюджет	25 088,6
			в том числе за счет средств федерального бюджета	25 088,6
			местный бюджет	–
			внебюджетные источники	–

1	2	3	4	5
	создание условий для объективного и полного информирования жителей региона о деятельности органов государственной власти Ростовской области; организация социально-политических, социологических исследований путем индивидуальных опросов жителей Ростовской области; оказание содействия добровольному переселению в Ростовскую область соотечественников, проживающих за рубежом; содействие формированию общероссийской гражданской идентичности, этнокультурному развитию народов, проживающих на территории Ростовской области, и гармонизации межэтнических отношений			
22.	«Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» (период реализации 2019 – 2030 годы): долгосрочное финансовое планирование; нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса; организация и осуществление государственного финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации, контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок; управление государственным долгом Ростовской области; развитие и сопровождение единой	министерство финансов Ростовской области	всего	123 391 082,3
			областной бюджет	123 391 082,3
			безвозмездные поступления в областной бюджет	–
			в том числе за счет средств федерального бюджета	–
			местный бюджет	–
			внебюджетные источники	–

1	2	3	4	5
	автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области; поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов; содействие повышению качества управления муниципальными финансами; совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Ростовской области			
23.	«Комплексное развитие сельских территорий» (период реализации 2020 – 2030 годы): устойчивое развитие сельских территорий	министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области	всего	9 510 317,6*****
			областной бюджет	6 638 880,7
			безвозмездные поступления в областной бюджет	2 421 208,5
			в том числе за счет средств федерального бюджета	2 421 208,5
			местный бюджет	382 740,1
			внебюджетные источники	67 488,3
24.	Итого по государственным программам Ростовской области		всего	3 134 145 598,2******
			областной бюджет	1 908 617 088,2
			безвозмездные поступления в областной бюджет	284 550 689,5
			в том числе за счет средств федерального бюджета	279 202 047,7
			Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	5 342 398,9
			Пенсионного фонда Российской Федерации	6 242,9
			местный бюджет	17 844 975,1
			внебюджетные источники	1 152 747 048,7

* Приложение № 1 к распоряжению Правительства Ростовской области от 09.08.2018 № 436.

** Государственная программа Ростовской области «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» реализуется с 2018 года, ресурсное обеспечение указано с 2019 года.

*** Суммы страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, перечисляемых в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (229 614 203,3 тыс. рублей) одновременно отражены во внебюджетных источниках и средствах областного бюджета, так как являются источником финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

**** При условии выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

***** Государственная программа Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий» реализуется с 2020 года.

****** Суммы страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, перечисляемых в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (229 614 203,3 тыс. рублей) одновременно отражены во внебюджетных источниках и средствах областного бюджета, так как являются источником финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (в части государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения»).

Приложение № 7
к Стратегии социально-
экономического развития Ростовской
области на период до 2030 года

ПЕРЕЧЕНЬ
приоритетных инвестиционных проектов*

№ п/п	О проекте		Муниципальное образование, в котором реализуется проект	Год ввода в эксплуатацию	Стоимость инвестиционного проекта (млн рублей)	Коли-чество новых рабочих мест
	инициатор инвестиционного проекта Ростовской области	название и суть инвестиционного проекта (в том числе мощность)				
1	2	3	4	5	6	7
1.	ООО «Вертикаль»	строительство распределительного центра «АГРО МОЛЛ»	Аксайский район	2022	2 522,00	2 052
2.	ООО «Шахтинский полиэфирный завод»	строительство завода по производству полиэфирного штапельного волокна мощностью 200 тонн/сутки	г. Шахты	2022	4 000,00	260
3.	АО «КОМПАНИЯ ЮНОКС»	проект по созданию базовой авиакомпании «Азимут» в аэропортовом комплексе «Платов»	г. Ростов-на-Дону	2022	3 550,00	450
4.	ООО «РММП – Зерно»	строительство зернового терминала производительностью 1 млн тонн зерновых грузов в год	г. Ростов-на-Дону	2022	1 800,00	80

1	2	3	4	5	6	7
5.	АО «Каменскволокно»	организация производства покрытия «искусственная трава» и увеличение выпуска шпагата	г. Каменск-Шахтинский	2022	1 189,90	87
6.	ООО «КЗ «Ростсельмаш»	строительство нового окрасочного комплекса	г. Ростов-на-Дону	2022	4 500,00	–
7.	ООО «СЗ ККПД-ИНВЕСТ»	застройка 5-го микрорайона жилого района «Левенцовский» в г. Ростове-на-Дону	г. Ростов-на-Дону	2022	18 170,50	250
8.	ООО «Дон-Металл»	строительство металлургического завода по выпуску строительной арматуры, мощностью 160 тыс. тонн в год	г. Каменск-Шахтинский	2023	1 631,20	120
9.	ООО «Экострой-Дон»	строительство и эксплуатация Красносулинского межмуниципального экологического отходоперерабатывающего комплекса в Ростовской области мощностью до 250 000 тонн в год (1-й этап)	Красносулинский район	2023	1 261,00	241
10.	ООО «КЗ «Ростсельмаш»	строительство тракторного завода	г. Ростов-на-Дону	2023	10 048,80	1 211
11.	ООО «Управление недвижимостью»	строительство продовольственно-логистического комплекса	Аксайский район	2024	3 624,00	300
12.	АО «Азовская судоверфь»	создание современного судостроительного-судоремонтного комплекса	г. Азов	2025	5 850,00	950
13.	ООО «Марс»	строительство 3-й очереди завода по производству кормов для домашних животных в Ростовской области	Аксайский район	2023	4 000,00	50

1	2	3	4	5	6	7
14.	АО «Международная сахарная корпорация»	строительство сахарного завода мощностью переработки сахарной свеклы 12 тыс. тонн/сутки	Целинский район	2023	21 700,00	500
15.	ГК «ВКБ»	строительство жилого района «Суворовский», г. Ростов-на-Дону	г. Ростов-на-Дону	2023	34 146,60	200
16.	ООО «Галактика»	строительство жилого комплекса «Сокол на Оганова»	г. Ростов-на-Дону	2023	6 022,40	650
17.	АО «Клевер»	производство сельскохозяйственной и коммунальной техники в г. Таганроге	г. Таганрог	2024	1 500,00	500
18.	АО «Новошахтинский завод нефтепродуктов»	строительство комплекса по производству автомобильных бензинов	Красносулинский район	2024	68 225,00	419
19.	ПАО «МТС»	модульный центр обработки данных (ЦОД)	г. Новочеркасск	2024	1 500,00	100
20.	АО «ДонБиоТех»	строительство комплекса по глубокой переработке зерна пшеницы мощностью 250,0 тыс. тонн в год и производству аминокислот	г. Волгодонск	2024	30 974,10	400
21.	ООО «Донская усадьба»	строительство тепличного комплекса по выращиванию овощной продукции: 1, 2-й этапы – «Тепличный комплекс площадью 35 га для выращивания овощной продукции в х. Красновка Тарасовского района Ростовской области». 3-й этап – «Тепличный	Тарасовский район	1, 2-й этапы – 2010 – 2018 годы, 3-й этап – 2019 – 2024 годы	5 901,30, в том числе 1, 2-й этапы – 4 201,30; 3-й этап – 1 700,00	337

1	2	3	4	5	6	7
		комплекс с инженерными коммуникациями для круглогодичного выращивания овощей, расположенный в х. Красновка Тарасовского района Ростовской области, площадью 7,26 га»				
22.	ООО «Азовский морской терминал»	строительство зернового терминала в морском порту Азов пропускной способностью от 1,5 млн тонн в год зерновых и прочих грузов	Азовский район	2024	3 260,10	150
23.	ООО «Морской зерновой терминал»	строительство универсального портового перегрузочного комплекса в морском порту Таганрог в районе Северного мола пропускной способностью 270 – 300 тыс. тонн в год зерновых и генеральных грузов	г. Таганрог	2024	1 130,10	50
24.	ОАО «Группа строительных компаний «Дон»	организация оптово-розничного торгового комплекса продовольственных и непродовольственных товаров «Южный», строительство многофункциональной зоны придорожного сервиса (АЗС, гостиница, автостоянка)	г. Батайск и Азовский район	2024	4 556,00	15 250
25.	АО «Ростовводоканал», администрация г. Ростова-на-Дону	комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада области	г. Ростов-на-Дону	2025	37 125,45	1 170

1	2	3	4	5	6	7
26.	ЗАО «АБВК-Эко»	региональный проект «Чистый Дон»	г. Ростов-на-Дону	2025	4 466,72	24
27.	ООО «СЗ ККПД-ИНВЕСТ»	застройка 5-го микрорайона жилого района «Левенцовский» в г. Ростове-на-Дону	г. Ростов-на-Дону	2025	18 170,50	250
28.	ООО Специализированный Застройщик «ИНПК Девелопмент»	реализация инвестиционного проекта «Донской Базар» по размещению оптово-розничных продовольственных и непродовольственных торговых объектов	Азовский район	2026	1 800,00	6 150
29.	ООО «Амилко»	увеличение мощности крахмалопаточного комбината по переработке до 500 тыс. тонн сырья (кукуруза, пшеница) в год. Проект включает в себя: 1) строительство завода по производству крахмалопродуктов из кукурузы мощностью 275 тыс. тонн в год; 2) строительство завода по производству крахмалопродуктов из пшеницы мощностью 225 тыс. тонн в год	Миллеровский район	2026	7 544,00	370
30.	ООО «Южная угольная компания»	строительство шахты «Садкинская – Восточная»	Усть-Донецкий район	2026	9 900,00	930
31.	ООО «СЗ ККПД-ИНВЕСТ»	застройка 8-го микрорайона жилого района «Левенцовский» в г. Ростове-на-Дону	г. Ростов-на-Дону	2026	13 973,10	200
32.	ООО «Специализированный застройщик-1 «ЮгСтройИнвест-Дон»	строительство жилого микрорайона с социальной инфраструктурой – экорайона «Вересаево»	г. Ростов-на-Дону	2026	25 691,90	825

1	2	3	4	5	6	7
33.	ООО «ФЛЭШ»	строительство 5 автоматических АЗС (в г. Ростове-на-Дону, г. Новочеркасске, с. Песчанокопском), 6 автоматических автомобильных моек (в г. Ростове-на-Дону, г. Шахты, Аксайском р-не), 2 модульных АЗС (в Тарасовском районе), «умного» магазина (в г. Ростове-на-Дону)	г. Ростов-на-Дону, г. Новочеркасск, г. Шахты, Аксайский район, Тарасовский район, Песчанокопский район	2026	1 128,00	60
34.	АО «Новошахтинский завод нефтепродуктов»	строительство комплекса глубокой переработки нефтяного сырья и средних дистиллятов	Красносулинский район	2027	129 703,70	597
35.	ОАО «Донуголь»	вскрытие, подготовка и отработка шахтой «Шерловская-Наклонная» ОАО «Донуголь» запасов угля пласта k2 ниже изогипсы – 500 м в северо-восточной части поля шахты «Обуховская № 1»	Красносулинский район	2029	4 170,80	361
36.	ООО «Специализированный застройщик-1 «ЮгСтройИнвест-Дон»	комплексная жилая застройка по ул. Левобережной города Ростова-на-Дону	г. Ростов-на-Дону	2032	22 031,50	813
Итого					516 768,67	36 357

* Перечень приоритетных инвестиционных проектов «100 губернаторских инвестиционных проектов» с объемом финансирования более 1 млрд рублей по состоянию на 1 декабря 2022 г.

Примечание.
Список используемых сокращений:
АО – акционерное общество;
АЗС – автомобильная заправочная станция;
г. – город;
га – гектар;
ГК «ВКБ» – Группа компаний «ВКБ»;
ЗАО – закрытое акционерное общество;
КЗ – комбайновый завод;
м – метров;
ООО – общество с ограниченной ответственностью;
ПАО – публичное акционерное общество;
р-н – район;
ул. – улица;
х. – хутор.

Приложение № 8
к Стратегии социально-
экономического развития Ростовской
области на период до 2030 года

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ
социально-экономического развития Ростовской области

№ п/п	Показатель	Факт		План			
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2030 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Основные показатели целевого сценария							
1.	Прирост численности населения к предыдущему году (тыс. человек)	–16,3	–27,7	–19,3	–14,0	–	4,5
2.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет) *	72,04	69,79	71,57	73,55	74,07	78,03
3.	Валовой региональный продукт (в текущих ценах) (млрд рублей)	1 692,4	1 950,8**	2 262,1	2 534,4	2 732,5	3 828,3
4.	Объем инвестиций в основной капитал (в текущих ценах) (млрд рублей)	328,1	398,0	370,0	396,6	453,5	863,8
5.	Совокупный экспорт товаров (млн долларов США)	8 750,0	11 556,6	8 900,0	8 950,0	11 557,0	12 989,0
6.	Среднедушевые денежные доходы населения (рублей)	31 519,4	34 955,2	40 850,0	45 330,0	50 320,0	74 621,5
Показатели в рамках сфер социально-экономического развития Ростовской области							
Агропромышленный комплекс							
1.	Индикатор 1. Объем производства валовой продукции сельского хозяйства (млрд рублей)	330,8	408,2	436,7	453,7	477,0	551,6
2.	Индикатор 2. Объем отгруженной продукции пищевой промышленности (млрд рублей)	188,5	232,4	233,0	235,0	240,0	250,0
3.	Индикатор 3. Доля животноводства в структуре сельского хозяйства (процентов)	20,5	18,2	23,0	23,3	23,7	25,0
4.	Индикатор 4. Доля сельскохозяйственной продукции глубокой переработки (процентов)	3,3	3,5	3,9	4,4	5,0	8,0
Промышленность							
1.	Индикатор 1. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (млрд рублей)	849,3	1 137,6	1 336,6	1 526,9	1 679,4	2 092,7

1	2	3	4	5	6	7	8
2.	Индикатор 2. Обеспечение высоких объемов добычи угля на угольных предприятиях Ростовской области (млн тонн)	5,50	7,30	5,85	6,90	7,00	7,00
3.	Индикатор 3. Доля отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по высокотехнологичным и среднетехнологичным (высокого уровня) видам деятельности в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (процентов)	33,45	33,50	34,00	34,50	35,00	40,00
Строительный комплекс							
1.	Индикатор 1. Ввод в действие жилых домов (млн кв. метров)	2,6	2,7	2,5	2,9	3,2	3,7
2.	Индикатор 2. Количество семей, улучшивших жилищные условия (тыс. семей)	94,82	114,50	109,99	113,10	128,50	152,12
Малый и средний бизнес							
1.	Индикатор 1. Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан) (тыс. человек)	632,2	687,3	651,5	662,3	700,0	707,3
2.	Индикатор 2. Доля вида экономической деятельности «Обрабатывающие производства» среднесписочной численности работников в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей) (процентов)	16,7	17,7	18,0	19,0	20,0	25,0
3.	Индикатор 3. Доля видов экономической деятельности «Образование», «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» в общей среднесписочной численности работников малых, микропредприятий и средних предприятий (без учета индивидуальных предпринимателей) (процентов)	3,2	3,2	3,3	3,4	3,5	4,5
Потребительский рынок							
1.	Индикатор 1. Оборот розничной торговли (млрд рублей)	975,6	1 157,9	1 264,0	1 427,1	1 572,7	2 044,0
2.	Индикатор 2. Доля интернет-торговли в общем объеме оборота розничной торговли (процентов)	2,8	5,9	6,0	6,5	7,0	10,0
Инвестиции							
1.	Индикатор 1. Объем частных инвестиций в основной капитал (млрд рублей)	260,4	302,1	337,2	379,3	425,5	781,7

1	2	3	4	5	6	7	8
2.	Индикатор 2. Объем прямых иностранных инвестиций (млн долларов США)	1 165,0	1 219,0	1 197,5	1 257,4	1 413,7	2 129,0
Инновации и производительность труда							
1.	Индикатор 1. Объем отгруженной инновационной продукции (товаров, работ, услуг) (млрд рублей)***	106,7	140,7	142,0	144,0	145,0	160,0
2.	Индикатор 2. Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе обследованных организаций (процентов)	33,7	43,0	34,5	36,0	44,0	45,0
3.	Индикатор 3. Доля предприятий, достигших ежегодного 5-процентного прироста производительности труда на предприятиях-участниках, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным и региональным управлением в течение трех лет участия в проекте (процентов)	–	–	50,0	50,0	50,0	50,0
Экспорт							
1.	Индикатор 1. Объем несырьевого неэнергетического экспорта (млн долларов США)	7 431,4	9 206,7	7 240,0	7 660,0	9 240,0	12 631,0
2.	Индикатор 2. Объем экспорта услуг (млн долларов США)	437,20	544,30	450,32	459,06	544,30	550,00
3.	Индикатор 3. Объем несырьевого экспорта субъектов МСП (млн долларов США)	1 927,0	2 504,2	1 930,0	1 931,0	2 545,0	2 600,0
Туризм							
1.	Индикатор 1. Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения (тыс. человек)	838,1	1 145,9	1 155,0	1 165,1	1 201,5	1 502,1
2.	Индикатор 2. Число ночевок в КСР (тыс. единиц)	1 725,0	2 360,9	2 397,0	2 411,2	2 475,1	3 094,2
Социальная политика							
Здравоохранение							
1.	Индикатор 1. Смертность населения в трудоспособном возрасте (число умерших в трудоспособном возрасте на 100 тыс. человек соответствующего возраста)	465,7	529,5	363,4	346,3	329,1	245,0
2.	Индикатор 2. Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами (процентов)	26,1	20,1	67,6	78,9	90,0	90,0
Образование							
1.	Индикатор 1. Уровень образования (процентов)	74,87	75,44	75,40****	75,88****	76,67****	81,66
2.	Индикатор 2. Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших уровень подготовки, соответствующий современным стандартам и передовым технологиям, в общей численности выпускников организаций среднего профессионального образования (процентов)	4,8	7,5	9,0	11,4	13,9	25,0

1	2	3	4	5	6	7	8
3.	Индикатор 3. Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи (процентов)	–	36,69	24,49	25,13	25,77	30,00
Культура							
1.	Индикатор 1. Число посещений культурных мероприятий (млн единиц)	28,80	75,31	90,60	98,90	114,40	237,13
2.	Индикатор 2. Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности (процентов)	100	101	103	105	107	130
3.	Индикатор 3. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (нарастающим итогом)	49	76	83	91	101	101
4.	Индикатор 4. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (нарастающим итогом)	–	67	82	82	82	82
5.	Индикатор 5. Доля объектов культурного наследия областной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия областной собственности (процентов)	61,8	61,8	61,8	61,8	61,8	62,5
Государственная национальная политика							
1.	Индикатор 1. Доля граждан, положительно оценивающих уровень межэтнического согласия в Ростовской области (процентов)	75,0	75,1	86,4	86,5	86,6	87,2
2.	Индикатор 2. Доля граждан, у которых сформирована общероссийская гражданская идентичность (процентов)	68,0	66,5	66,6	66,7	70,5	73,5
Казачество							
1.	Индикатор 1. Численность членов казачьих обществ, привлеченных к несению государственной и иной службы (человек)	1 156	1 156	1 200	1 200	1 241	1 303
2.	Индикатор 2. Количество договоров (соглашений) по оказанию содействия в осуществлении установленных задач и функций исполнительным органам Ростовской области или органам местного самоуправления в составе казачьих дружин	55	55	56	56	56	58
Спорт							
1.	Индикатор 1. Доля населения Ростовской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения от 3 до 79 лет (процентов)	49,6	51,0	53,0	56,0	57,9	70,0
2.	Индикатор 2. Количество медалей, завоеванных спортсменами Ростовской области на всероссийских спортивных соревнованиях (единиц)	1 660	3 024	3 100	3 200	3 300	3 900
3.	Индикатор 3. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов (процентов)	57,7	59,2	59,4	59,5	59,6	61,6

1	2	3	4	5	6	7	8
4.	Индикатор 4. Численность граждан, занимающихся видами спорта, включенными в программу спартакиад учащихся и молодежи России (тыс. человек)	529,3	606,9	608,0	610,0	611,0	616,0
Труд и социальное развитие							
1.	Индикатор 1. Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год (процентов)	5,0	4,0	5,4	5,4	5,4	5,0
2.	Индикатор 2. Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума (процентов)	13,0	12,0	11,6	10,9	10,3	7,0
3.	Индикатор 3. Доля организаций, охваченных программой «Нулевой травматизм» (процентов)	67	83	84	85	86	92
Жилищно-коммунальное хозяйство							
1.	Индикатор 1. Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области (процентов)	78,7	78,0	78,0	78,1	81,6	83,8
2.	Индикатор 2. Количество аварий в сфере ЖКХ (единиц)	1 546	1 456	1 406	1 369	1 257	903
3.	Индикатор 3. Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения (процентов)	23,0	24,5	26,4	28,0	30,0	45,0
4.	Индикатор 4. Доля твердых коммунальных отходов, направляемых на захоронение, в общем количестве образовавшихся твердых коммунальных отходов (процентов)	7,9	11,9	6,0	6,0	6,0	51,2
5.	Индикатор 5. Доля отремонтированных систем в многоквартирных домах (МКД) в общей структуре МКД, подлежащих капитальному ремонту (процентов)	8,0	7,2	9,1	11,1	12,9	23,5
Демография							
1.	Индикатор 1. Суммарный коэффициент рождаемости (единиц)	1,35	1,36	1,36	1,39	1,42	1,57
2.	Индикатор 2. Доля трудоспособного населения в общем числе прибывших мигрантов в Ростовскую область (процентов)	70,7	70,0	70,0	70,0	70,0	75,0
3.	Индикатор 3. Численность участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, прибывших в Ростовскую область и поставленных на учет в Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области (человек)	–	200	210	220	230	290

1	2	3	4	5	6	7	8
Молодежь							
1.	Индикатор 1. Доля молодежи, ежегодно вовлеченной в мероприятия отрасли молодежной политики (процентов)	53,3	38,0	42,0	46,0	50,0	70,0
2.	Индикатор 2. Количество муниципальных образований Ростовской области, имеющих функционирующие центры молодежной политики, соответствующие стандарту (единиц)	4	11	18	25	30	55
Безопасность общества							
1.	Индикатор 1. Снижение числа зарегистрированных преступлений (единиц / прирост к 2021 году в процентах)	61 753	58 538	53 770 / –8,1	53 717 / –8,2	53 664 / –8,3	53 346 / –8,9
2.	Индикатор 2. Снижение численности населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях (человек / прирост к 2021 году в процентах)	648	635	280 / –55,9	280 / –55,9	280 / –55,9	250 / –60,6
3.	Индикатор 3. Уменьшение количества зарегистрированных преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом (единиц / прирост к 2021 году в процентах)	42	30	29 / –3,3	29 / –3,3	29 / –3,3	28 / –6,7
4.	Индикатор 4. Модернизация региональной системы оповещения (процентов от оповещаемого населения действующей региональной системой оповещения)	60,0	62,9	62,9	62,9	65,0	100,0
5.	Индикатор 5. Повышение уровня пожарной безопасности и обеспечение населения противопожарным прикрытием в соответствии с установленными временными нормативами прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова (процентов от количества населения Ростовской области)	98,8	99,7	99,8	99,8	99,8	100,0
Пространственная политика							
Транспорт							
1.	Индикатор 1. Грузооборот транспорта общего пользования (млрд тонно-километров)	61,8	61,9	61,9	61,9	61,9	61,9
2.	Индикатор 2. Пассажирооборот транспорта общего пользования (млрд пассажиро-километров)	6,7	7,1	7,2	7,3	7,4	8,0
3.	Индикатор 3. Валовое потребление природного газа в качестве моторного топлива (млн куб. метров)	66,1	93,8	98,8	104,0	109,5	141,7
4.	Индикатор 4. Количество объектов газозаправочной инфраструктуры, реализующих природный газ в качестве моторного топлива (единиц)	33	41	52	53	54	60
Инженерно-энергетическая инфраструктура							
1.	Индикатор 1. Газификация потребителей природным газом, количество квартир (домовладений)	–	2 082	1 200	1 200	1 200	1 200

1	2	3	4	5	6	7	8
2.	Индикатор 2. Перспективная потребность в электроэнергии (млрд киловатт-часов)	18,52	19,85	19,92	20,19	20,71	20,91
3.	Индикатор 3. Объем тепловой энергии, потребленный учреждениями (тыс. гигакалорий)	873 615,4	860 511,9	847 603,5	834 889,5	822 366,1	751 073,8
Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура							
1.	Индикатор 1. Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на конец этапа (процентов)	78,1	82,2	88,0	89,0	91,0	97,0
2.	Индикатор 2. Объем отгруженной продукции предприятиями в сфере информационно-коммуникационных технологий (млрд рублей)	11,3	18,7	18,8	18,9	19,0	20,0
3.	Индикатор 3. Уровень цифровизации местной телефонной сети в городской местности (процентов)	91,9	92,15	92,3	92,5	93,0	100,0
4.	Индикатор 4. Уровень цифровизации местной телефонной сети в сельской местности (процентов)	81,14	85,32	85,50	86,00	87,00	96,00
5.	Индикатор 5. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий (единиц)	844	955	957	959	960	973
Система расселения							
1.	Индикатор 1. Число муниципальных образований с положительной динамикой численности населения (муниципальных образований)	8	10	11	11	12	15
Экология							
1.	Индикатор 1. Количество водных объектов, на которых осуществляется мониторинг (единиц)	17	14	14	15	21	21
2.	Индикатор 2. Площадь лесовосстановления (гектаров)	1 500	1 600	1 700	1 900	1 600	1 350
3.	Индикатор 3. Доля площади Ростовской области, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения (процентов)	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	4,0
4.	Индикатор 4. Совокупный объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ стационарными и передвижными источниками за отчетный период по отношению к предыдущему периоду (условных единиц)	1,06	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
5.	Индикатор 5. Качество окружающей среды (процентов)	100,96	166,05	106,25	104,17	108,33	108,33

[*] Министерством здравоохранения Ростовской области согласованы значения показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)» на 2020 – 2030 годы, представленные письмом Председателя комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Здравоохранение» – Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 23.09.2021 № СВ-13478-1-115 в рамках процедуры согласования Министерством здравоохранения Российской Федерации проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

[**] Оценка.

[***] По данным федерального статистического наблюдения «Форма № 4-инновация» Сведения об инновационной деятельности организации) и «Форма № 2-МП инновация» (Сведения об инновационной деятельности малого предприятия).

[****] Значения показателя могут быть скорректированы с учетом социально-экономической ситуации.

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области В.В. Лозин».

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области В.В. Лозин